

ФИНАНСОВЫЕ СТИМУЛЫ РЕПАТРИАЦИИ ЭТНИЧЕСКИХ КАЗАХОВ НА ИСТОРИЧЕСКУЮ РОДИНУ

Сарбасов Магауия Кананияевич,

Вице-президент НАО «Фонд Отандастар», e-mail:sarbasov_m@mail.ru

Кучукова Нуриля Кеннжебековна,

д.э.н., профессор Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева,
e-mail:nkuchukova@mail.ru

Ежегодно из Казахстана эмигрирует значительно больше человек, чем иммигрирует. Негативная тенденция оттока населения и рост отрицательного сальдо миграции наблюдается с 2012 года. Так, по итогам 2019 года отрицательное сальдо достигло рекордных минус 33 тысяч человек. Только за последние пять лет из республики эмигрировали 190 тыс. человек, а иммигрировали 71 тыс. человек, что в 2,5 раза меньше выбывших. Следует отметить, что для эмиграции характерен отток экономически активного, трудоспособного населения.

Среди прямых последствий и угроз оттока населения: депопуляция, запустение населенных пунктов, нехватка трудовых ресурсов, формирование негативного образа страны на международной арене, и как следствие, снижение инвестиционной привлекательности.

Например, во многих селах северных областей жителей становится все меньше, закрываются средние школы, остаются только начальные классы. Известны факты, где в отдельных селах в 3-х этажных школах учатся всего по 12 человек.

В этой связи, одним из инструментов решения вышеуказанных проблем является использование миграционного потенциала этнических казахов, проживающих за рубежом. Поскольку за пределами Казахстана проживает порядка 7 миллионов этнических казахов, то в этой ситуации казахи за рубежом могут и должны рассматриваться как один из решающих факторов восполнения потерь от эмиграции. Игнорировать этнических казахов, проживающих за пределами Казахстана, и рассматривать их как отложенный фактор решения демографических и других вопросов нельзя.

По сути другим странам казахи вряд ли нужны в перспективе как носители собственного языка, особой культуры и этнической самобытности. Каждая суверенная страна стремится выбирать приоритетным направлением собственной национальной политики – интересы титульной нации. Приоритеты гражданской принадлежности в конце концов вплетаются в культурное пространство доминирующего этноса и малые народы со временем теряют свою идентичность. И это закономерность [3].

Значит казахи за рубежом как неотъемлемая часть казахской нации нужны только нам. В этой связи, по нашему мнению, будет правильным под-

держивать в зарубежных казахах стремления знать родной язык, возрождать и соблюдать казахские традиции, одним словом, сохранять этническую идентичность. Последнее само по себе является важнейшим мотиватором притяжения к исторической и этнической Родине, коим является Казахстан [4].

Следует признать, что любое государство, представляющее себя состоятельным на международной арене, должно озаботиться выправлением нанесенного ущерба от эмиграции — оздоровлением демографической ситуации и обеспечением устойчивого социально-экономического развития страны. Тем более, что это вопрос национальной безопасности страны [5].

По этой причине вопросы сохранения этнической идентичности казахов за рубежом приобретают особую значимость. Современные реалии требуют действенных решительных мер поддержки зарубежных казахов в сохранение казахской национальной идентичности.

До 2011 года политика репатриации этнических казахов в интересах укрепления национальной безопасности и восстановления исторической справедливости в Казахстане проводилась достаточно успешно. Однако, после окончания сроков реализации программы «Нурлы кәш», рассчитанного на 2009-2011 гг. процессы репатриации несколько замедлились. Так, квоты на прием репатриантов не устанавливались в период с 2012-2016 годы. Сокращение количества прибывающих на историческую и этническую Родину совпало с отзывом Постановления Правительства РК от 22 декабря 2011 года № 1581 «Об установлении квоты иммиграции оралманов на 2012-2014 годы».

Вдобавок снижению показателей репатриации способствовала недостаточная эффективность мер поддержки, оказываемых репатриантам. Это касается вопросов обеспечения жильем, земельными наделами для занятия животноводством или растениеводством на селе, а также работой.

На основе проведенных аналитических исследований НАО «Фонд Отандастар» были рассчитаны финансово-экономические стимулы в рамках выработки предложений по социально-экономической поддержке вернувшихся на родину этнических казахов.

Ключевым документом в оказании фактической помощи репатриантам в Казахстане является Государственная программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы «Еңбек».

Для нас наиболее важным является анализ мер финансового стимулирования третьего направления программы «Еңбек» – переселения, преимущественно в северные приграничные территории Казахстана. Как известно, львиная доля вернувшихся в Казахстан этнических казахов в первые десятилетия независимости республики для проживания выбирали южные регионы.

На сегодняшний день в Республике Казахстан проживает более 18,8 млн. человек. По данным Министерства труда и социальной защиты населения РК, за 1991-2020 годы в страну прибыло около 1,1 млн. кандастар.

Существенная часть репатриантов (61%) прибыла из Республики Узбекистан, из Монголии – 12%, из КНР – 14%, из других стран (Туркменистан, России, Таджикистан и т.п.) – 13%.

Среди приоритетных мест расселения репатриантов: Туркестанская область (225 тыс. человек); Алматинская область (190 тыс. человек); Мангистауская область (137 тыс. человек); Жамбылская область (97 тыс. человек); Карагандинская область (61 тыс. человек); ВКО (61 тыс. человек).

Как правило, выбор репатриантов обусловлен благоприятными климатическими условиями проживания, наличием работы, родственников. А учитывая тот факт, что наибольшая численность населения Казахстана сконцентрирована в южных регионах, то с притоком репатриантов эта диспропорция в численности и плотности населения между южными и северными регионами республики только увеличивается.

Таким образом, разработанные предложения и рекомендации были подготовлены в рамках указанной госпрограммы «Еңбек» в целях стимулирования зарубежных этнических казахов переселяться в северные регионы Казахстана, а именно, были произведены предварительные расчеты компенсационных расходов на проезд и провоз багажа, на оформление документов, на аренду и покупку жилья, а также размер единовременного пособия.

1. В Казахстан за 5 лет предлагается привлечь 200 тыс. Репатриантов или 50 тыс семей. При этом трудоспособное население будет составлять 100 тыс. человек.

2. Самым приоритетным вопросом стимулирования этнической миграции в Казахстан является проблема жилья. В соответствии с программой продуктивной занятости «Еңбек» существующие расходы на аренду жилья на одну семью составляют – от 15 до 30 МРП ежемесячно в зависимости от региона расселения (город/село). Данные выплаты производятся в течение 12 месяцев и могут составлять от 500 тыс. (или 180 МРП) до 1 млн. тенге (360 МРП). Однако данные меры совершенно не решают проблему приобретения жилья, что является ключевым моментом при принятии решения для потенциального репатрианта.

По существующим рыночным ценам стоимость жилья на одну семью в северных регионах Казахстана в среднем колеблется в пределах от 2,6 до 5 млн. тенге. В этой связи мы предлагаем вместо 360 МРП выплачивать репатриантам 1000 МРП на покупку жилья в приоритетных регионах их расселения.

В этом случае в среднем расходы на покупку жилья могут составить:

— на одну семью – 2,8 млн тенге;

— на 10 000 семей (40 000 репатриантов) в год — 28 млрд. тенге;

— на 50 000 семей за (200 000 репатриантов) за 5 лет — 139 млрд. тенге.

3. Обеспечение репатриантов подъемными и другими компенсационными выплатами:

3.1. Единовременное подъемное пособие – 1,8 млн. тенге;

— существующие выплаты по программе продуктивной занятости «Еңбек» составляют 35 МРП на каждого члена семьи или 140 МРП на одну семью из 4-х человек, что составляет всего 388 920 тенге. Это ничтожно мало;

— предлагаемые выплаты — повысить до 200 МРП главе семьи и по 150 МРП остальным членам семьи, итого 650 МРП или 1,8 млн. тенге.

3.2. Оформление документов (компенсация) – в среднем 227 тыс. тенге;

3.3. Проезд и провоз багажа (компенсация) – в среднем 821 тыс. тенге.

В целом, прямые расходы на покупку жилья и компенсационные выплаты на одну семью могут колебаться от 4,9 до 6,4 млн.

В итоге, прямые расходы на обеспечение финансово-экономической поддержки 50 000 семей за 5 лет в среднем составить 282 млрд. тенге.

Что касается незатратных форм стимулирования репатриации, то в целях стимулирования развития агропромышленного сектора экономики и направления туда репатриантов предлагается предоставление им земельных наделов сельскохозяйственного назначения:

— для желающих заниматься животноводством – от 500 га до 1000 га пастбищных угодий на условиях долгосрочной аренды;

— для желающих заниматься личным подсобным хозяйством в виде развития откормочных площадок, тепличных хозяйств и т.д. – 15-30 соток;

— для индивидуального жилищного строительства – 10 соток [3].

Эти меры рассчитаны в первую очередь для репатриантов, которые будут переезжать в Акмолинскую, Восточно-Казахстанскую, Костанайскую, Павлодарскую, Северо-Казахстанскую, Западно-Казахстанскую, Актюбинскую области, поскольку именно в этих приграничных регионах наблюдается значительный отток населения.

Без всякого сомнения НАО «Фонд Отандастар» предлагает усилить меры государственной поддержки репатриантов по приему, обустройству и обеспечению занятости. Эти меры будут способствовать решению стратегических задач таких, как заселение северных приграничных территорий Казахстана и повышение экономической активности этих регионов.

Список использованных источников:

1. Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV «О миграции населения» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.01.2021 г.).
2. Государственная программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы «Еңбек».
3. Сарбасов М.К., Кучукова Н.К. Родина ждет / газета «Казахстанская правда», август 2020 г.
4. Сарбасов М.К., Кучукова Н.К. «Как нам обустроить репатриацию?» [Электронный ресурс] URL: <https://newsroom.kz/orys/nrnewsru/politika1219207.html>
5. Жәліев Н.Б., Кучукова Н.К. «Қазақ көшіне 152 жыл қажет» / газета «Айқын» [Электронный ресурс] URL: <https://aikyn.kz/qazaq-koeshine-152-zhyl-qazhet/>;
<http://jebeu.kz/e/action/ShowInfo.php?classid=5&id=2034>
6. Сарбасов М.К., Қ.Б. Жақсылықов «Этникалық репатриация қалай іске асты?» / газета «Қала & Дала» [Электронный ресурс] URL: <https://dalanews.kz/57433>