



DEPARTMENT OF
POLITICAL SCIENCE

FOUNDED 1999

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті
Журналистика және саясаттану факультеті
Саясаттану кафедрасы

L.N. Gumilyov Eurasian National University
Faculty of Journalism and Political Science
Department of Political Science

Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева
Факультет журналистики и политологии
Кафедра политологии

**«ТӘУЕЛСІЗ ҚАЗАҚСТАН: ТҰРАҚТЫЛЫҚ ПЕН ПРОГРЕСКЕ 30
ЖЫЛ»**

XI-ші Халықаралық ғылыми-практикалық
конференция материалдары
9 сәуір 2021 ж.

**«INDEPENDENT KAZAKHSTAN: 30 YEARS OF STABILITY AND
PROGRESS»**

Proceedings of the XI-International Scientific and Practical Conference
on April 9, 2021

**«НЕЗАВИСИМЫЙ КАЗАХСТАН: 30 ЛЕТ СТАБИЛЬНОСТИ И
ПРОГРЕССА»**

Материалы XI-Международной
научно-практической конференции
9 апреля 2021 г.

Нұр-Сұлтан, 2021

УДК 327(063)
ББК 66.4 (0)
С 69

Редакционная коллегия:

К.полит. наук, ассоциированный проф. **М.К. Дюсембекова**, Казахстан
Кандидат политических наук, профессор **Е.Л. Нечаева**, Казахстан
Доктор политических наук, профессор **Е.В. Матвеева**, Россия
Кандидат политических наук, доцент **М.К.Тулбаева**, Казахстан
Магистр социальных наук, преподаватель **Н.Болатулы**, Казахстан

«Независимый Казахстан: 30 лет стабильности и прогресса».
Сборник материалов XI-Международной научно-практической
конференции. (9 апреля 2021 г.) – Нур-Султан, ЕНУ им. Л.Н. Гумилева.

ISBN 978-601-337-516-8

Сборник материалов международной научно-практической конференции содержит тезисы докладов преподавателей, докторантов PhD, магистрантов в области политических наук. Основная тематическая направленность дискуссионных вопросов отражает аспекты реализации социальной политики государства в условиях глобализации, актуальные проблемы политической науки.

В докладах сохранен авторский стиль. Материалы сборника предназначены для широкого круга научной и научно-педагогической общественности, могут быть использованы в теории и практике прикладной политологии и международных отношений.

Ответственность за аутентичность и точность цитат, имен, названий и иных сведений, а также за соблюдение закона об интеллектуальной собственности несут авторы публикаций.

ISBN 978-601-337-516-8

**© Кафедра политологии
ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, 2021.**

«Тәуелсіз Қазақстан: тұрақтылық пен прогреске 30 жыл» атты XI-ші Халықаралық ғылыми-практикалық конференция жинағы

2015 жылдың қазан айында «Қазақстан халқы Ассамблеясы туралы» Қазақстан Республикасының Заңына «Өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» ҚР Заңы қабылданды». Бұл жерде Ассамблеяның басты мақсаты ретінде қазақ халқының біріктіруші рөлі кезінде Қазақстан халқының қазақстандық патриотизмі, азаматтық, рухани мәдени ортақтығы негізінде, «Мәңгілік Ел» жалпыұлттық патриоттық идеясымен біріккен қазақстандық азаматтық біртектілік пен бәсекеге қабілетті ұлтты қалыптастыру процесінде Қазақстан Республикасындағы этникааралық келісімді қамтамасыз ету белгіленді [4, 65 б.].

Қазақстан тұрақтылық пен келісімнің өз моделін дамытуда айтарлықтай жетістіктерге қол жеткізді. Қазақстанның Конституциясы нәсілдік, этникалық, діни және әлеуметтік қатыстылығына қарамастан, барлық азаматтар құқының теңдігіне кепілдік береді. Сонымен қатар азаматтық қағидасына негізделетін жалпықазақстандық біртектілікті одан ары нығайту керек. Азаматтардың барлығы құқықтардың бір бөлігін пайдаланып, жауапкершілік жүгінің бір бөлігін арқалау керек және тең мүмкіндіктер қол жетімді болуы тиіс.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі

- 1 Қазақстандық бірегейлік пен бірлікті нығайту және дамыту тұжырымдамасы // Астана, 2015. – <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/U1500000147>.
- 2 Қазақстан Президенті Н.Назарбаевтың Қазақстан халқы Ассамблеясының XXII сессиясында сөйлеген сөзі. 2015 жылғы 23 сәуір // akorda.kz
- 3 План нации «100 шагов: современное государство для всех» // Казахстанская правда. – 2015. – 20 мая. – № 92 (27968). – Б. 5.
- 4 Ассамблея народа Казахстана: история двух десятилетий. – Алматы, «Казакпа. рат», 2015. – Б. 65.
- 5 Қаратаева Л.Р. Вопросы этнической идентификации в контексте развития страны // Аналитическая группа Кипр. - <http://agkipr.kz/archives/380>.

Болысбек М.Ә.

**Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева,
г.Нурсултан, Республика Казахстан
m.bolysbekov@mail.ru**

МОДЕРНИЗАЦИЯ ВЫБОРНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В КАЗАХСТАНЕ

Annotation. The article is devoted to the issues of modernizing the legislation of Kazakhstan in the field of elections. The author notes that elections are one of the main features of a democratic state. The article provides an overview of the innovations introduced into the electoral legislation of Kazakhstan in the period from 1995 to 2020. The author reveals the key aspects of the data and provisions and analyzes the prospects for their further implementation.

Keywords: electoral legislation, elections, democracy

Республика Казахстан провозглашает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством. В статье 3 Конституции страны обозначено, что единственным источником власти является народ, и он осуществляет власть непосредственно через республиканский референдум и свободные выборы, а также делегирует осуществление своей власти государственным органам [1].

Как известно, свободные, конкурентные, честные и прозрачные выборы являются одним из главных признаков демократического государства. Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан дает следующее определение демократическим выборам: «это конкурентные, периодические и представительные выборы, в процессе которых граждане,

«Тәуелсіз Қазақстан: тұрақтылық пен прогреске 30 жыл» атты ХІ-ші Халықаралық ғылыми-практикалық конференция жинағы

обладающие широкой свободой на альтернативной основе избирают своих представителей во властные структуры [2]. Для проведения агитационной работы политическим партиям и кандидатам гарантируются свобода слова, собраний, передвижения и других необходимых условий.

Другими словами, выборы, предоставляя гражданам право выбора главы государства или состава представительного органа, являются неотъемлемой частью политического процесса демократических государств. В ходе избирательного процесса кандидатам и политическим партиям предоставляется возможность получить поддержку населения; а государству – обеспечить участие граждан в политической жизни. Избирательные кампании представляют особую важность для развития демократии в стране, поскольку реализуют функцию мобилизации населения для выбора политического курса государства и его лидера.

Выборы главы государства или политической партии в каждом государстве осуществляются согласно национальному законодательству. В свою очередь, законодательство стран в области выборов обладает своими особенностями.

В Стратегии «Казахстан–2050» четко обозначены направления по дальнейшей демократизации общества. Одним из важнейших аспектов обозначено продолжение политики по усилению полномочий Парламента. Инициативы, обозначенные в Стратегии, находят продолжение в Пяти институциональных реформах и Плате нации «100 конкретных шагов». Развитие законодательства о выборах является важнейшим направлением продвижения демократических принципов в стране.

С момента обретения Независимости в 1991 году в Казахстане произошли существенные демократические преобразования, которые касались, в том числе, выборного законодательства. Эксперты отмечают, что формирование современной избирательной системы Казахстана в области выборов депутатов Парламента, тесно связано с принятием в 1995 году Конституцией Республики Казахстан [3]. Среди важных положений Конституции выделяется введение в систему государственного управления двухпалатного Парламента. Закрепилось положение, согласно которому депутаты Мажилиса избираются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, а депутаты Сената избираются депутатами маслихатов областей, городов республиканского значения, районов и городов.

В 1995 году был принят Закон РК «О выборах», который закрепил для всех категорий кандидатов двухтуровую мажоритарную систему абсолютного большинства за исключением кандидатов в органы местного самоуправления, которые избирались на основе относительного большинства.

Со времени первоначального принятия Закона РК «О выборах» [4] в сентябре 1995 года в него около двадцати раз вносились изменения и дополнения: трижды в 1999 году, дважды в 2005 году, в 2006 году, дважды в 2009 году, в 2011 году, в 2013 году, дважды в 2014 году, в 2015 году, трижды в 2017 году, дважды в 2018 году, в 2019 году, а также в 2020 году. Также существенные изменения были введены в выборное законодательство в 2004 и 2007 годах.

Важно выделить изменения, которые были введены в Конституцию страны по вопросам избирательной системы в 1998 году. Изменения касались сроков полномочий Парламента Республики Казахстан и численности депутатов Мажилиса. Так, срок полномочий депутатов Мажилиса был продлен до пяти лет, Сената – до шести лет. Также была введена пропорциональная система голосования. Согласно поправкам, был установлен 7%-ный барьер для прохождения в Мажилис Парламента.

Эксперты наиболее значимыми выделяют изменения и дополнения, введенные в законодательство «О выборах» в 2004, 2007, 2009, 2011 и 2013 годах. Рассмотрим изменения, которые были введены в эти периоды времени.

Нововведения **2004 года** касались исключения *безальтернативных выборов, предварительного голосования*. Был введен новый принцип формирования избирательных комиссий, согласно которому избрание местными представительными органами осуществлялось по представлению политических партий. Кроме того, изменился принцип

«Тәуелсіз Қазақстан: тұрақтылық пен прогреске 30 жыл» атты ХІ-ші Халықаралық ғылыми-практикалық конференция жинағы

составления списков избирателей: избиратели вносятся в списки согласно регистрации места жительства. Важным аспектом является то, что были введены гарантии равного доступа кандидатов к СМИ. Отмечается также расширение прав отечественных и международных наблюдателей и т.д.

Существенные поправки в Закон РК «О выборах» были внесены в **2007 году**: был определен *новый порядок формирования Мажилиса Парламента*, выдвижения кандидатов в депутаты Мажилиса (на основе партийных списков), а также значительно расширены возможности политических партий участвовать в работе избирательных комиссий. Политические партии, не имеющие представителя в составе избирательной комиссии, получили право делегировать в нее своего представителя с правом совещательного голоса на период подготовки и проведения избирательной кампании. В новой редакции также были внесены изменения и дополнения о деятельности избирательных комиссий, также наблюдателей политических партий, иных общественных объединений, некоммерческих организаций.

Через два года, в **2009 году** в выборное законодательство было введено новое положение, которое позволило формировать Мажилис Парламента с участием не менее двух политических партий даже в случае, если вторая партия не набирает установленный 7%-ный барьер. Это было обусловлено с практикой, когда установленный барьер смогла пройти только одна партия на выборах 2007 года. Кроме того, новшества коснулись и порядка проведения предвыборной агитации политических партий и кандидатов, которые были призваны обеспечить равные условия доступа к СМИ. Также была установлена единая дата проведения выборов депутатов маслихатов вместо выбывших: с 2009 года дважды в год избиратели участвуют в выборах депутатов маслихатов вместо выбывших.

Также важные изменения в Закон «О выборах» были внесены в **2011 году**. В частности, были регламентированы вопросы назначения и проведения внеочередных выборов Президента страны. Согласно поправкам, внеочередные президентские выборы назначаются решением Президента и проводятся в течение двух месяцев со дня их назначения в соответствии с правилами, установленными для очередных выборов Президента. Было закреплено положение, согласно которому последующие за внеочередными очередные выборы Президента объявляются через пять лет, и при этом сроки проведения избирательных мероприятий определяются Центральной избирательной комиссией.

Кроме того, в **2013 году** были введены изменения, касающиеся сроков полномочий депутатов Сената и Мажилиса Парламента, избранных на внеочередных выборах.

В **2018 году** были внесены новые поправки, согласно которым политические партии получили право выдвигать кандидатов в депутаты маслихатов, избираемых по партийным спискам. Включение в партийный список лиц для избрания депутатом маслихата соответствующей административно-территориальной единицы производится большинством голосов от общего числа членов высшего руководящего органа соответствующего филиала (представительства) политической партии. Политические партии не вправе включать в партийные списки лиц, не являющихся их членами.

В **2021 году** также ожидается внесение существенных поправок в законодательство «О выборах». Так, в апреле 2021 года Мажилис Парламента принял в работу проект закона «О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан» и пакет соответствующих поправок. Данные нововведения включают в себя снижение порога для политических партий на выборах в Мажилис Парламента с 7% до 5%, добавление графы «Против всех» в бюллетени для голосования всех уровней. В рамках законопроекта предусматривается внесение изменений по назначению выборов, по требованиям, предъявляемым к главам местных администраций, порядку выдвижения кандидатов, порядку сбора подписей в поддержку самовыдвиженцев, регистрации кандидатов, подсчету голосов на выборах, порядку установления и опубликования итогов выборов, порядку регистрации избранного акима после проведения выборов. Кроме того, нововведением является то, что гражданам предоставляется

«Тәуелсіз Қазақстан: тұрақтылық пен прогреске 30 жыл» атты XI-ші Халықаралық ғылыми-практикалық конференция жинағы

возможность самовыдвижения на выборы акимов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов [5].

Таким образом, выборное законодательство Казахстана было значительно трансформировано с момента первоначального принятия в 1995 году Закона РК «О выборах». Модернизация законодательства является динамичным и постоянным процессом, направленным на совершенствование избирательной системы в Казахстане и продвижение демократических принципов. Введенные изменения и дополнения являются ответом на явления, возникающие в общественно-политической жизни, и призваны улучшить порядок формирования состава представительных органов власти.

Список использованной литературы

1. Конституция Республики Казахстан. http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_
2. Избирательная система Республики Казахстан. <https://www.election.gov.kz>.
3. Эволюция избирательной системы в РК отражает суть политических изменений в современный период. 30.10.2020. https://www.inform.kz/ru/evolyuciya-izbiratel-noy-sistemy-v-rk-otrazhaet-sut-politicheskikh-izmeneniy-v-sovremennyy-period_a3712848
4. Конституционный Закон Республики Казахстан от 28 сентября 1995 года №2464 «О выборах в Республике Казахстан». https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1004029
5. Графа «Против всех» в бюллетенях: Мажилис принял законопроект в работу. <https://www.zakon.kz/5064347-grafa-protiv-vseh-mozhet-vernutsya-v.html>

Еменова Г.Б.

М.Х.Дулати атындағы Тараз өңірлік университеті

Тараз қаласы, Қазақстан Республикасы

gulnar.82_12@mail.ru

**ҚОҒАМДЫҚ ҒЫЛЫМДАРДЫ ОҚЫТУ ҚОҒАМДЫҚ САНАНЫ
ЖАҢҒЫРТУДЫҢ ТЕТІГІ РЕТІНДЕ**

Abstract. The article emphasizes the special role of young people in strengthening the sovereignty of Kazakhstan, democratization of society, the Republic's position among the most developed countries in the world. The future of an independent country – the intellectual performance of our young people is directly related not only to their level of professional education, but also to their worldview and political culture.

Key words: public consciousness, modernization, political culture.

Қазақстанның егемендігін нығайтудағы, қоғамды демократияландыру жолындағы Республиканың әлемнің дамыған елдер қатарынан орын алуы жолында жастардың ролі ерекше. Тәуелсіз еліміздің болашағы – жастарымыздың интеллектуалды көрсеткіштері олардың тек кәсіби білім деңгейімен ғана емес, сонымен бірге олардың дүниетанымымен, саяси мәдениетімен де тікелей байланысты. Ал бүгінде жас тәуелсіз еліміздің іргесін нығайту жолында жас ұрпақты келешекке даярлау, заман көшіне сай қалыптастыру басты мәселелердің бірі болып отыр.

Кез келген мемлекеттің қоғамдық өмірінің экономикалық, саяси, әлеуметтік, мәдени және рухани дамуы жастардың ақыл-ой және күш-жігеріне байланысты.

Адамзат қоғамы түрлі кезеңдерде қоғамның жастар мәселесі ретінде айқындауға болатын ерекше проблемаларды шешу қажеттілігіне тап болды. Осы мәселенің ерекшелігі мен өзектілігі барлық қоғамды біріктіреді, қоғам жастар арқылы биологиялық және сол сияқты рухани жаңғырады.