



30



**«ЖАҢА ТАРИХИ ШЫНДЫҚ ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ ЖҮЙЕСІ»**

**Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференцияның
баяндамалар жинағы**

**Сборник докладов международной научно-
практической конференции**

**«СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА В
УСЛОВИЯХ НОВОЙ ИСТОРИЧЕСКОЙ
РЕАЛЬНОСТИ»**

**Collection of reports of the international scientific
and practical conference**

**“THE SYSTEM OF STATE AUDIT IN THE CONTEXT
OF A NEW REALITY”**

НҰР-СҰЛТАН 2021

УДК 657.6
ББК 65.053
С23

С23 Сборник докладов международной научно- практической конференции «Система государственного аудита в условиях новой исторической реальности» = Collection of reports of the international scientific and practical conference “The system of state audit in the context of a new reality” = «Жаңа тарихи шындық жағдайындағы мемлекеттік аудит жүйесі» Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференцияның баяндамалар жинағы. – Нұр-Сұлтан: - 549 б.

ISBN 978-601-337-598-4

Жинаққа жаңа тарихи шындық жағдайындағы мемлекеттік аудиттің өзекті мәселелері бойынша студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және профессор-оқытушылар құрамының баяндамалары кірді

The collection includes reports of students, undergraduates, doctoral students and teaching staff on topical issues of state audit in the context of a new historical reality

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и профессорско-преподавательского состава по актуальным вопросам государственного аудита в условиях новой исторической реальности

ISBN 978-601-337-598-4

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2021

ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ, ВЫДЕЛЕННЫХ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МАСЛИХАТА г.НУР-СУЛТАН

Тулеген Т.Б.

Студент 3 курса, специальность «Государственный аудит»
Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, г.Нур-Султан,
Республика Казахстан
E-mail: ttb00@mail.ru

Научный руководитель – Бекболсынова А.С.

Аннотация. Бұл мақалада Нұр-Сұлтан қаласының мәслихат аппаратының жұмысын қамтамасыз етуге бөлінген бюджеттік қаражаттың пайдаланылуына мемлекеттік аудит талданады. Мәслихат аппаратында жүргізілген мемлекеттік аудит барысында бюджеттік бағдарламаларды әзірлеу және бекіту тәртібі мен олардың мазмұнына қойылатын талаптардың сақталуы, сондай-ақ бюджет қаражатын жоспарлаудың негізділігі мәселелері қамтылды. Тұтастай алғанда, мемлекеттік аудит Нұр-Сұлтан қаласы мәслихатының жұмыс істеуін қамтамасыз ету жөніндегі іс-шаралардың нәтижелеріне қол жеткізілгенін және бюджет қаражаты мақсатына сай пайдаланылғанын көрсетті. Алайда, мәслихат аппараты бюджеттік бағдарламаларды жүзеге асыру барысында заң бұзушылықтарға жол берілгені анықталды. Жұмыстың ғылыми жаңалығы болашақта республикалық маңызы бар қалалардың мәслихат аппаратының қызметін қолдауға бөлінген бюджеттік қаражатты бөлуде кемшіліктерге жол бермеу мақсатында мемлекеттік аудиторлардың аудиторлық есептерін талдауға бағытталған.

Түйінді сөздер: мемлекеттік аудит, бюджеттік қорлар, мәслихат, бюджеттік жоспарлау, бюджеттік бағдарлама.

Abstract. This article analyzes the state audit of the use of budgetary funds allocated to ensure the operation of the Maslikhat apparatus of the city of Nur-Sultan. In the course of the state audit in the Maslikhat Administration, issues of compliance with the procedure for developing and approving budget programs and requirements for their content, as well as the validity of planning budget funds, were covered. In general, the state audit showed that the results of activities to ensure the functioning of the maslikhat of the city of Nur-Sultan have been achieved and budget funds have been used for their intended purpose. However, it was revealed that during the implementation of budget programs by the Maslikhat Administration, violations were committed. The scientific novelty of the work lies in the approach to the analysis of audit reports of state auditors, in order to prevent shortcomings in the future in the distribution of budgetary funds allocated to support the activities of the Maslikhat apparatus of cities of republican significance.

Key words: state audit, budget funds, maslikhat, budget planning, budget program.

Аннотация. В данной статье проанализирован государственный аудит использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности аппарата маслихата города Нур-Султан. В ходе проведения государственного аудита в Аппарате маслихата охвачены вопросы соблюдения порядка разработки и утверждения бюджетных программ и требований к их содержанию, а также обоснованности планирования бюджетных средств.

В целом государственный аудит показал, что результаты деятельности по обеспечению функционирования маслихата города Нур-Султан достигнуты и бюджетные средства использованы по целевому назначению. Однако выявлено, что при реализации бюджетных программ Аппаратом маслихата допускались нарушения. Научная новизна работы заключается в подходе к анализу аудиторских заключений государственных аудиторов, с целью недопущения недостатков в дальнейшем при распределении бюджетных средств, выделяемых на обеспечение деятельности аппарата маслихата городов республиканского значения.

Ключевые слова: государственный аудит, бюджетные средства, маслихат, планирование бюджета, бюджетная программа.

Методы исследования

Источником информации для данной статьи послужили данные аудиторского заключения, размещенные на официальном интернет-ресурсе Ревизионной комиссии по г.Нур-Султан. В ходе анализа были использованы следующие виды методов исследований: теоретические (анализ и синтез), эмпирические (описание и сравнение), математические (анализ результатов исследования).

Цели исследования

Целью исследования является анализ государственного аудита использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности аппарата маслихата города Нур-Султан.

Для выполнения данной цели необходимо достичь следующих задач:

-рассмотреть аудиторское заключение государственного аудита реализации использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности маслихата г. Нур-Султан;

-проанализировать аудиторское заключение;

-сформулировать выводы;

-предложить основные направления эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на обеспечение деятельности аппарата маслихата городов республиканского значения во избежание нарушений.

Введение

Функционирование Аппарата маслихата города Нур-Султан зависит от правильной реализации таких важных направлений, как организация деятельности депутатов, осуществления реформ, содействие выражения гражданской активности населения.

В своей деятельности Аппарат маслихата города Нур-Султан руководствуется действующим законодательством Республики Казахстан, и

работает в соответствии с задачами и полномочиями, определенными регламентом и планом работы маслихата города Нур-Султан.

Аппарат маслихата города Нур-Султан принимает меры по наиболее эффективному использованию возможностей, предоставленных законодательством Республики Казахстан, по дальнейшему совершенствованию форм и методов своей деятельности для осуществления контроля за реализацией государственных программ, успешному темпу роста социально-экономического развития города Нур-Султан.[1]

По итогам проведенного государственного аудита было выявлено, что бюджетные средства, израсходованные на обеспечение деятельности столичного маслихата, оказание помощи депутатам в осуществлении их полномочий, Аппаратом маслихата города Нур-Султан использованы по целевому назначению. Данным государственным аудитом охвачен объем бюджетных средств на общую сумму 518 129,0 тыс.тенге. Анализируя основные результаты государственного аудита использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности аппарата маслихата города Нур-Султан рассмотрим следующие важные вопросы: оценка реализации бюджетных программ, соблюдение бюджетного и иного законодательства Республики Казахстан, правильность и достоверность отражения в бухгалтерском учете и финансовой отчетности произведенных операций при реализации бюджетных программ. Также определим является ли уровень допущенных ошибок Аппаратом маслихата существенным и проанализируем выявленные нарушения и недостатки.[2]

Результаты исследования

Оценка реализации бюджетных программ.

Для определения направления расходов местного бюджета Аппаратом маслихата разработаны бюджетные программы 001 «Услуги по обеспечению деятельности города республиканского значения, столицы» и 003 «Капитальные расходы государственного органа».

Согласно Сводному отчету по расходам, уточненный бюджет по бюджетной программе 001 «Услуги по обеспечению деятельности города республиканского значения, столицы составил 511 034,0 тыс.тенге ,в том числе:

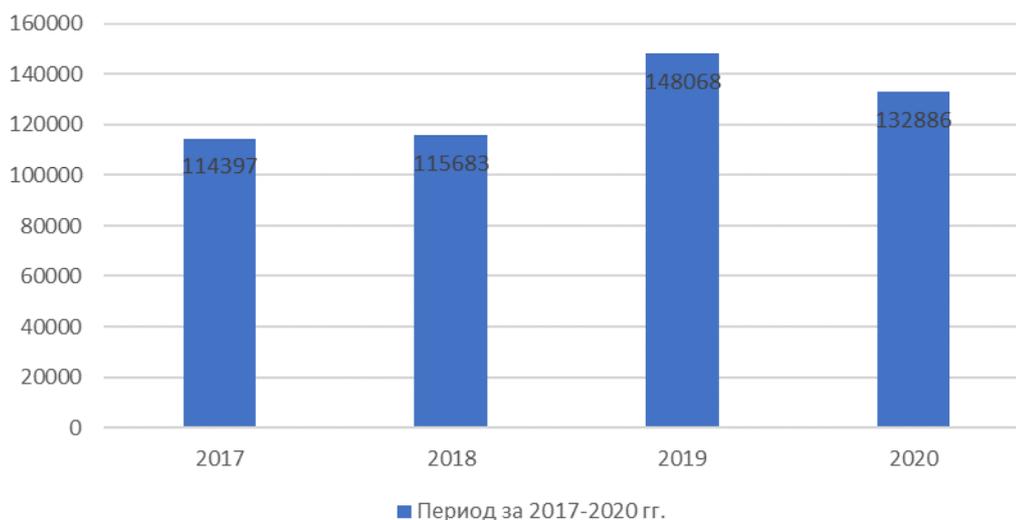


Рис.1. Уточненный бюджет по Бюджетной программе 001 за 2017-2020 гг.[3]

Оплаченные обязательства при этом составили 510 429,5 тыс.тенге, в том числе:

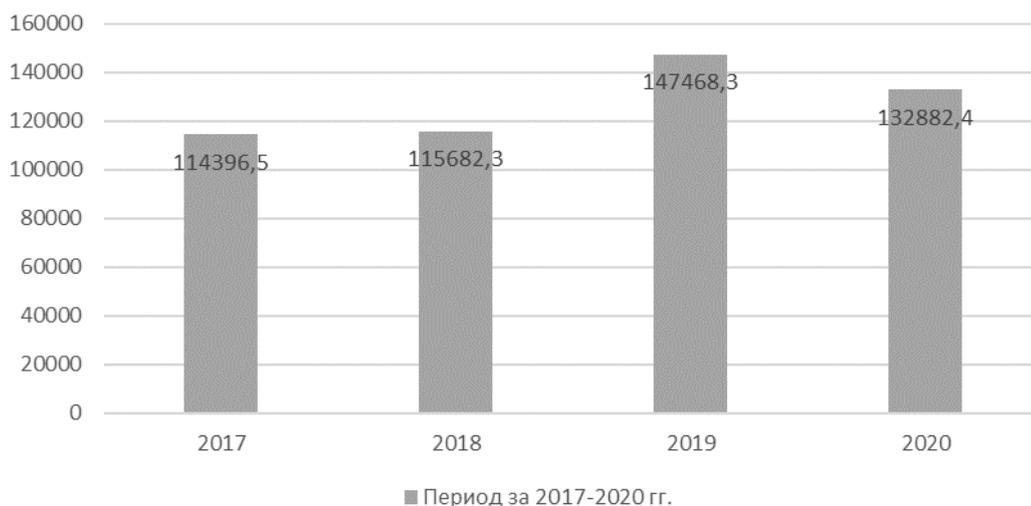


Рис.2. Оплаченные обязательства по Бюджетной программе 001 за 2017-2020 гг.

Как видно из диаграмм(рис.1-2) бюджетные средства в период за 2017-2020 гг. были освоены на 99,9%, что говорит о хорошем показателе освоении бюджетных средств. Наибольший уточненный бюджет составил в 2019 г.- 148 068 тыс.тенге, а наименьший в 2017 году-114 397 тыс.тенге.

Согласно Сводному отчету по расходам, уточненный бюджет по бюджетной программе 003 «Капитальные расходы государственного органа» составил 7 095,0 тыс.тенге, в том числе:

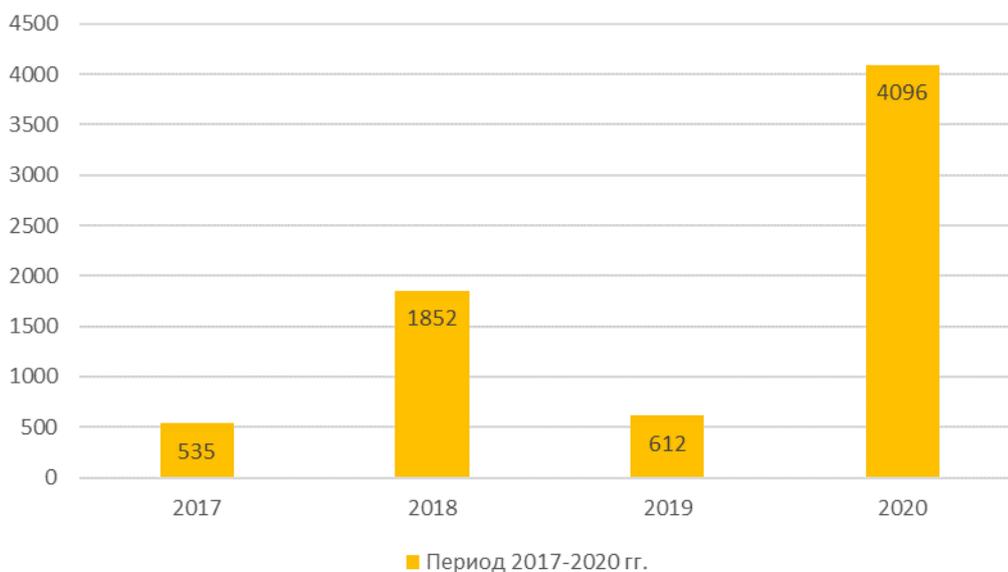


Рис.3. Уточненный бюджет по Бюджетной программе 003 за 2017-2020 гг.

Оплаченные обязательства при этом составили 7 094,8 тыс. тенге, в том числе:

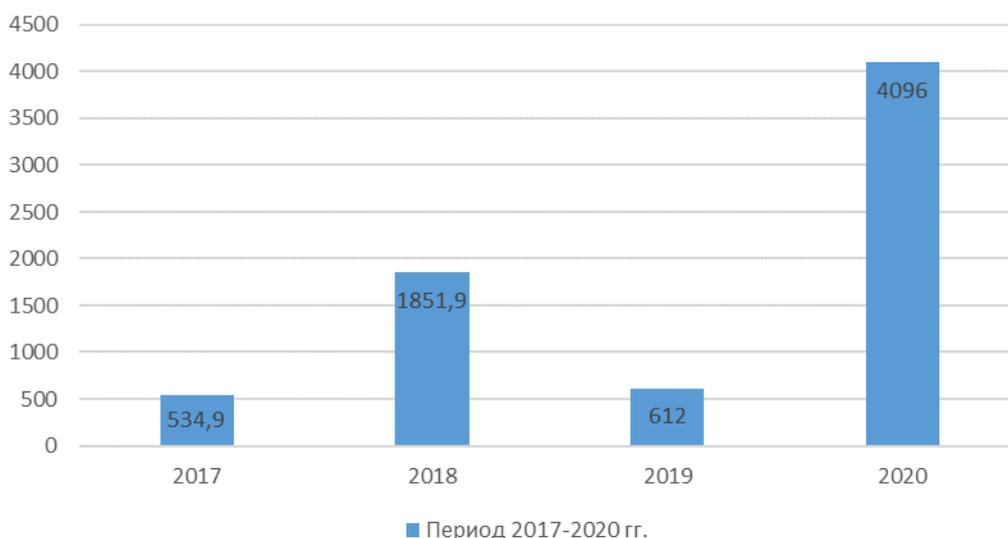


Рис.4. Оплаченные обязательства по Бюджетной программе 003 за 2017-2020 гг.

Исходя из данных диаграмм (рис.3-4) можно сделать краткий вывод о том, что бюджетные средства освоены в полном размере, т.е. на 100 %.

Таким образом согласно данным Отчета о реализации бюджетных программ 001 и 003 за 2017-2020 годы, представленным государственному аудиту, Аппаратом маслихата освоено бюджетных средств на общую сумму 517 524,3 тыс.тенге или 100% от плана, что говорит о полной реализации данных программ.

Соблюдение бюджетного и иного законодательства Республики Казахстан, правильность и достоверность отражения в бухгалтерском учете и

финансовой отчетности произведенных операций при реализации бюджетных программ.

Таблица 1. Соблюдение бюджетного и иного законодательства РК Аппаратом маслихата при расчете с работниками[3]

Соблюдение бюджетного и иного законодательства РК Аппаратом маслихата	
Установление должностных окладов, надбавок и доплат работникам	<p>-Трудовой кодекс РК от 23 ноября 2015 года №414-V ЗРК;</p> <p>-Постановление Правительства РК от 16 октября 2017 года №646 «Об утверждении единой системы оплаты труда работников для всех органов, содержащихся за счет государственного бюджета»;</p> <p>-Постановление Правительства РК от 31 декабря 2015 года №1193 «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий»</p>
Премирование и другие стимулирующие выплаты работникам	«Положение о премировании и других выплатах работникам Аппарата маслихата» от 30 декабря 2016 года №97-р
Оплата командировочных расходов	Правила о служебных командировках в пределах РК работников государственных учреждений, содержащихся за счет средств государственного бюджета, а также депутатов Парламента РК от 22 сентября 2000 года №1428
Расчеты с подотчетными лицами	-Закон РК «О бухгалтерском учете и отчетности»(мемориальный ордер №8 -накопительной ведомости

Как видно из таблицы 1,Аппарат маслихата города Нур-Султан осуществляет свою деятельность согласно бюджетного и иного законодательства Республики Казахстан. Вопрос «соблюдение бюджетного и иного законодательства Республики Казахстан» проверен.

По данным бухгалтерского учета фактические расходы Аппарата маслихата по оплате труда за 2019 г.составили 55 289,8 тыс.тенге,в том числе:



Рис.5. Фактические расходы Аппарата маслихата по оплате труда за 2019 г.

За 2020 г. составили 51 165,0 тыс.тенге, в том числе:

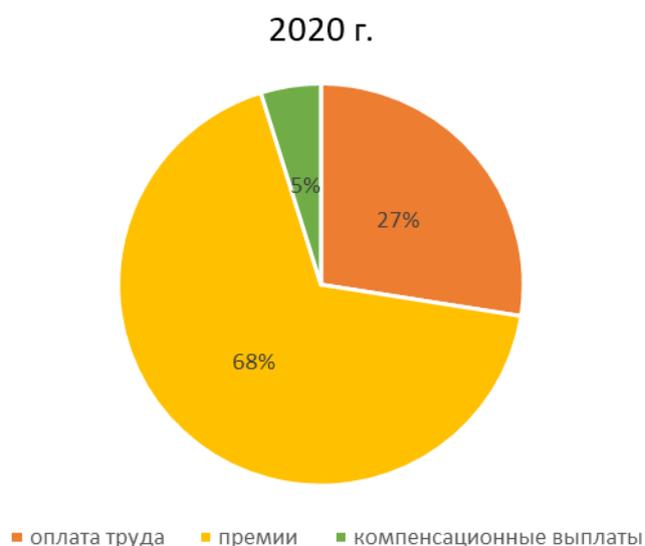


Рис.6.Фактические расходы Аппарата маслихата по оплате труда за 2020 г.[3]

Исходя из данных диаграмм(рис.5-6),к омпенсационные выплаты за 2019-2020 гг.составили-5 %, наибольшие расходы по оплате труда в 2019 году-

34%, по премиям в 2020 году - 68%. Это говорит о том, что Аппаратом маслихата премирование работников осуществлялось ежемесячно в полном объеме.

Заключение

По итогам государственного аудита были допущены следующие нарушения:

- не соблюдаются требования по соблюдению утвержденной формы бюджетных программ;

- в отдельных случаях не соблюдены сроки разработки и утверждения бюджетных программ;

- показатели конечных результатов Бюджетной программы 003 утверждены без абсолютной, относительной или процентной величины;

- в полном объеме не обеспечиваются обоснованность и достоверность расчетов, содержащихся в бюджетных заявках.

При планировании расходов по приобретению основных средств необходимо прилагать не менее трех прайс-листов по каждому виду приобретаемых основных средств, однако Аппаратом маслихата предоставлено лишь одно предложение.

Результаты проведенного анализа позволяют понять, что бюджетные программы не были утверждены согласно нормативным требованиям, не обеспечена полнота и достоверность информации к расчетам, содержащихся в бюджетных заявках. Однако можно заявить о том, что уровень допущенных ошибок Аппаратом маслихата явился не существенным, так как не повлиял на количественный уровень существенности при использовании бюджетных средств выделенных Аппарату маслихата.

Анализируя вышесказанное, хотелось бы предложить ответственно отнестись к изучению требований утверждения бюджетных программ, а также во избежание необоснованного планирования бюджетных средств обеспечивать полноту и достоверность информации к расчетам, содержащихся в бюджетных заявках.

Список использованных источников:

1. Бюджетная программа. Решение маслихата города Астаны от 12 декабря 2017 года № 214/25-VI «О бюджете города Астаны на 2018-2020 годы».

<https://astana.gov.kz/file/save/33626>

2. Информационно-новостной портал

rkastana.gov.kz

3. Аудиторское заключение Ревизионной комиссии по г. Нур-Султан

<https://rkastana.gov.kz/ru/news/auditorskie-zaklyucheniya-po-itogam-gosudarstvennogo-audita/1252>