

ТУРЦИЯ И ЕС: ПРЕДПОСЫЛКИ И ПОСЛЕДСТВИЯ ОБОСТРЕНИЯ МИГРАЦИОННОГО КРИЗИСА ИЗ-ЗА ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА

Бокова Бэлла Багаудиновна

b.re.2016@mail.ru

Магистрант 2 курса кафедры регионоведения,
факультета международных отношений
ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
Научный руководитель - Р.М.Таштемханова

Миграционный кризис сегодня занимает центральное место в повестке дня ЕС и все же представляет собой серьезную проблему для механизмов солидарности внутри ЕС. С начала сирийского конфликта почти три миллиона первых заявок были зарегистрированы в государствах ЕС (плюс Норвегия и Швейцария), из которых 650 250 и 199 205-это соответственно сирийцы и иракцы. За тот же период 1,6 миллиона мигрантов прибыли на южные границы Европы на лодках, в то время как 13 179 человек погибли в водах Средиземного моря. В этом кратком изложении политики обсуждаются специальные программы ЕС по управлению кризисом. В соглашении, подписанном странами-членами Евросоюза и Турцией в Брюсселе 18 марта 2016 года, ставится цель разрушить “модель контрабандного бизнеса” по переправе мигрантов, предлагая последним “альтернативный путь с наименьшим риском”.

Согласно данному документу: 1. Начиная с 20 марта, все нелегальные мигранты, прибывающие морем из Турции на греческие острова, будут возвращены в Турцию. Все затраты будут покрываться Евросоюзом. Остальные пункты соглашения должны быть приведены в соответствие с международным законодательством по вопросу беженцев, чтобы избежать возврата всех без исключений. Такие “экстраординарные меры призваны положить конец человеческим страданиям и восстановить порядок”. 2. В обмен на каждого сирийского мигранта, возвращенного в Турцию из Греции, другой сирийский беженец должен быть размещен в одной из стран ЕС. Размещение мигрантов в ЕС, как утверждает авторами документа, должно проходить, исходя из принципа ООН по первоочередной помощи наиболее уязвимым слоям населения. Страны Евросоюза говорят, что уже готовы принять 18 тысяч мигрантов и 54 тысячи предоставлены гуманитарными организациями и добровольцами. 3. Турция в свою очередь берет на себя задачу по закрытию морской переправы или сухопутных путей для нелегальной миграции. 4. Процедура ослабления визового режима для граждан Турции будет “ускорена” и вступит в силу не позже июня 2016 года. 5. ЕС постарается побыстрее выплатить Турции ранее обещанные 3 млрд евро и организует дополнительное финансирование на такую же сумму. Второй транш должен быть получен Анкарой в 2018 году. 6. Евросоюз и Турция согласились придать новый импульс процессу вступления страны в содружество. 7. ЕС и Турция выразили приверженность совместной работе по улучшению гуманитарной ситуации в Сирии. В первую очередь, стороны договорились о возможности создания “безопасных буферных зон” поблизости от границы с Турцией для размещения беженцев и улучшения условий жизни местного населения [1].

Несмотря на подписанное в 2016 году соглашение по беженцам, ЕС много раз уклонялся от исполнения требований турецкой стороны, в том числе обеспечение и финансирование пребывания сирийских беженцев на территории Турции. Количество беженцев с каждым днем на границах Турции растет, таким же образом растет напряжение в отношениях между Турецкой Республикой и Грецией. Правительство Греции расценивает ситуацию с нелегальными мигрантами как угрозу национальной безопасности и принимает соответствующие меры, заявил официальный представитель правительства Стелиос Петсас после экстренного заседания совета национальной безопасности. По его словам, Турция

направляет и поощряет перемещение нелегальных мигрантов [2]. Турция после обострения ситуации в сирийском Идлибе заявила, что больше не сможет сдерживать потоки мигрантов и беженцев и открыла свои границы с ЕС. За прошедшие три дня было пресечено около 20 тысяч попыток нарушения границы. На границе находятся сотни полицейских, стянуты армейские подразделения. Пока ситуация складывается следующим образом: Болгария и Греция укрепляют границы, а в колонны беженцев полиция уже бросает дымовые гранаты. TheGuardian сообщает о позиции Брюсселя: "Европейский союз предупредил президента Турции Реджепа Тайипа Эрдогана, что он ожидает от Анкары выполнения соглашения на сумму шесть миллиардов евро, чтобы остановить миграцию в государства — члены Евросоюза.

В соответствии с соглашением 2016 года Турция согласилась остановить поток людей в ЕС в обмен на денежные средства. В настоящее время в Турции проживает около 3,6 миллиона беженцев из Сирии. В Брюсселе были встревожены, поскольку турецкие государственные информационные агентства передали кадры сотен беженцев и мигрантов, направляющихся к сухопутным и морским границам с Грецией". Согласно договору, подписанному между Турцией и ЕС, деньги, которые получит Анкара от ЕС, должны быть использованы на обустройство беженцев в Турции. Но скорее всего они будут потрачены для привлечения сирийских суннитов, бывших боевиков, на которых, как считает В. Репетович, польский эксперт по международным отношениям, Эрдоган особо рассчитывает. После предоставления им турецкого гражданства они смогут на следующих выборах голосовать за Эрдогана и его партию. Кроме того, их можно будет использовать в борьбе против курдов, а также в реализации планов Турции по присоединению части северных территорий Сирии.

Политика ЕС не допускает вступления Турции в ряды стран Европейского Союза, несмотря на многократные попытки Турции и предъявленные заявления. Однако члены Евросоюза достигли политического соглашения с Албанией и Северной Македонией о вступлении в Европейский Союз в марте 2020 года. Настораживает обострившаяся ситуация вокруг вступления Турции в ряды стран Европейского Союза. Турция вновь оказывается «за бортом» политического соглашения с ЕС. Европейская комиссия рекомендовала Совету Европейского союза начать переговоры о вступлении в ЕС с Албанией и Северной Македонией в апреле 2018 года. О готовности начать переговоры с этими странами говорилось в опубликованной в феврале 2018 года стратегии, предусматривающей расширение Евросоюза к 2025 году. Президент Турции Реджеп Тайип Эрдоган намерен, несмотря на договоренности с Брюсселем, пропускать в страны Евросоюза сирийских беженцев. "Вчера мы открыли ворота", - заявил он в субботу, 29 февраля, в Стамбуле. Обвинив ЕС в несоблюдении соглашения о беженцах 2016 года, Эрдоган подчеркнул, что Турция не может прокормить столько людей. По его словам, за день границу страны в направлении ЕС пересекли 18 тысяч человек. В субботу, по оценке турецкого лидера, их число может достичь 30 тысяч. Министр иностранных дел Турции Мевлют Чавушоглу не раз заявлял о необходимости пересмотра договора между Турцией и ЕС от 18 марта 2016 года. По его словам, темы либерализации визового режима между Турцией и ЕС, а также усовершенствования таможенного союза страны с европейским блоком должны быть включены в переговоры, чтобы «помочь решить проблему мигрантов». Так как ЕС уклоняется от решения проблемы с сирийскими беженцами, лидер Турции Реджеп Эрдоган 29 февраля 2020 года открыл границы страны для выхода в другие страны. Поток мигрантов с конца февраля увеличивается и создает конфликтные ситуации в приграничных с Турцией районах. Сдерживание потока беженцев становится острой проблемой. Используя ситуацию с беженцами, турецкий истеблишмент давит на руководство ЕС с принятием Турции в состав ЕС, однако заявления Турции игнорируются, а вопрос с беженцами воспринимается Европейским Союзом как шантаж и политическое давление со стороны Турции. Поток беженцев проходит через турецкий населенный пункт Эдирне находится на границе с Грецией. Отсюда также можно попасть в Болгарию. Такую схему используют сирийские беженцы для того, чтобы попасть в страны Европейского Союза. 29 февраля президент

Турции Реджеп Эрдоган подтвердил появившуюся информацию о том, что страна открыла границы в Европу для беженцев из Сирии. Он подчеркнул, что Турция не в состоянии сдержать новую волну иммиграции. В декабре 2019 года турецкое государственное агентство Anadolu отмечало, что с 2011 года Турция приняла 3,6 млн мигрантов из Сирии и потратила на нужды беженцев \$40 млрд. Однако данная сумма не покрылась финансированием из ЕС. Новые глобальные вызовы изменили ситуацию с миграционным вопросом между Турцией и ЕС. Вирус «Корона», появившийся в провинции Ухань КНР, в последствие охватил все страны мира и 11 марта 2020 года он был провозглашен ВОЗ – Пандемией Коронавируса. В связи с этими событиями вопрос с беженцами на приграничных территориях представляет проблемы для безопасности в условиях распространения данного вируса. Пандемия лишила Турцию рычага давления на Евросоюз: Брюссель получил законное право закрыть двери для беженцев, пишет во вторник "Независимая газета". На фоне распространения коронавируса нового типа власти Турции продолжили шантажировать Евросоюз темой сирийских беженцев. Глава МИД Мевлют Чавушоглу заявляет, что его страна больше не намерена впускать беглецов из соседнего государства на свою территорию. Тем временем беженцы остаются одной из самых незащищенных перед COVID-19 социальных групп, а это затрудняет любую политическую манипуляцию подобной темой. ЕС не сделал ни шага к выработке решения проблемы беженцев, заявил Чавушоглу. "Через девять лет после начала конфликта в Сирии провинция Идлиб превратилась в новый сектор Газа, где 3,5 млн человек находятся в изоляции. Турция не может больше принимать беженцев как из Сирии, так и из других стран, и мы больше не будем препятствовать выезду тех, кто уже находится в нашей стране", – отметил министр [3]. В разговоре с "НГ" эксперт Центра политических исследований в Анкаре Орхан Гафарлы заметил, что турецкое общественное мнение сейчас всерьез опасается, что приезжие станут переносчиками коронавируса нового типа. По его словам, такие страхи есть не только по поводу выходцев из Сирии, но и по поводу выходцев из Афганистана, которые прибывают в Турцию через территорию Ирана – страны, которая считается на Ближнем Востоке едва ли не самым крупным очагом заражения. Турецкий эксперт признает, что в условиях беспрецедентного распространения COVID-19 угроза очередного миграционного кризиса теряет свое значение в качестве инструмента политического давления. "Ситуация такова, что сейчас у Европы гораздо больше законных причин не пускать к себе беженцев, – обратил внимание Гафарлы. – Это дает европейским странам возможность остановить поток людей: у них для этого есть официальная причина [4]".

Суммируя вышесказанное можно прийти к выводу, что вопрос «сирийских беженцев» остается на повестке дня, в частности в отношениях ЕС и Турции данный вопрос является камнем преткновения, по которому так и не выполнены соответствующие договоренности. При современной угрозе распространения Коронавируса, беженцы в приграничных территориях находятся в уязвимом положении и могут быть очагом распространения и проникновения вируса COVID-19. Руководство Турции не упускает возможности напомнить ЕС о ранее подписанном соглашении от 18 марта 2016 года, согласно которому Турции полагалось выделить крупную сумму для содержания мигрантов. В свою очередь, Турция открыто говорит о процессе вступления в состав Европейского Союза. ЕС, боясь огромного потока мигрантов, проводит обсуждения по этой проблеме с турецкой стороной. На сегодняшний день распространение вируса и закрытие своих национальных границ во всех странах на руку странам Европейского Союза, так как мигранты не смогут проникнуть при таких жестких условиях. В свою очередь турецкая сторона обеспокоена таким положением, так как главный «козырь», который сулил возможность вступления Турции в ЕС больше не действителен.

Список использованных источников

1. Anna Di Bartolomeo: EU Migration Crisis Actions with a focus on the EU-Turkey Agreement

2. Турция пропустила в Евросоюз более 47 тыс. беженцев. <https://www.zakon.kz/5009651-turtsiya-propustila-v-evrosoyuz-bolee.html>, (21.03.2020)
3. На фоне коронавируса ЕС избавляется от беженцев. <http://www.newsru.co.il/press/24mar2020/eu465.html> (23.03.2020).
4. Пандемия лишила Турцию рычага давления на Евросоюз, - И.Субботин. <https://centrasia.org/newsA.php?st=1585000020> (24.03.2020)

УДК 327

ОРТАЛЫҚ АЗИЯДАҒЫ ЕУРОПАЛЫҚ ОДАҚТЫҢ «ЖҰМСАҚ КҮШІ» САЯСАТЫНЫҢ НЕГІЗГІ ҚҰРАЛДАРЫ

Еламан Гүлнұр Жолмырзақызы

gulnura777@mail.ru

1-курс магистранті, Халықаралық қатынастар мамандығы

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия Ұлттық университеті

Қазақстан, Нұр-Сұлтан

Ғылыми жетекшісі - Медеубаева Ж.М.

Орталық Азия - Еуразиялық кеңістіктегі белсенді дамып келе жатқан және даму келешегі бар өңірлердің бірі. Орталық Азия мемлекеттері көптеген елдердің, оның ішінде еуропалық елдердің инвестициялары мен түрлі жобаларын іске асыру үшін тартымды мақсаттар көздеріне айналып отыр.

«Жұмсақ күш» әсер ету тұтқасын қолдана отырып, өз мүдделерін іске асыратын Еуропалық Одақ аймаққа және оның елдеріне ерекше көңіл бөледі.

Алғаш болып Дж. Най «жұмсақ күш» анықтамасын методологиялық тұрғыдан қарастырып, оның кең ауқымды мағыналар шеңберін қамтитындығын көрсетті. Дегенмен, оның негізінде елдің тартымды бейнесін жасау жөніндегі шаралар кешені айқын болып табылады [1, б. 48].

Соңғы онжылдықта әртүрлі мемлекеттер өздерінің сыртқы саясаттарында «жұмсақ күштің» әлеуетін әртүрлі жолдармен іске асыруға тырысты, бұл оны пайдаланудың бірнеше түрлі стратегияларының бар екендігі туралы айтуға мүмкіндік береді. «Жұмсақ күшін» пайдаланудың американдық, еуропалық, кеңестік, жапон, ресейлік және қытайлық стратегияларына бөлінетіндігін анықтайды [2, б. 130].

«Жұмсақ күш» тұрғысынан еуропалық елдер жаһандық маңызы бар бірыңғай орталық ретінде әрекет ететіндігі мәлім. Оның өзі дауларды бейбіт келіссөз жолымен шешу, адамның және этникалық азшылықтардың азаматтық және саяси құқықтары мен бостандықтарын сақтау қажеттігі туралы түсініктерін қамтиды.

«Еуропалық құндылықтардың» басқа компоненттерінің бірі ретінде қоғамдық ынтымақтастық және еуропалықтардың әл-ауқатын арттыру негізінде экономикалық және саяси тұрақтылықты қамтамасыз етумен қатар, қауіпсіз және достық сыртқы ортаны қолдауды айқындауға болады.

Аталған құндылықтар Шығыс Азиядан Африка мен Латын Америкасына дейінгі көптеген «еуропалық емес» елдер мен аймақтардың саяси мәдениетіне әсер етті және әрі қарай ықпал етуді жалғастыруда [3].

Моральдық құндылықтарға негізделген Еуроодақтың мәдени бәсекеге қабілеттілігін талдай отырып, Гарвард университетінің профессоры Дж. Най «ешқандай еуропалық мемлекет АҚШ-пен бәсекеге түсе алмайды, алайда біріккен Еуропа өзінің халқы саны жағынан үлкен эквивалентті көлемдегі нарық болып табылады» деп санайды.