



DEPARTMENT OF
POLITICAL SCIENCE

FOUNDED 1999

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті
Журналистика және саясаттану факультеті
Саясаттану кафедрасы

L.N. Gumilyov Eurasian National University
Faculty of Journalism and Political Science
Department of Political Science

Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева
Факультет журналистики и политологии
Кафедра политологии

**«ТӘУЕЛСІЗ ҚАЗАҚСТАН: ТҰРАҚТЫЛЫҚ ПЕН ПРОГРЕСКЕ 30
ЖЫЛ»**

XI-ші Халықаралық ғылыми-практикалық
конференция материалдары
9 сәуір 2021 ж.

**«INDEPENDENT KAZAKHSTAN: 30 YEARS OF STABILITY AND
PROGRESS»**

Proceedings of the XI-International Scientific and Practical Conference
on April 9, 2021

**«НЕЗАВИСИМЫЙ КАЗАХСТАН: 30 ЛЕТ СТАБИЛЬНОСТИ И
ПРОГРЕССА»**

Материалы XI-Международной
научно-практической конференции
9 апреля 2021 г.

Нұр-Сұлтан, 2021

УДК 327(063)
ББК 66.4 (0)
С 69

Редакционная коллегия:

К.полит. наук, ассоциированный проф. **М.К. Дюсембекова**, Казахстан
Кандидат политических наук, профессор **Е.Л. Нечаева**, Казахстан
Доктор политических наук, профессор **Е.В. Матвеева**, Россия
Кандидат политических наук, доцент **М.К.Тулбаева**, Казахстан
Магистр социальных наук, преподаватель **Н.Болатулы**, Казахстан

«Независимый Казахстан: 30 лет стабильности и прогресса».

Сборник материалов XI-Международной научно-практической конференции. (9 апреля 2021 г.) – Нур-Султан, ЕНУ им. Л.Н. Гумилева.

ISBN 978-601-337-516-8

Сборник материалов международной научно-практической конференции содержит тезисы докладов преподавателей, докторантов PhD, магистрантов в области политических наук. Основная тематическая направленность дискуссионных вопросов отражает аспекты реализации социальной политики государства в условиях глобализации, актуальные проблемы политической науки.

В докладах сохранен авторский стиль. Материалы сборника предназначены для широкого круга научной и научно-педагогической общественности, могут быть использованы в теории и практике прикладной политологии и международных отношений.

Ответственность за аутентичность и точность цитат, имен, названий и иных сведений, а также за соблюдение закона об интеллектуальной собственности несут авторы публикаций.

ISBN 978-601-337-516-8

**© Кафедра политологии
ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, 2021.**

«Тәуелсіз Қазақстан: тұрақтылық пен прогреске 30 жыл» атты XI-ші Халықаралық ғылыми-практикалық конференция жинағы

Біріншіден, бұл аудитория алдында сөйлеу, өз идеяларын жеткізу және өз көзқарасын қорғау мүмкіндігі туралы. Ашық ақпараттық қоғам жағдайында және "еститін мемлекет" тұжырымдамасын жүзеге асыруда дұрыс талқылау дағдысы барған сайын маңызды бола түсуде.

Ойды жазбаша түрде тұжырымдай білу, құрылымдалған және айқын мәтіндерді дайындау бірдей маңызды. Мемлекеттік аппаратта, басқа ұйымдар сияқты, ақпараттың негізгі көлемі жазбаша түрде келіп түседі және соның негізінде маңызды шешімдер қабылданады. Сондықтан көп нәрсе мәтіндердің сапасына байланысты.

Гуманитарлық білім берудің тағы бір негізгі компоненті - жүйелі ойлауды қалыптастыру. Университеттер деңгейінде жастарды стереотиптерден, догмалардан және үстірттіктен арылту, ақпаратты дұрыс талдауға және түсіндіруге үйрету маңызды.

Сонымен қатар, қоғам алдында тұрған міндеттердің үнемі күрделенуі жағдайында адамдар тобында жұмыс істей білу өте маңызды. Басқа адамдармен өзара әрекеттесу және тиімді байланыс орнату қазіргі әлемдегі маңызды қасиеттердің бірі екені анық.

Мұндай дағдылар мен қабілеттерді қалыптастыру біздің білім беру жүйеміздің, атап айтқанда, оның гуманитарлық бағытының маңызды бөлігі болуға тиіс. Гуманитарлық ғылымдар қоғамдық және әлеуметтік процестердің мәнін көруге, тұтас дүниетаным мен дұрыс дүниетанымды қалыптастыруға үйрету керек.

Сондықтан гуманитарлық ғылымдарды қолдау мен дамыту, оларға жастардың қызығушылығын ояту маңызды деп санаймын. Жоғары оқу орындарында тиісті пәндерді оқыту сапасын арттыру қажет.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі

1. Болашаққа бағдар: рухани жаңғыру. \ \ Егемен Қазақстан 26.04.2017
2. Нұрымбетова Г.Р. Саясаттану пәнін оқытуда интерактивті әдісті қолдану Алматы 2008.
3. Боришполец К.П. Методы политических исследований: Учебное пособие М., 2001
4. Модернизация: Зарубежный опыт и Россия. –М., 1994

Есимова Б.А.
Евразийский национальный университет им. Л. Н. Гумилева,
г. Нур-Султан, Республика Казахстан
b.a.yessimova@gmail.com

**АДРЕСНАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ В КАЗАХСТАНЕ В КОНСТЕКСТЕ
ПОЛИТИЧЕСКОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ**

Abstract. The article examines the process of updating the approaches of state policy on the payment of targeted social assistance to the population of Kazakhstan in the context of political modernization. The author studied the key directions of political modernization concerning the social aspect. In particular, the author identified such a characteristic of the modern model of social policy as "case-oriented". This article identifies the main innovations and trends in the payment of targeted social assistance since 2019, as well as identifies the reasons for these trends and their possible consequences.

Keywords: social policy, social support, vulnerable strata of the population, targeted social assistance, social payments.

«Тәуелсіз Қазақстан: тұрақтылық пен прогреске 30 жыл» атты ХІ-ші Халықаралық ғылыми-практикалық конференция жинағы

На сегодняшний день Казахстан находится на новом этапе политической модернизации, которая, в целом, направлена на дальнейшую демократизацию общества. Модернизация охватывает и пронизывает все сферы государственного управления и направлена на совершенствование работы и повышение эффективности государственного аппарата.

Одним из ключевых трендов политической модернизации Казахстана является продвижение *концепции «слышащего государства»*. Ее суть заключается в оперативном и эффективном реагировании государства на все конструктивные запросы граждан. Особое внимание необходимости продвижения концепции «слышащего государства» Президент Республики Казахстан К.К. Токаев уделил в Послании народу Казахстана в 2019 году [1].

Важно отметить, что 2019 год был значительно насыщен общественно-политическими событиями. Согласно экспертным оценкам, в этот период времени наблюдался рост протестного настроения среди населения. Так, в г.Нурсултан, г.Алматы и других городах многодетными матерями была проведена серия митингов, в ходе которых были высказаны требования создать условия для повышения уровня благосостояния, в частности, решение жилищного вопроса и увеличение суммы пособия на детей из многодетных малообеспеченных семей. Одним из факторов роста гражданской активности данной категории населения стала трагедия с гибелью пяти детей из малообеспеченной семьи при пожаре в одном из районов столицы. Трагедия продемонстрировала комплекс проблем в области социальной поддержки многодетных малообеспеченных семей, и рост общественного недовольства по данному кругу вопросов требовал соответствующего решения со стороны государственных органов.

В ходе реализации концепции «слышащего государства» были задействованы разные каналы взаимодействия населения и государства: прямые обращения и личные приемы, обращения и дискуссии в социальных сетях и другие механизмы. *И запросы граждан, а именно, категории многодетных малообеспеченных семей, были взяты в основу разработки новых подходов к обеспечению адресной социальной помощи населению.* В этот же год были приняты существенные изменения в сфере адресной социальной помощи для населения.

Во-первых, был значительно расширен перечень получателей АСП. С апреля 2019 года был изменен подход к определению черты бедности: ранее она была в размере 50% от размера прожиточного минимума, а с нововведениями стала 70% [2]. Тем самым, был расширен список семей, которые могут получать АСП. Данные нововведения не коснулись трех регионов: г.Нурсултан, г.Алматы и Мангистауской области. Аргументами отсутствия послаблений критериев для получения АСП в данных регионах со стороны государственных органов послужил более высокий уровень жизни в сравнении с другими регионами.

Во-вторых, была упрощена процедура подачи заявления на АСП. Цифровизация процесса подачи заявления предусматривает предоставление заявителем удостоверения и самого заявления. Достаточно заполнить заявление установленного образца и предоставить удостоверение личности, все необходимые данные заявителя и членов его семьи для расчета размера оказываемой помощи должны запрашиваться из информационных систем государственных органов

Также важной мерой является то, что ранее при назначении адресной социальной помощи учитывались все члены семьи, совместно проживающие, ведущие общее хозяйство. С нововведениями в составе семьи учитываются только близкие родственники: родители, дети, усыновители (удочерители), усыновленные (удочеренные), полнородные и неполнородные братья и сестры, бабушка, дедушка, внуки.

В-третьих, были внедрены новые меры поддержки многодетных малообеспеченных семей: АСП на ребенка в нуждающихся семьях были увеличены до 70% от прожиточного минимума – около 21 тысячи тенге на 2019 год. Данная мера направлена на повышение размера помощи в среднем на 40%, и прогнозировалось, что данные меры позволят охватить более 830 тыс. человек.

В-четвертых, были расширены возможности для решения жилищного вопроса для лиц, относящихся к категории многодетных малообеспеченных семей. Согласно изменениям и

«Тәуелсіз Қазақстан: тұрақтылық пен прогреске 30 жыл» атты ХІ-ші Халықаралық ғылыми-практикалық конференция жинағы

дополнениям в законодательство по жилищным отношениям, «многодетные матери, награжденные подвесками «Алтын алқа», «Күміс алқа» или получившие звание «Мать-героиня», а также награжденные орденами «Материнская слава» I и II степени обеспечиваются жилищем в первую очередь» [3]. Также согласно новведениям, жилища из коммунального жилищного фонда или жилища, арендованные местным исполнительным органом в частном жилищном фонде, предоставляются в пользование нуждающимся в жилье и состоящим на учете гражданам Республики Казахстан, относящимся, в том числе, к многодетным матерям, награжденным подвесками «Алтын алқа», «Күміс алқа» или получившим звание «Мать-героиня», а также награжденные орденами «Материнская слава» I и II степени, *многодетным семьям*. При этом перед обращением о предоставлении жилища совокупный среднемесячный доход указанных категорий на каждого члена семьи за последние двенадцать месяцев должен быть ниже 3,1-кратного размера прожиточного минимума.

Также в 2019 году была открыта программа льготного ипотечного кредитования «Бақытты отбасы» для очередников местных исполнительных органов на жилье. Данная программа предназначена для малообеспеченных многодетных семей, а также семей, воспитывающих детей-инвалидов и неполных семей. Кроме того, для очередников местных исполнительных органов была открыта программа льготного ипотечного кредитования «Шаңырақ» («5-10-20»).

Для решения проблемы внесения первоначального взноса для участия в льготных программах ипотечного кредитования в 2019 году была введена практика выдачи жилищных сертификатов на сумму в размере не более 1,5 млн. тенге для каждого получателя. В перечень получателей жилищных сертификатов были включены семьи, имеющие или воспитывающие детей-инвалидов; многодетные матери, награжденные подвесками «Алтын алқа», «Күміс алқа» или получившие звание «Мать-героиня», а также награжденные орденами «Материнская слава» I и II степени, *многодетные семьи и неполные семьи* [4].

В-пятых, были введены изменения, согласно которым многодетные семьи стали получать государственное пособие без подтверждения доходов. При этом пособие предоставляется в дифференцированном объеме в зависимости от количества детей: 4 детей – 16,03 МРП, 5 детей – 20,04 МРП, 6 детей – 24,05 МРП, 7 детей – 28,06 МРП, 8 и более детей – 4 МРП на каждого ребенка.

В-шестых, получили широкое распространение единовременные и постоянные акции по поддержке малообеспеченных многодетных и других социально-уязвимых слоев населения. Так, было проведено списание долгов по кредитам социально-уязвимых слоев населения. Под категорию лиц, попавших под так называемую «кредитную амнистию», вошли: многодетные семьи; семьи, получающие выплаты по случаю потери кормильца; семьи, имеющие детей-инвалидов с детства старше 18-ти лет; получатели адресной социальной помощи; дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, не достигшие 29 лет, потерявших родителей до совершеннолетия [5].

Также с начала 2020 года приняты нововведения, согласно которым детям из семей, получающим АСП, будет предоставляться гарантированный социальный пакет. При этом продуктовые и гигиенические наборы предоставляются дифференцированно к разным возрастным категориям. Так, для детей от 1 года до 6 шести лет предоставляются продукты питания и товары бытовой химии, от 6 до 18 лет – горячее питание в школах, школьная форма, школьные принадлежности, возмещение 50% стоимости проезда в общественном транспорте.

Кроме того, необходимо отметить повышение активности по оказанию помощи социально-уязвимым слоям населения со стороны граждан, политических партий, общественных фондов, частных структур. Так, согласно некоторым данным, в рамках акции «Біз біргеміз!» оказана помощь 30 тысячам семей

Таким образом, государственные органы отреагировали на запросы и требования населения и предоставили условия для улучшения благосостояния значительной части социально-уязвимого населения. Важным выводом является то, что подходы к оказанию социальной поддержки населения имеют характер *«кейсо-ориентированности»*, то есть

«Тәуелсіз Қазақстан: тұрақтылық пен прогреске 30 жыл» атты XI-ші Халықаралық ғылыми-практикалық конференция жинағы

нацелены на решение конкретной задачи, возникающей в ответ на происходящие в стране общественно-политические процессы. Данный подход позволяет в краткий период времени удовлетворить запросы населения и точно решить возникающие запросы. В это же время, необходимо применение методов долгосрочного стратегического планирования и моделирования ситуации для предотвращения негативных сценариев развития.

Так, *первые две обозначенные нами меры направлены на получателей адресной социальной помощи*. Анализ статистических данных показывает, что введенные меры оказали значительное влияние на количество получателей адресной социальной помощи, что также выразилось и в доле получателей АСП от общей численности населения.



Рисунок 1. Численность получателей АСП с 2005 по 2019 гг. [6]

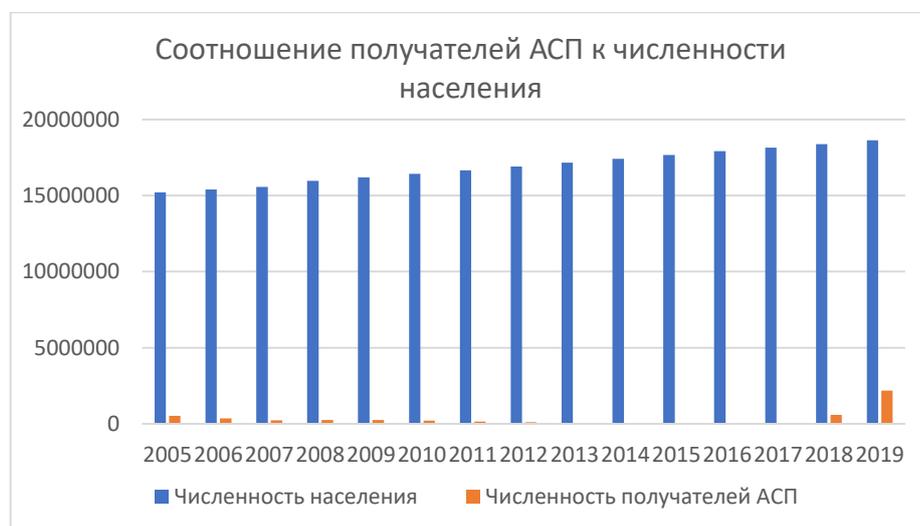


Рисунок 2. Соотношение получателей АСП к численности населения [7]

Это колоссальный и резкий рост за весь период предоставления населению такой формы социальной поддержки (Рис.1 и Рис.2). Численность получателей АСП в Казахстане с 2005 года увеличилась более, чем в 4 раза в 2019 году. В 2019 году доля получателей АСП имеет резкий подъем до 2 177 176 или 11,6% от общей численности населения.

Стремительное увеличение доли получателей АСП от общей численности населения является новым трендом и *требует разработки системного подхода и прогнозирования со стороны государственных органов*. Важно выработать меры, стимулирующие в современных

«Тәуелсіз Қазақстан: тұрақтылық пен прогреске 30 жыл» атты XI-ші Халықаралық ғылыми-практикалық конференция жинағы

условиях рост занятости и доходов населения и также не допустить роста иждивенческих настроений.

Таким образом, происходит обновление подходов к АСП. С 2019 года были внесены существенные нововведения в систему государственной социальной поддержки социально-уязвимых слоев населения. И эти обновления стали результатом запроса людей, обратной связи с населением.

Государственная политика в области обеспечения адресной социальной помощи в рамках концепции «слышащего государства» становится «кейсо-ориентированной». На процессы принятия решений оказывают влияние внутренние социальные факторы. И данный подход привел к значительному росту в 2019 году количества получателей АСП – 11,6% от общей численности населения. В ходе дальнейшего совершенствования подходов к оказанию адресной социальной помощи населению должны быть учтены такие факторы, как особенности регионального развития, количество получателей АСП и методология расчета его суммы.

Список литературы

1. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана». https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana
2. Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 31 августа 2017 года №290 «Об определении размера черты бедности». https://online.zakon.kz/document/?doc_id=39342598
3. Закон Республики Казахстан от 6 мая 2019 года №251-VI «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам жилищных отношений». https://online.zakon.kz/document/?doc_id=36296152#pos=2;-68
4. Приказ Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 20 июня 2019 года №417 «Об утверждении правил предоставления жилищных сертификатов». <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1900018883>
5. Указ Президента Республики Казахстан К.К. Токаева о 26 июня 2019 года №34 «О мерах по снижению долговой нагрузки граждан Республики Казахстан».
6. Статистика социального обеспечения. Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан. <https://stat.gov.kz/official/industry/66/statistic/7>
7. Динамика основных показателей. Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан. <https://stat.gov.kz/official/dynamic>

Игенбаев Д. А.

Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті

Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан

Ғылыми жетекші: т.ғ.к., доцент Абдрахманова Г.С.

aimanahabah@mail.ru

ЭЛЕКТРОНДЫҚ ҮКІМЕТТІ ЕНГІЗУДІҢ ӘЛЕМДІК ТӘЖІРИБЕСІ

Abstract. The article discusses the world experience in building electronic government. The main focus is on Asian countries. The article shows the development and construction of electronic government in different countries.