

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ
МИНИСТРЛІГІ МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**



**Л. Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТИ
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. Л. Н.
ГУМИЛЕВА**

**"ТӘУЕЛСІЗ ҚАЗАҚСТАННЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК-ЭКОНОМИКАЛЫҚ
ДАМУЫ: ШЫНДЫҒЫ МЕН БОЛАШАҒЫ"
атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының
ЕҢБЕКТЕР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК ТРУДОВ
международной научно-практической конференции
"СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ НЕЗАВИСИМОГО
КАЗАХСТАНА: РЕАЛИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ"**



**9 желтоқсан, 2021
Нұр – Сұлтан**

ӘОЖ 338.2 (574) (075.8)

ҚБЖ 65.9 (5Қаз) я73

Т29

Редакция алқасы

МАЙДЫРОВА А.Б. - төрайым, э.ғ.д., профессор, кафедра меңгерушісі,

Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан

БАЙЖОЛОВА Р.А. - э.ғ.д., профессор, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық

университеті, Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан

ЕГЕМБЕРДИЕВА С.М. - э.ғ.д., профессор, Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия

ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан

ТЛЕСОВА Э.Б. - э.ғ.к., доцент, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық

университеті, Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан

БЕРЖАНОВА А.М. - э.ғ.к., қауымдастырылған профессор, Л.Н. Гумилев

атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан

ЖАНАБАЕВА Ж.К. - э.ғ.к., доцент, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық

университеті, Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан

АУЕЛБЕКОВА А.К. - э.ғ.к., доцент Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық

университеті, Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан

ДОСМАҒАНБЕТОВ Н.С. - э.ғ.м., Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық

университеті, Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан

КАЗБЕКОВА З.К. - магистрант, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық

университеті, Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан

НҰРЛАНҰЛЫ А - магистрант, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық

университеті, Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан

ISBN 978-601-337-610-3

Т29 "Тәуелсіз Қазақстанның әлеуметтік-экономикалық дамуы: шындығы мен болашағы" атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының еңбектер жинағы. –Нұр-Сұлтан: Л.Н.Гумилев атындағы ЕҰУ, 2021. – 361 б.

Сборник трудов международной научно-практической конференции "Социально-экономическое развитие независимого Казахстана: реалии и перспективы". – Нур-Султан: ЕНУ им.Л.Н.Гумилева, 2021. – 361 с.

Works of the International scientific - practical conference "Socio-economic development of independent Kazakhstan: realities and prospects". - Nur-Sultan: L.N. Gumilyov Eurasian National University, 2021. – 361 p.

ӘОЖ 338.2 (574) (075.8)

ҚБЖ 65.9 (5Қаз) я73

ISBN 978-601-337-610-3

© Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, 2021

© Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, 2021

деловой среды и содействия надлежащему управлению, поможет стимулировать рост во всем регионе в среднесрочной перспективе.

Несмотря на все сложности, дальновидная политика нашего президента и усилия всех граждан страны обязательно помогут экономике выйти из этой ситуации без больших потерь. Сегодня Правительство Республики Казахстан принимает соответствующие меры в этом направлении. Стоит также учитывать, что экономика и дух нашего народа начинается с каждого из нас, в этом и заключается значение и роль всего выше перечисленного.

Список использованной литературы

1. Стратегия Казахстан 2050.
<https://primeminister.kz/ru/gosprogrammy/strategiya-kazahstan-2050>
2. Данные по ВВП Казахстана <https://take-profit.org/statistics/gdp/kazakhstan/>
3. Государственная программа «Цифровой Казахстан».
<https://primeminister.kz/ru/gosprogrammy/gosudarstvennaya-programma-cifrovoy-kazahstan-9111459>
4. Мировой рейтинг развития ИКТ.
<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900001050>
5. Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2020-2025 годы.
<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900001050>
6. Лизинговое финансирование проектов.
<https://www.baiterek.gov.kz/ru/programs/gosudarstvennaya-programma-industrialno-innovacionnogo-razvitiya-respubliki-kazakhstan-na-2020-2025>
7. Выделение финансов регионам.
<https://primeminister.kz/ru/news/perspektivy-razvitiya-ekonomiki-rk-napravleny-na-ukreplenie-nacekonomiki-konkurencii-i-sohranenie-socialnoy-stabilnosti-a-smailov-247835>

ПОСТКРИЗИСНОЕ РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ КАЗАХСТАНА НА ОСНОВЕ ВНЕДРЕНИЯ МЕХАНИЗМОВ ГЧП

Манапова М.Н.

Евразийский национальный университет им. Л. Н. Гумилева

Казахстан, г. Нур-Султан,

meruertmanapova@gmail.com

Модернизация и развитие инфраструктуры любого государства невозможно без привлечения частных инвестиций. Они играют одну из главных ролей в поддержке и развитии всех сфер экономики, влияют на темпы роста и препятствуют образованию кризисных ситуаций в стране. Одним из наиболее

эффективных путей привлечения частного капитала является механизм государственно-частного партнерства (ГЧП), который, как показывает мировая и отечественная практика, зарекомендовал себя как эффективный инструмент увеличения доли частного капитала в жизни общества и страны в целом.

Государственно-частное партнерство - это соглашение о сотрудничестве между государственным и частным секторами, обычно среднесрочного или долгосрочного характера, используемое для финансирования, строительства и эксплуатации инфраструктуры и социально значимых проектов на принципах сбалансированного распределения рисков, выгод и затрат, прав и обязанностей [1].

Главным преимуществом внедрения проектов ГЧП является возможность снижения нагрузки на государственный бюджет, обеспечение рационального распределения данных средств, а также возможность перенаправления государственного бюджета на дополнительные социальные и инфраструктурные проекты. Подобный вид сотрудничества может стать отличной «подушкой безопасности» во времена всеобщего спада экономики.

Исходя из мировой практики, правильно выбранная модель реализации проекта ГЧП позволяет распределить риски и выгоды между сторонами самым удачным образом. Так, для частного сектора – это возможность получения доступа к благоприятным условиям ведения бизнеса и обеспечение гарантированной прибыли от участия в совместных с государством проектах, для государства же, с другой стороны, данное партнерство – это способ привлечения частного капитала к финансированию национально значимых и социально ориентированных проектов [2].

Внедрение проектов ГЧП в Республике Казахстан стартовало в 2006 году с принятием закона «О концессии». В этом же году были заключены первые три проекта, среди которых строительство железной дороги, межрегиональной линии электропередач и пассажирский терминал аэропорта. Однако, главным толчком для развития данного вида партнерства стало принятие Закона РК «О государственно-частном партнерстве» в октябре 2015 года [3].

В Казахстане структура ГЧП разрабатывается и продвигается Казахстанским центром государственно-частного партнерства, созданным в соответствии с Постановлением Правительства Казахстана «О создании специализированной организации по вопросам концессии» № 693 от 17 июля 2008 года. Кроме того, Правительство Казахстана создало ряд центров ГЧП на региональном уровне, которые призваны непосредственно заниматься проектами и оказывать помощь местным исполнительным органам власти в их реализации [4].

Активная поддержка ГЧП наблюдается со стороны Первого президента РК Н.А.Назарбаева. Практически в каждом ежегодном послании бывшего главы государства к народу Казахстана прослеживается обращение к применению механизма государственно-частного партнерства в разных направлениях.

В послании Первого президента «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» отмечен большой потенциал расширения

ГЧП для развития предпринимательства в части передачи ряда государственных услуг бизнесу.

В обращении Елбасы 2018 года «Пять социальных инициатив президента» было поручено до конца 2022 года обеспечить строительство новых студенческих общежитий не менее чем на 75 тыс. мест, так как остро стоит вопрос обеспечения студентов вузов и колледжей общежитиями. Для решения этой задачи следует развернуть работу по строительству общежитий вузами, колледжами девелоперскими компаниями на принципах государственно-частного партнерства. Государство, со своей стороны, через Министерство образования и науки будет гарантировать постепенное возмещение части инвестиций, направляемых на строительство общежитий [5].

К тому же, одним из приоритетных направлений Стратегии «Казахстан-2050» является активное вовлечение бизнес-сообщества во взаимодействие с государством, направленное на поиск оптимальных решений социально-экономических проблем на принципах государственно-частного партнерства и реализации «сильного бизнеса, сильная власть».

С момента начала пандемии коронавируса в 2020 году количество предприятий с государственным участием снизилось на 1,4% в 2021 году, достигнув цифры в 580 предприятий (рисунок 1).

На сегодняшний день данные предприятия реализуют 1347 проектов. В том числе на стадии конкурса находятся 275 проектов, реализуются 864 проекта, расторгнуты 38 договоров. В разрезе регионов больше всего проектов пришлось на Туркестанскую область (266). Далее идут Восточно-Казахстанская (256 проектов) и Жамбылская (93) области. Общий объем инвестиций составил 1,1 трлн. тенге. Стоит отметить, что по инвестициям среди регионов лидирует Алматинская область (289,5 млрд тенге). Большинство проектов приходится на сферу образования, здравоохранения, а также энергетики и ЖКХ [6].

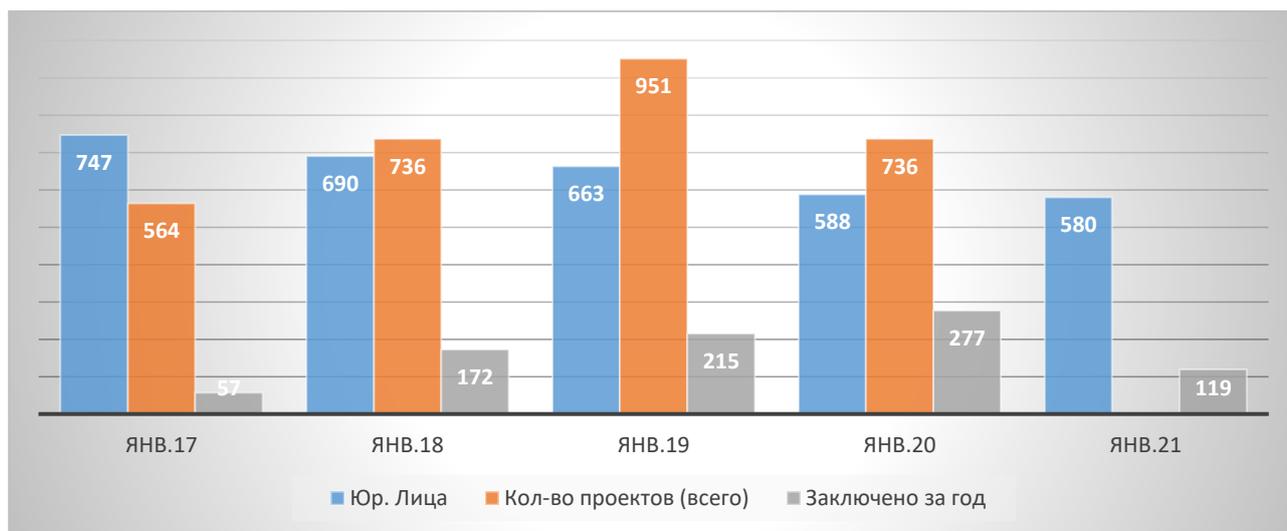


Рисунок – 1. Действующие юридические лица с участием государства и количество заключенных договоров [6]

Ошибочно полагать, что проекты ГЧП – панацея от кризиса, однако в период финансово-экономической нестабильности они позволяют реализовывать социальные и инфраструктурные проекты так, чтобы государство и частный партнер вышли из кризиса с наименьшими потерями. Минимизация рисков возникает по причине гибкости договоров ГЧП, в которых рассматривается позиция обеих сторон и есть возможность наперед продумать их действия в изменяющихся условиях, в том числе и во времена кризиса.

При реализации проекта могут возникнуть какие-либо обстоятельства, которые влекут за собой отсрочку исполнения обязательств, восполнение убытков и так далее. В подобных случаях риски по проекту могут быть равномерно распределены между обеими сторонами, что невозможно при реализации государственного контракта или полностью частного проекта, когда все риски несет только одна сторона. Другим положительным моментом для сторон является долгосрочность этих отношений. Государство может быть уверено, что предприниматели выполнят взятые на себя обязательства, например строительство дорог. Частный партнер, в свою очередь, будет стабильно получать минимальный гарантированный доход от государства при любых условиях. Несмотря на принимаемые меры, система государственно-частного партнерства в РК как инструмент финансирования проектов раскрыт не полностью и не получил широкого использования в должной мере. Поэтому работу в данном направлении следует продолжить [7].

Таким образом, проекты, запущенные в формате ГЧП – одни из наиболее жизнеспособных в период кризиса. Подобные сделки позволяют равномерно распределять риски между государством и частными партнерами, а также гибко реагировать на меняющиеся условия реализации проекта. Для частного партнера они выгодны тем, что проект может окупиться даже при неблагоприятных условиях. Государству же ГЧП помогает стимулировать экономику для более быстрого преодоления кризиса, а также снижает нагрузку на бюджетную систему за счет привлечения частных инвестиций. Корректировка курса модернизации и инновационное развитие – это требование современных экономических условий, поэтому такой механизм, как ГЧП, выходит на первый план. Главное – обоснованно и продуманно использовать данную концепцию.

Список использованной литературы

1. Жангирова Р.Н. развитие государственно-частного партнерства в Республике Казахстан // Вестник КазНПУ, Алматы, 2014 // URL: <https://articlekz.com/article/10547>
2. Мендыбаев К. Выход из кризиса через механизмы ГЧП. // Новости ГЧП, 2020 г. // URL: <https://pppcenter.kz/tpost/fhh96jiste-vihod-iz-krizisa-cherez-mehanizmi-gchp>
3. Infrastructure projects. Public-private partnership. «Sayat Zholshy & Partners» // URL: <https://szp.kz/en/specialization/infrastructure-projects-public-private-partnership>

4. О создании специализированной организации по вопросам концессии. Постановление Правительства Республики Казахстан от 17 июля 2008 года N 693. // URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/P080000693_

5. Государственно-частное партнерство в странах ЕАЭС. Практическое руководство для инвесторов. 2 издание. // Евразийская экономическая комиссия, 2018. // URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/dobd/ppp/Documents/Evrazes_Book-2018_A4.pdf

6. В Казахстане реализуют 864 проекта ГЧП. // Капитал. Центр деловой информации, 2021 г. // URL: <https://kapital.kz/economic/93419/v-kazakhstane-realizuyut-864-proyekta-gchp.html>

7. Барцева Г., Фомина М., Галактионова А., Якунина Е. Инвестиции в инфраструктуру. Рынок проектов в кризис. // InfraOne Research, Москва, 2020 г. // URL: https://infraone.ru/sites/default/files/analitika/2020/rynok_proektov_v_krizis_infraone_research.pdf

ЕЛ ЭКОНОМИКАСЫНДАҒЫ АУЫЛ ШАРУАШЫЛЫҒЫНЫҢ АЛАТЫН ОРНЫ

Махметова Д.С.

Л.Н.Гумилев атындағы Евразия Ұлттық Университеті

Қазақстан, Нұр-Сұлтан қ.

dana.makhmetova.90@bk.ru

Агроөнеркәсіптік кешен (АӨК) елдің азық-түлік және экономикалық қауіпсіздігін қамтамасыз ететін, сонымен қатар аумақтардың еңбек және қоныстану әлеуетін қалыптастыратын экономиканың маңызды секторларының бірі. Сондықтан оның дамуы кез келген мемлекеттің стратегиялық мақсаты болып табылады. Агроөнеркәсіптік кешен - бұл өндіріс қана емес, сонымен бірге халықтың едәуір бөлігінің тіршілік ету ортасы. Ауыл шаруашылығы өндірісінің деңгейі елдегі азық-түлік қауіпсіздігінің жай-күйіне тікелей әсер етеді. Қазақстандағы ауылшаруашылық саласы дәстүрлі түрде экономиканың басқа салалары арасында ерекше орында тұрады.

АӨК өнімі күнделікті тұтынатын болғандықтан, жоғары айналымға ие, яғни АӨК-нің нарық динамикасы тұрақты. Осыған байланысты АӨК тұрақты жұмыс беруші сала болып, сауда саласынан кейінгі екінші орынды алады. 2020 жылдың қорытындысы бойынша ауыл шаруашылығында жұмыспен қамтылғандар саны 1175 мың адамды, жалпы экономикадағы жұмыс істейтін 8734 мың адамның 13,5% құрады. Бірақ, бұл көрсеткіш өткен жылдармен салыстырғанда азайып келеді, мысалы 2019 жылы 14,3 % құраса, 2018 бұл 15,4 % болған. Бұл көрсеткіштің азаю себебі өзін-өзі жұмыспен қамтыған халық санының азюы мен осы саладағы кадрлар жалақысының төмен болуымен