

УДК 325.11(73)

СОВРЕМЕННАЯ МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА США И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕЕ РАЗВИТИЯ

Адамова Карина Капаровна

adamova.astana@gmail.com

Студентка кафедры политологии, факультет журналистики и политологии ЕНУ им.
Л.Н.Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
Научный руководитель – Г. Аскеева

В условиях нынешней глобализации прослеживается тренд мобильности населения. Межгосударственная миграция, то есть добровольное или принудительное перемещение в другую страну, становится все более привычным явлением. Развитие транспорта, связи и информационных технологий в целом привело к облегчению процессов миграции. Сегодня люди чаще покидают свое место жительства с целью учебы, трудоустройства или осуществления предпринимательской деятельности. Глобализация создает условия для трудоустройства не только высококвалифицированных профессионалов в области права, бизнеса, науки, но и для трудящихся-мигрантов, занятых в сфере сельского хозяйства, строительства, общественного питания, гостиничного сервиса, обслуживания личных потребительских нужд.

Согласно Большому Энциклопедическому словарю, «миграция (лат. migratio -от migro - перехожу, переселяюсь) – это перемещение людей, связанное, как правило, со сменой места жительства» [1].

Миграция населения делится на:

- «безвозвратную (смена постоянного места жительства),
- временную (переселение на ограниченный срок),
- сезонную (перемещение в определенные периоды года)» [1].

В последнее время вопрос мигрантов в США является одним из ключевых. США лидирует по их количеству. В 2019 г. в данной стране насчитывалось около 51 млн. мигрантов. В настоящее время преобладают иммигранты из Мексики (11,2 млн.), Китая (2,9 млн.), Индии (2,6 млн.), Филиппин (2 млн.), и Сальвадора (1,4 млн.). В 2019 г. доля мигрантов в общей численности населения составила 13,6%, по сравнению с 12% в 2000 г. [2].

Некоторые иммигранты въезжают в страну нелегально. На это обратил внимание Дональд Трамп, сделав данную тему одной из самых главных в своей предвыборной кампании. Он начал обвинять нелегальных иммигрантов в большинстве проблем страны. Например, в одной из своих речей во время предвыборной кампании он сказал, «они [нелегальные иммигранты] забирают нашу работу. Они забирают наши деньги. Они убивают нас» [3]. На самом деле иммигранты зарабатывают меньше коренных американцев в 45 штатах. И по крайней мере в 29 штатах разница между их зарплатами исчисляется в тысячах долларов. Штат Вайоминг лидирует по размеру этой разницы. Там коренные жители получают около 59 689 долларов в год, а иммигранты – всего 40 145. В таких штатах как Северная Дакота, Небраска, и Юта данная разница составляет как минимум 16 000 долларов [4]. Это говорит о том, что, несмотря на значительное количество иммигрантов в стране, коренные американцы преобладают на рынке труда и зарабатывают больше. Различия в заработке отражают различные факторы, в том числе изменения в распределении работников иностранного происхождения и уроженцев по уровню образования, профессии, отрасли и географического региона.

Также президент заявляет, что он не против самих иммигрантов. Он выступает против нелегальной иммиграции. Это довольно логичное заявление, но согласно статистике в 2018 году 77% иммигрантов прибывали в США легально [2], т.е. количество нелегальных иммигрантов составляло только 23%.

В одной из своих речей Дональд Трамп заявил, что «Мексика отправляет своих людей, но она не отправляет лучших» [3]. Однако это некорректное заявление. В 2016 году статистика показала, что 17,2% иммигрантов имели степень бакалавра, а 12,8% - степени магистра и доктора. Таким образом, 30% иммигрантов имеют степень бакалавра или выше по сравнению с 31,6% коренного населения с подобным уровнем образования [5]. Эти данные доказывают то, что уровень образования иммигрантов практически одинаков с уровнем образования коренных жителей. Возможно, прибывшие даже являются одними из лучших в своих странах происхождения.

С приходом к власти Дональд Трамп начал совершать категоричные действия по решению проблемы нелегальной миграции. Например, в сентябре 2017 года президент США «...отменил программу DACA, которая давала возможность отсрочить депортацию для более чем 750 тысяч детей нелегальных иммигрантов, приехавших в страну... Программа защищает молодых нелегальных иммигрантов в США от депортации и предоставляет им временные разрешения на работу и учебу» [6]. Участники этой программы должны были закончить американскую школу или отслужить срок в армии. Из-за отмены данной программы США лишилось существенной рабочей силы, а иммигранты – безопасности и уверенности в завтрашнем дне.

Из значимых мер, принятых в последнее время следует также отметить ограничение на въезд в страну гражданам определенных стран, а именно Ирана, Кыргызстана, Йемена, Ливии, Сирии, Сомали, КНДР, Чада и также отдельным категориям граждан Венесуэлы. Подобные решения не только направлены на решение вопросов национальной безопасности, но и во многом политизированы и направлены на оказание давления на определенные страны.

Важным направлением миграционной политики США является контроль потока иностранной рабочей силы. Визы здесь делятся на два типа: временные, по истечении которых иммигрант обязан покинуть США, и постоянные, дающие право подать на вид на жительство и затем – на гражданство [7]. Временные визы в основном выдаются мигрантам, за которых берет ответственность работодатель. Однако в случае получения разрешения они обязаны работать только в том месте, которое указано при получении визы. Но существует ряд исключений. Например, получатели виз типов E-1, E-2, E-3. К ним относятся иностранные инвесторы, работники из других стран, сотрудничающих с США, и квалифицированные специалисты из Австралии [8].

Миграционная политика США говорит о цели повышения числа иностранцев, способных внести вклад в социальное, экономическое, политическое, научное и культурное развитие страны. Миграция влиятельных ученых позволяет США внести свой вклад в движение научно-технического прогресса и обеспечить большое количество инновационных патентов, зарегистрированных в США. Инвесторы-иммигранты поддерживают уровень экономики в стране, создают новые рабочие места, вносят свой вклад в борьбе против безработицы. Миграция известных артистов позволяет Голливуду внести больше разнообразия в культурную репрезентацию, тем самым делая фильмы еще более популярными за рубежом. Приезд иностранных атлетов позволяет повысить уровень выступлений американских сборных на международных чемпионатах. А миграция религиозных служителей обеспечивает лояльность части населения с иностранными корнями. Таким образом, предпочтение государства в квалифицированных иммигрантах оправдана тем, что они являются одним из главных факторов социально-экономического развития страны.

Немалую роль в развитии США играют иностранные студенты. На сегодняшний день топовые университеты мира такие как Гарвард, Йель, МТИ, Стэнфорд и т.д. находятся в этой стране. Виза для студентов выдается на срок от одного года до четырех лет. Стоимость обучения может варьироваться от 10000 до 70000 долларов в год. При этом большинство иностранных студентов учится за свой счет, тем самым пополняя государственную казну. Получить полный грант возможно только в частных элитных университетах, которые принимают лучших из лучших. Таким образом, международные студенты в США либо обладают достаточными средствами, тем самым продвигая экономику Америки, либо обладают превосходными способностями, тем самым улучшая сферы науки, культуры, и спорта США. Кроме того, студентам разрешается работать 20 часов в неделю во время учебы и 40 часов - во время каникул. Также многие студенты после завершения обучения остаются в стране, что означает обеспечение притока квалифицированных (причем, что важно, по американским меркам) кадров на внутренний рынок труда. То есть, студенческая миграция решает те же задачи, что и миграция трудовых ресурсов.

От миграции работников и студентов можно перейти к анализу миграции беженцев.

«Беженцы

- люди, в том числе женщины, старики и дети, вынужденные покинуть свои постоянные места жительства под воздействием социальных или экологических потрясений (войн, преследований по национальным или религиозным признакам, стихийных бедствий, техногенных катастроф или крупных аварий)» [9]. Ежегодно президент определяет количественные показатели для принимаемых в стране беженцев. Помимо основной границы приема есть и лимиты, установленные для каждого региона отдельно. В этом году Президент Трамп объявил, что США примет только 18000 беженцев. В прошлом году этот показатель был 30000, а в 2016 – 85000. Нынешний лимит является самым низким с 1980 года. Согласно установленным нормам, в 2020 году больше всего беженцев примут из Африки (11000), далее идут Восточная Азия (4000), Европа и Центральная Азия (3000), Латинская Америка и Карибы (3000), Восточная и Южная Азия (9000). Лица данной группы могут

претендовать на право постоянного жительства в США спустя год после получения разрешения на въезд в качестве беженца [10].

Интересной особенностью миграционной политики США является то, что, несмотря на ужесточение правил по приему иммигрантов, правительство дает возможность выиграть иммиграционную визу в обход законодательно установленных правил. Речь идет о лотерее Green Card (Electronic Diversity Visa Lottery), которая впервые была организована в 1990. Ее целью является стимуляция роста потока иммигрантов из стран с низким уровнем эмиграции в США. Ежегодно в данной лотерее разыгрывается 55000 виз в случайном порядке. Однако они распределяются среди граждан тех стран, из которых за последние 5 лет эмигрировало меньше 50000 человек [10]. Регионы, из которых за последние пять лет в США переехало более 50000 человек, из лотереи исключаются. С течением времени лотерея стала восприниматься как билет в счастливую жизнь в стране возможностей. Это также подкрепляет тот факт, что шанс выигрыша составляет меньше 1%. Чтобы иметь право участвовать в лотерее, участник должен соответствовать ряду требований: получить, по меньшей мере, среднее образование или иметь два года опыта работы по специальности, квалификация по которой требует более двух лет подготовки. Если у выигравшего Green Card имеются супруги и/или дети, не находящиеся в браке, то они также получают данную визу [11].

Рабочая сила США нуждается в мигрантах. Во-первых, несмотря на уровень безработицы, работодатели каждый месяц стремятся нанять работников на большое количество незаполненных рабочих мест. Во-вторых, иммигранты приносят целый набор навыков, которые играют значительную роль в развитии экономики США. В-третьих, США находится в глобальной конкуренции в привлечении и сохранении человеческого капитала. В четвертых, население США быстро стареет, в результате, рабочая сила будет все больше зависеть от иммигрантов и их детей с целью заменить текущие и заполнить новые рабочие места. Также иммигранты со своими языковыми навыками и международными связями открывают новые возможности в области международного бизнеса и торговли.

Нынешняя ситуация в США касательно миграции сильно повлияла на общественность. С приходом к власти Дональда Трампа все больше американцев ополчилось не столько против нелегальных иммигрантов, а сколько против всех иммигрантов в целом. В Интернете можно найти огромное количество видеороликов с так называемыми «white supremacists», или сторонниками господства белых, крайние расисты. Такие события как массовый расстрел евреев в синагоге Питтсбурга в октябре 2018 года или расстрел мексиканцев в городе Эль-Пасо в августе 2019 года говорят о том, что в Америку возвращается расизм. То, что началось как движение против нелегальных иммигрантов, переросло в террор. Большое количество американцев считает нормальным притеснение иммигрантов, т.к. это их страна. Но они забывают о том, что с самого своего основания США была страной иммигрантов. Спустя 200 лет они хотят это изменить и стать государством, где живут только американцы и легальные образованные иммигранты. Однако это не может произойти так быстро, если это вообще возможно. Идеи президента Трампа по построению стены на границе США и Мексики, отмена DACA, насильственная разлука семей, ограничение въезда иммигрантам из ряда стран Африки вызывают смешанные эмоции не только у местного населения, но и у всего мирового сообщества. Если президент Трамп все-таки выиграет предстоящие президентские выборы 2020, то он исполнит в жизнь все свои идеи. Возможно, это правда улучшит экономическое состояние страны и «Сделает Америку снова великой», а возможно состояние населения еще более ухудшится и десятки миллионов иммигрантов столкнутся с еще большей ненавистью и террором. Миграционная политика США требует изменений, но они должны исполниться другими методами, отличных от методов Дональда Трампа.

Таким образом, перспективы развития миграционной политики определяются по окончании предстоящих президентских выборов в 2020 году. Если выиграет Дональд Трамп, то более вероятно то, что он все-таки построит стену на границе США с Мексикой, депортирует большое количество иммигрантов, и возможно даже сделает США менее привлекательной страной для иммиграции. Это может ухудшить отношения с другими странами, местную экономику, и мультинациональную культуру Соединенных Штатов. Если выиграет кандидат от партии Демократов, то более вероятно возвращение DACA, упрощение получения статуса беженца, улучшение уровня интеграции прибывших мигрантов и декриминализация нелегального пересечения границы. Под декриминализацией имеется в виду превращение незаконного пересечения границы из уголовного в административное преступление [12].

Перспективы развития миграционной политики США еще не ясны, однако она точно изменится в ближайшем будущем: либо сократив количество иммигрантов, либо увеличив.

Список использованных источников:

1. Прохоров А. М. Миграция // Большой Энциклопедический Словарь. - <https://dic.academic.ru/dic.nsf/enc3p/197218>
2. Radford J. Key findings about U.S. immigrants. - <https://www.pewresearch.org/fact-tank/2019/06/17/key-findings-about-u-s-immigrants/>
3. DelReal J. A. Donald Trump announces presidential bid - <https://www.washingtonpost.com/news/post-politics/wp/2015/06/16/donald-trump-to-announce-his-presidential-plans-today/>
4. Campbell C. W. McMullen L. What Immigrants Earn in Each State and How Much They Send Abroad - <https://www.nerdwallet.com/blog/banking/what-immigrants-earn-in-each-state-how-much-they-send-abroad/>
5. Krogstad J. M. Radford J. Education levels of U.S. immigrants are on the rise - <https://www.pewresearch.org/fact-tank/2018/09/14/education-levels-of-u-s-immigrants-are-on-the-rise/>
6. Zurcher A. Daca Dreamers: US scraps young undocumented immigrants scheme. - <https://www.bbc.com/russian/features-41168005>
7. Jimenez T. R. Immigrants in the United States: How Well Are They Integrating into Society? Washington D.C: Migration Policy Institute
8. Bureau of Consular affairs. Directory of Visa categories - <https://travel.state.gov/content/travel/en/us-visas/visa-information-resources/all-visa-categories.html>
9. Экология человека. Понятийно-терминологический словарь. - Ростов-на-Дону. Б.Б. Прохоров. 2005 - https://human_ecology.academic.ru/1349/%D0%91%D0%B5%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D1%86%D1%8B
10. U. S. Department of State. U. S. Department of Homeland Security. U. S. Department of Health and Human Services. Proposed refugee admissions for fiscal year 2019. - <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2018/12/Proposed-Refugee-Admissions-for-Fiscal-Year-2019.pdf>
11. U. S. Citizenship and Immigration Services. Green Card Through the Diversity Immigrant Visa Program - <https://www.uscis.gov/greencard/diversity-visa>
12. The Biden Plan For Securing Our Values As A Nation Of Immigrants <https://joebiden.com/immigration/>