



30



**«ЖАҢА ТАРИХИ ШЫНДЫҚ ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ ЖҮЙЕСІ»**

**Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференцияның
баяндамалар жинағы**

**Сборник докладов международной научно-
практической конференции**

**«СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА В
УСЛОВИЯХ НОВОЙ ИСТОРИЧЕСКОЙ
РЕАЛЬНОСТИ»**

**Collection of reports of the international scientific
and practical conference**

**“THE SYSTEM OF STATE AUDIT IN THE CONTEXT
OF A NEW REALITY”**

НҰР-СҰЛТАН 2021

УДК 657.6
ББК 65.053
С23

С23 Сборник докладов международной научно- практической конференции «Система государственного аудита в условиях новой исторической реальности» = Collection of reports of the international scientific and practical conference “The system of state audit in the context of a new reality” = «Жаңа тарихи шындық жағдайындағы мемлекеттік аудит жүйесі» Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференцияның баяндамалар жинағы. – Нұр-Сұлтан: - 549 б.

ISBN 978-601-337-598-4

Жинаққа жаңа тарихи шындық жағдайындағы мемлекеттік аудиттің өзекті мәселелері бойынша студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және профессор-оқытушылар құрамының баяндамалары кірді

The collection includes reports of students, undergraduates, doctoral students and teaching staff on topical issues of state audit in the context of a new historical reality

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и профессорско-преподавательского состава по актуальным вопросам государственного аудита в условиях новой исторической реальности

ISBN 978-601-337-598-4

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2021

стран не проводят публичных слушаний для проверки отчетов аудиторских проверок своих высших органов государственного аудита Финансовая независимость:

В 54% случаев контроль бюджетного процесса осуществляется аудиторами высших органов государственного аудита, а не законодательными органами

64% высших органов государственного аудита сообщили о вмешательстве исполнительной власти в бюджетный процесс (41% в 2014 году)

Высшие органы государственного аудита могут внести значительный вклад в развитие глобализации и модернизации экономики через экспертно-аналитическую деятельность. Вклад будет обусловлен их независимостью как организаций, полномочиями по проведению государственного аудита и уникальными накопленными знаниями.

Данные, полученные высшими органами государственного аудита в ходе аудита, — это важный ресурс для повышения эффективности, подотчетности, результативности и прозрачности государственного управления. Таким образом высшие органы государственного аудита могут выполнять экспертно-аналитическую деятельность, чтобы использовать, анализировать и интерпретировать результаты оценки эффективности и результативности в рамках государственного аудита. Кроме того, высшие органы государственного аудита могут также закрепить практику оценки эффективности и прогнозирования в своей работе.

Формирование новой коммуникационной стратегии позволит высшим органам государственного аудита повысить осведомленность общественности и способствовать пониманию роли ВОА и государственного аудита в целом. Такая стратегия также даст возможность сократить информационный разрыв между ВОА и заинтересованными сторонами, в частности гражданами.

В целом следует отметить, что в эпоху глобализации и модернизации экономики Казахстана необходимо определить наиболее пассионарный

драйвер ее развития, который создаст стимул для развития и повышения роли органов внешнего государственного аудита. Таким образом, в каждом из направлений государственного аудита могут свершаться свои открытия, но только совместная деятельность и общая цель могут создать адекватные условия повышения роли органов внешнего государственного аудита в эпоху глобализации и модернизации экономики Казахстана.

**РАСШИРЕНИЕ РОЛИ СЧЕТНОГО КОМИТЕТА В СИСТЕМЕ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
В ЦЕЛЯХ СОБЛЮДЕНИЯ ПРИНЦИПОВ ДЕКЛАРАЦИЙ
О НЕЗАВИСИМОСТИ ВЫСШИХ ОРГАНОВ АУДИТА**

Мухамедгалиев Д.К.

магистрант

Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, г. Нур-Султан,
Республика Казахстан

E-mail: dmukhamedgaliyev@mail.ru

Абугалиева М.А.

магистрант

Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, г. Нур-Султан,
Республика Казахстан

E-mail: abugaliyeva_ma@mail.ru

Алибекова Б.А.

кандидат экономических наук, и.о.профессора

Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, г. Нур-Султан,
Республика Казахстан

E-mail: alibekova_ba@enu.kz

Андатпа. Мақалада Қазақстан Республикасының жоғары аудит органы болып табылатын Республикалық бюджеттің атқарылуын бақылау жөніндегі есеп комитетімен жоғары аудит органдарының INTOSAI халықаралық ұйымының ІХ және ХІХ Конгрестерінде сәйкесінше қабылданған Лима және Мексика декларацияларында бекітілген мемлекеттік аудиттің және қаржылық бақылаудың жалпы стандарттарының сақталу мәселелері қаралды. Бүгінгі күні Қазақстан Республикасының мемлекеттік аудит саласында қалыптасқан жағдайды және мемлекеттік аудит қызметін реттейтін отандық заңнамада, нормативтік актілерде, қолданыстағы әдістемелік нұсқамаларда және аталмыш декларацияларда берілген талаптарды салыстыра отырып жүзеге асырылған компаративтік талдаудың қорытындылары бойынша Қазақстан Республикасы жоғары аудит органының заңнамамен және декларациялармен бекітілген құзыреттіліктерін одан әрі кеңейту бағытында және тәуелсіздігін нығайту мақсатында негізделген ұсыныстар қалыптастырылды және ұсынымдар берілді.

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы соблюдения Счетным комитетом по контролю за исполнением республиканского бюджета, являющимся высшим органом аудита Республики Казахстан общих стандартов государственного аудита и финансового контроля, утвержденных в Лимской и Мексиканской декларациях, принятых соответственно на IX и XIX Конгрессах международной организации высших органов аудита INTOSAI. По итогам компаративного анализа, осуществленного в сопоставлении сложившейся на сегодняшний день ситуации в сфере государственного аудита Республики Казахстан и требований, изложенных в отечественном законодательстве, нормативных актах, действующих методических указаниях и данных декларациях, регулирующих деятельность государственного аудита, сформированы обоснованные предложения и даны рекомендации в целях укрепления независимости и дальнейшего расширения компетенции высшего органа аудита Республики Казахстан, закрепленной законодательством и декларациями.

Annotation. The article considers the issues of compliance by the Accounts Committee for control over the execution of the Republican budget, which is the Supreme audit institution of the Republic of Kazakhstan, with the general standards of state audit and financial control approved in the Lima and Mexican Declarations, adopted respectively at the IX and XIX Congresses of the International Organization of Supreme audit institutions INTOSAI. Based on the results of a comparative analysis carried out in comparison of the current situation in the field of state audit of the Republic of Kazakhstan and the requirements set out in domestic legislation, regulations, current guidelines and these declarations regulating the activities of state audit, reasonable proposals were formed and recommendations were made in order to strengthen the independence and further expand the competence of the Supreme audit body of the Republic of Kazakhstan, enshrined in legislation and declarations.

Ключевые слова: государственный аудит, финансовый контроль, высший орган аудита, Счетный комитет, стандарты государственного аудита.

В Стратегии «Казakhstan-2050» и Программе «100 конкретных шагов», созданной на ее основе, была выдвинута необходимость создания в Республике Казахстан (РК) комплексной системы государственного аудита [1;2]. Решение поставленной задачи вызвало кардинальные изменения в системе государственного финансового контроля страны, не отвечавшей передовым стандартам мира. С целью формирования отечественной базы был изучен передовой международный опыт, который показывал, что одной из важнейших предпосылок эффективного управления государственными средствами является наличие в каждой стране высшего органа аудита (ВОА) с юридически гарантированной независимостью.

Вопросы о месте ВОА в иерархии органов государственного контроля и принципах его деятельности раскрыты в принятых на международном уровне Лимской (ISSAI 1) и Мексиканской (ISSAI 10) декларациях [3;4].

В целях применения единых правил и стандартов в области контроля государственных финансов и осуществления на их основе деятельности по финансовому контролю в 1953 году была заложена основа организации International Organization of Supreme Audit Institutions (INTOSAI) на мировом уровне. В настоящее время его членами являются ВОА 194 государств мира. С мая 2000 года в состав организации входит и ВОА РК – Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета (Счетный комитет).

Помимо этого, в составе INTOSAI функционируют отдельные региональные рабочие группы. Счетный комитет с 2003 года входит в состав европейского подразделения European Organization of Supreme Audit Institutions (EUROSAI), а с 2000 года – азиатского Asian Organization of Supreme Audit Institutions (ASOSAI).

За время своей деятельности INTOSAI приняла важные документы, необходимые для практической реализации. Среди них стандарты ISSAI 1 и

ISSAI 10 непосредственно касаются ВОА [3;4]. В них изложены принципы и требования непрерывного и надлежащего функционирования ВОА.

Лимская декларация (ISSAI 1) нашла широкое практическое применение в рамках мирового сообщества и внесло весомый вклад в развитие национальных ВОА. Лимская декларация имеет одинаковое значение для всех ВОА, объединенных в рамках INTOSAI, несмотря на различные регионы, уровни развития, расположение в системе государственной власти, организационную структуру управления.

Основная цель Лимской декларации – соблюдение принципа независимости при проведении государственного аудита. ВОА, которые, согласно Лимской декларации, не смогли выполнить это требование, считаются не соответствующими стандарту [3].

В ноябре 2007 года на XIX Конгрессе INTOSAI в Мехико была принята «Мексиканская декларация о независимости высших органов аудита» (ISSAI 10), определившей 8 принципов, которые должны придерживаться ВОА при выполнении законодательно закрепленных функций [4]. Данные принципы были признаны в качестве важных требований к государственному аудиту.

В соответствии с Конституцией РК, принятой в 1995 году, в целях регулирования и надзора за эффективным управлением и использованием финансовых ресурсов и государственных активов Республики Казахстан в апреле 1996 года был создан Счетный комитет. Он является государственным учреждением, непосредственно подчиненным и подотчетным Президенту РК, а также независимым от исполнительной ветви государственной власти, состоящей из центральных государственных органов (ЦГО) и местных исполнительных органов (МИО).

Статус и положение Счетного комитета в иерархии государственных органов, вытекающие из Стратегии «Казахстан-2050» и Концепции внедрения государственного аудита, закреплены в Законе РК «О государственном аудите и финансовом контроле» (Закон) [1;6;7].

В соответствии с настоящим Законом, в систему органов государственного аудита и финансового контроля (ГАФК) входят:

- 1) Счетный комитет;
- 2) ревизионные комиссии областей, городов республиканского значения, столицы;
- 3) Комитет внутреннего государственного аудита (КВГА);
- 4) службы внутреннего аудита ЦГО и МИО (СВА ЦГО и МИО), за исключением СВА Национального Банка Республики Казахстан (далее – НБ РК), МИО областей, городов республиканского значения, столицы;
- 5) СВА ведомств ЦГО, создаваемые в рамках предусмотренной штатной численности по усмотрению первого руководителя;
- 6) СВА подведомственных территориальных органов Министерства внутренних дел РК (МВД РК), создаваемых в рамках штатной численности по усмотрению первого руководителя.

Счетный комитет и ревизионные комиссии субъектов РК являются органами внешнего ГАФК, тогда как КВГА, СВА ЦГО, его ведомств, МИО и подведомственных территориальных органов МВД РК – органами внутреннего ГАФК [7].

Как мы упомянули до этого, представленные выше Лимская и Мексиканская декларации составляют методологическую основу системы государственного аудита. В связи с этим, в целях качественной оценки и глубокого анализа нынешней конъюнктуры, прежде всего, необходимо изучить, насколько Счетный комитет соответствует критериям, указанным в обеих декларациях. Для этого будет наиболее удобно использовать таблицу компаративного сравнения фактов, имеющих на сегодняшний день и принципов Мексиканской декларации (Таблица 1).

Компаративный анализ соответствия деятельности Счетного комитета требованиям Мексиканской декларации показывает, что все его принципы в основном реализованы.

Основные принципы формирования и организации деятельности Счетного комитета регулируются Конституцией РК и конкретизированы предметными законами и разработанными подзаконными нормативными актами (Закон РК «О государственном аудите и финансовом контроле», Положение о Счетном комитете и др.).

Имеющая место быть на сегодняшний день недостаточная финансовая свобода органа, по нашему мнению, будет решена в ближайшем будущем.

В Послании народу Казахстана Президента РК Токаева К.К. «Казахстан в новой реальности: время действий» от 1 сентября 2020 года дано поручение по усилению функционала Счетного комитета по следующим направлениям:

- 1) внедрение отдельного порядка финансирования через профильные комитеты Парламента РК;
- 2) кадровое укрепление посредством увеличения штатной численности;
- 3) обеспечение доступа государственных аудиторов к информационным ресурсам государственных органов и квазигосударственного сектора [8].

По итогам рассмотрения вышеупомянутых вопросов заинтересованными министерствами (финансов, национальной экономики и юстиции) и благодаря поддержке Главы государства данных инициатив были приняты решения:

- по предусмотрению отдельного порядка финансирования Счетного комитета через профильные комитеты Парламента, а не через Республиканскую бюджетную комиссию при Правительстве, во избежание конфликта интересов;
- по увеличению штатной численности аппарата Счетного комитета на 51 единицу (с 132 до 183), согласно Указу Президента № 517 от 23 февраля 2021 года, который будет введен в действие 1 июля 2021 года;
- по предоставлению доступа к информационным ресурсам объектов аудита совместно с уполномоченным министерством в сфере цифрового развития выработан альтернативный подход, позволяющий минимизировать финансовые затраты с получением требуемых результатов и предполагающий

интеграцию ИИС Счетного комитета с государственными информационными ресурсами, генерирующими базовую финансовую и бюджетную отчетности.

Таблица 1

Анализ соответствия деятельности Счетного комитета принципам Мексиканской декларации

№	Принцип	Содержание	Соответствие деятельности Счетного комитета
1	2	3	4
1	Наличие надлежащих и эффективных конституционных / законодательных норм, а также положений по их применению на практике	Обеспечивает необходимый юридический статус ВОА путем закрепления его компетенций, места и роли в государственном устройстве страны в законодательстве или Конституции	<i>В целом, соответствует.</i> Правовые акты, регулирующие деятельность Счетного комитета: Конституция РК; Закон «О государственном аудите и финансовом контроле»; Общие стандарты ГАФК; Процедурные стандарты внешнего ГАФК; Положение о Счетном комитете; Правила проведения внешнего ГАФК; Регламент Счетного комитета; Правила взаимодействия органов ГАФК.

2	<p>Независимость главы и членов ВОА (коллегиальных институтов), включая гарантии относительно срока пребывания в должности и правовой иммунитет при обычном выполнении своих обязанностей</p>	<p>Обеспечивает кадровую независимость путем закрепления норм назначения руководителей ВОА и их членов</p>	<p><i>В удовлетворительном состоянии.</i> Независимость Председателя и членов Счетного комитета гарантирована наличием в Конституции и законодательстве страны соответствующих статей об институциональной независимости ВОА. Председатель и два члена комитета назначаются Президентом, а каждая из палат Парламента самостоятельно назначает по три члена Счетного комитета сроком на пять лет. В то же время, согласно Закону РК, органы ГАФК, за исключением СВА, осуществляют обязательную регистрацию проверок в Комитете по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры (КПСиСУ ГП). При этом, основной функцией ГП является высший надзор за соблюдением законности на территории РК. Как видно, КПСиСУ является лишь ведомством в составе ГП, из чего следует его нижестоящее по отношению к Счетному комитету расположение в иерархическом строе государственных органов. Исходя из этого, в целях соблюдения данного принципа Мексиканской декларации возникает острая необходимость исключения из законодательства РК всех норм, ставящих Счетный комитет в зависимое положение от КПСиСУ ГП, несмотря на то, что Генеральный прокурор и Председатель Счетного комитета, согласно Реестру должностей политических и административных государственных служащих, равноудалены от Президента, а руководимые ими ведомства находятся на одном уровне в структуре Правительства.</p>
3	<p>Достаточно широкие полномочия и полная самостоятельность ВОА</p>	<p>Обеспечивает независимость в проведении и реализации аудита путем предоставления</p>	<p><i>В целом, соответствует.</i> Счетному комитету как ВОА РК даны широкие полномочия. В связи с принятием Закона, Счетному комитету было возложено семьнадцать новых функций, в том числе оценка деятельности органов ГАФК.</p>

		<p>права самостоятельного определения тем проверок, методов и способов их исполнения и т.п.</p>	<p>В настоящее время Счетный комитет проводит аудит эффективности по четырнадцати, аудит соответствия по девяти и аудит финансовой отчетности по трем направлениям, за исключением НБ РК. С 1 января 2020 года Счетный комитет аудирует консолидированную финансовую отчетность республиканского бюджета.</p>
--	--	---	---

Продолжение Таблицы 1

4	Неограниченный доступ к информации	Независимость в получении информационных данных путем включения в полномочия норм, позволяющих своевременный, свободный доступ к необходимой документации	<i>В целом, соответствует.</i> Согласно Закону, Счетный комитет вправе получать необходимую для проведения аудиторского мероприятия и исследований информацию из различных носителей источников, а также иметь доступ к информационным системам объектов аудита. Требования органов ГАФК, данные ими в пределах своей компетенции, являются обязательными для исполнения объектами государственного аудита.
5	Право и обязанность отчитываться о проделанной работе	Обеспечивает независимость в презентации результатов аудиторских мероприятий как минимум один раз в год	<i>Соответствует в полном объеме.</i> Согласно Закону, Счетный комитет не реже одного раза в квартал представляет Президенту и палатам Парламента – Сенату и Мажилису отчет о своей текущей деятельности в частности и системы органов ГАФК в целом.
6	Свобода принятия решений о содержании и сроках отчетов по результатам проверок, а также об их опубликовании и распространении	Обеспечивает независимость в определении содержания и времени публикации отчетов, за исключением случаев, когда те или иные требования к отчетности установлены законодательными актами	<i>В целом, соответствует.</i> Согласно нормам Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» Правил проведения внешнего государственного аудита, формирование Перечня осуществляется путем согласования с Членами Счетного комитета и ревизионных комиссий, передачи проекта Перечня обеими органами на рассмотрение в КВГА и утверждением Председателями Счетного комитета и ревизионных комиссий соответственно. Содержание документов, принимаемых по итогам государственного аудита так же регламентируется Законом и Правилами. В целях соблюдения стандарта «Гласность», итоговые документы государственного аудита представляются общественности путем публикации на официальном сайте Счетного комитета, в средствах массовой информации, проведения пресс-конференций, брифингов и других публичных мероприятий, соблюдая при этом требования законодательства РК

			<p>о государственных секретах и стандарта «Конфиденциальность». В целях соблюдения стандартов «Подотчетность» и «Прозрачность», необходимо наработать систематический подход к вопросу публикации результатов аудита, не придерживаясь в этом избирательного метода.</p>
--	--	--	--

Продолжение Таблицы 1

1	2	3	4
7	Наличие эффективных механизмов отслеживания реализации рекомендаций ВОА	Обеспечивает независимость в последующем контроле через внутреннюю систему контроля ВОА	<p><i>В целом, соответствует.</i> В процессе контроля качества деятельности государственных аудиторов существенных нареканий не имеется. Согласно Закону, контролю качества подлежат все этапы аудиторских и экспертно-аналитических мероприятий органов ГАФК. По итогам проведения государственного аудита на объекте проверки государственный аудитор готовит аудиторский отчет, который проходит через процедуру контроля качества, которую проводит структурное подразделение Счетного комитета, ответственное за контроль качества. Имеется общий стандарт «Контроль качества», целью которого является обеспечение соответствия деятельности органов государственного аудита и действий государственных аудиторов стандартам государственного аудита. Объекты государственного аудита, в целом, исполняют предписания. Вместе с тем, наблюдаются следующие бездействия по отношению к поручениям Счетного комитета, характерные для объектов государственного аудита, независимо от формы их собственности: несоблюдение сроков исполнения предписаний по итогам проведенных аудиторских мероприятий и их ненадлежащее исполнение при соблюдении и (или) несоблюдении сроков исполнения. В дополнение к этому необходимо отметить, что рекомендации, по причине отсутствия сроков их исполнения, очень часто не рассматриваются объектами аудита, тогда как последними должны быть приведены основательные доводы по принимаемой ими позиции. Мониторинг за исполнением поручений Счетного комитета ведется структурным подразделением, ответственным за планирование.</p>

Продолжение Таблицы 1

8	Финансовая и управленческая / административная автономия и наличие соответствующих трудовых, материальных и денежных ресурсов	Обеспечивает экономическую независимость путем предоставления права на самостоятельное определение бюджета и ресурсов	<i>В удовлетворительном состоянии.</i> В настоящий момент финансирование деятельности Счетного комитета осуществляется из республиканского бюджета, что указывает на то, что данный процесс контролируется исполнительной властью, а точнее Министерством финансов РК, который также является потенциальным объектом государственного аудита. В соответствии с принципами Мексиканской декларации ВОА должен иметь необходимые и разумные человеческие, материальные и денежные ресурсы, а исполнительная власть не должна контролировать доступ к этим ресурсам, управлять им или препятствовать этому.
Примечание: составлено авторами на основе источников [3;4;5;6;7;8]			

Заключая вышесказанную информацию и проделанный анализ, следует внести следующие предложения по расширению роли Счетного комитета в системе государственных органов и дать рекомендации по улучшению его текущего положения на вертикали государственного аппарата.

В первую очередь крайне необходимо исключить нормы в законодательстве РК, наличие которых препятствует соблюдению Счетным комитетом как ВОА общего стандарта «Независимость», являющегося основополагающим понятием в Лимской декларации. Наглядный пример, продемонстрированный в Таблице 1, указывает на то, что все еще сохраняются риски нарушения данного стандарта и приводящие к конфликту интересов. Как отмечал Исаак М. Беккер: «Если аудит можно сравнить с факелом, который освещает темные коридоры государственной власти, проливая свет на неприглядные аспекты его деятельности, то независимость подобна необходимому для горения кислороду» [9]. Как и в любой области науки, юридическое обоснование является краеугольным камнем функционирования системы государственного аудита. В этой связи существует необходимость обеспечения системы государственного аудита качественным законодательством и всеобъемлющими нормативными документами.

Вторым важным аспектом дальнейшего развития и укрепления государственного аудита является качественный мониторинг за исполнением рекомендаций, данных в аудиторских заключениях, и предписаний, направляемых по итогам проведенных аудиторских мероприятий. В этом направлении в ответ на частое игнорирование рекомендаций объектами аудита следует рассмотреть возможность введения сроков их исполнения,

которые гораздо упростят проведение структурным подразделением Счетного комитета, ответственным за планирование, контрольных мероприятий за их надлежащим и своевременным исполнением, а также дадут возможность избежать несоблюдения сроков исполнения или ненадлежащего их исполнения.

В-третьих следует обратить внимание на качественное и полноценное исполнение на практике самим Счетным комитетом функций, возложенных на него законодательством РК и нормативными документами, посредством повышения квалификации сотрудников и изучения лучшей мировой практики, исключая при этом возможные риски, а не оставление их «на бумаге».

Также следует особо подчеркнуть принятие Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле», согласно задаче по формированию законодательной базы, поставленной Концепцией внедрения государственного аудита в РК, инициированной Первым Президентом РК – Елбасы Назарбаевым Н.А., а также предложение мер по усилению текущего потенциала Счетного комитета, выдвинутым и поддержанным Президентом РК Токаевым К.К., что, определенно, внесло существенные изменения в устоявшееся положение в положительном ключе, которые станут решающими не только в развитии системы государственного аудита, но и всей системы государственного управления, так как это соответствует определению «ВОА, заслуживающий доверие общества», описанному в ISSAI 12, к которому, разумеется, должен следовать и ВОА РК – Счетный комитет [10].

Использованная литература:

1 Послание Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы Нурсултана Абишевича Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» от 14 декабря 2012 года. – [Электронный ресурс]

http://www.akorda.kz/kz/events/astana_kazakhstan/participation_in_events/kazakhstan-respublikasynyn-prezidenti-elbasy-nenazarbaevtyyn-kazakhstan-2050-strategiyasy-kalyptaskan-memleketin-zhana-sayasi-bagyty-atty-kaza

2 Программа Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы Нурсултана Абишевича Назарбаева «План Нации – 100 конкретных шагов по реализации Пяти институциональных реформ» от 20 мая 2015 года. – [Электронный ресурс]

<http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1500000100>

3 ISSAI 1 – «Лимская декларация руководящих принципов аудита». – [Электронный ресурс]

<https://www.issai.org/pronouncements/intosai-p-1-the-lima-declaration/>

4 ISSAI 10 – «Мексиканская декларация о независимости высших органов аудита». – [Электронный ресурс]

<https://www.issai.org/pronouncements/intosai-p-10-mexico-declaration-on-sai-independence/>

5 Конституция Республики Казахстан. – [Электронный ресурс]

https://www.akorda.kz/kz/official_documents/constitution

6 Указ Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы Нурсултана Абишевича Назарбаева «Об утверждении Концепции внедрения государственного аудита в Республике Казахстан» от 3 сентября 2013 года № 634. – [Электронный ресурс]

<http://www.akorda.kz/upload/%D0%96%20%E2%84%96634.pdf>

7 Закон Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» от 12 ноября 2015 года. – [Электронный ресурс]

<http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000392>

8 Указ Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы Нурсултана Абишевича Назарбаева «Об утверждении Реестра должностей политических и административных государственных служащих» от 29 декабря 2015 года № 150. – [Электронный ресурс]

<http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1500000150>

9 Исаак М. Беккер. Независимость аудита и опыт совмещения функций государственного контролера и омбудсмана в Израиле // EUROSAI. Отчеты и исследования – 2009. – № 15. – С.64-69. – [Электронный ресурс]

https://www.eurosai.org/handle404?exporturi=/export/sites/eurosai/.content/documents/magazines/Maga_ru/Eu15ru.pdf

10 ISSAI 12 – «Значение и преимущества высших органов аудита – влияние на жизнь граждан». – [Электронный ресурс]

https://www.intosai.org/fileadmin/downloads/documents/open_access/INT_P_11_to_P_99/INTOSAI_P_12/issai_12_ru.pdf

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ АУДИТА КОНСОЛИДИРОВАННОЙ ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА

Плотников К.Ф., член Счетного комитета

Ускенбаева А.Р., к.э.н., доктор Ph.D, заместитель директора ТОО «Центр исследований, анализа и оценки эффективности»

Кулмурзинова Г.А., научный консультант ТОО «Центр исследований, анализа и оценки эффективности»

Счетный комитет с 2020 года проводит аудит консолидированной финансовой отчетности республиканского бюджета, итоги которого отражаются в составе годовой отчетности об исполнении республиканского бюджета. В статье рассмотрены основные положительные моменты и упущения в системе формирования консолидированной финансовой отчетности республиканского бюджета.

За период независимости Казахстан выстроил систему формирования финансовой отчетности в соответствии с IPSAS и аудита консолидированной финансовой отчетности в соответствии с ISSAI. Счетным комитетом разработаны и утверждены процедурные стандарты внешнего государственного аудита и финансового контроля с учетом требований международных