

УДК 340:378

## **ЗАЩИТА ПРАВ И СВОБОД РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ**

**Жугралин Серік Айдарбекұлы**

[Nadzhih1@mail.ru](mailto:Nadzhih1@mail.ru)

магистрант 2 курса юридического факультета ЕНУ им. Л.Н. Гумилева

Научный руководитель: Ж.И. Ибрагимов

Признание прав и свобод человека и гражданина находит свое выражение в пункте 1 статьи 1 Конституции Республики Казахстан, который гласит: «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы». В этой связи, можно говорить о защите многих видов прав во всех сферах общества. Но хотелось бы обратить внимание на проблему защиты прав и свобод детей, которая тоже требует обсуждения и создания реальных, эффективных механизмов защиты прав и свобод детей, как в Казахстане, так и в России. Основные права и обязанности ребенка закреплены в Законе Республики Казахстан «О правах ребенка в Республике Казахстан». В законе регламентированы права ребенка на охрану здоровья, на индивидуальность и ее сохранение, на жизнь, личную свободу, неприкосновенность достоинства и частной жизни, на свободу слова и совести, информацию и участие в общественной жизни, на необходимый уровень жизни, имущественные права ребенка, права ребенка на жилище, образование, свободу труда, государственную помощь, отдых и досуг, а также обязанности ребенка. В целях обеспечения наиболее полной защиты прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних детей предусмотрены статьи в Кодексе «О браке (супружестве) и семье». В нашей стране созданы государственные учреждения при Министерстве образования и науки, обеспечивающие защиту детей, а также Комитет по защите прав детей и департаменты. В соответствии с Конституцией Республики Казахстан забота о детях и их воспитание являются естественным правом и обязанностью родителей. Семья и дети находятся под защитой государства.

Сегодня в России права детей регулируются следующими основными законами: Конституция Российской Федерации, Семейный кодекс Российской Федерации, Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, Федеральный закон об образовании, Закон об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации, Закон о дополнительных гарантиях социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Закон о социальной защите инвалидов в Российской Федерации.

Помимо этого, существуют правительственные федеральные целевые программы (ФЦП), цель которых – создание благоприятных условий для развития детей, обеспечение защиты их прав.

По данным Министерства образования, в Казахстане на сегодняшний день проживает 5 млн. детей, из них 26 тыс. — это дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Из общего количества детей-сирот 20 375 (78%) детей находится под опекой, попечительством, на патронатном воспитании в семьях казахстанских граждан. Лишь 5 631 (21%) ребенок воспитывается в 137 учреждениях для детей-сирот. Основная причина сокращения сети учреждений — уменьшение количества вновь выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, направляемых в интернатные учреждения (2015 год — 2598, 2016 — 1854, 2017 — 1166) [1]. Учитывая эти данные в гарантировании прав и свобод тем более детей должны участвовать весь механизм государства, то есть все государственные органы. Недаром однажды Достоевский Ф.М. писал такие слова, которые сейчас актуально звучат: «Счастье всего мира не стоит одной слезы на щеке невинного ребёнка». Данная проблем всегда актуальна и сейчас. Потому что, дети особо нуждаются в защите своих прав и законных интересов, как со стороны государства, так и в целом общества. Справедливо указывают Бородин В.В., Удальцов А.А. «В настоящее время в нашей стране создан и функционирует сложный механизм, направленный на охрану прав граждан. Однако права граждан пока еще очень часто нарушаются, а способы их защиты, как показывает практика, не всегда достаточно эффективны, так как они не акцентированы исключительно на защите прав человека и гражданина. В связи с этим перед обществом возникает проблема совершенствования, как имеющихся институтов, так и создания новых, призванных гарантировать и охранять права личности» [2, с. 102].

В России и Казахстане имеются ряд нормативных правовых актов регулирующие защиту прав и свобод ребенка - это Конвенции о правах ребенка, Закон о правах ребенка, Семейный кодекс, Гражданский кодекс, Кодекс об административных нарушениях, Закон об образовании и ряд других. Однако, как считает Раднаева Э.Л., ребенок очень специфичен и в материальном, и в процессуальном плане, поэтому нужен специальный механизм защиты его прав [3, с. 130]. В перечисленных нормативных актах определены цели государственной политики в интересах детей, основные направления и организационные основы гарантий прав ребенка.

Не зря, Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев в одном из отчетных встреч сказал: «Главная цель министерств, акимов разных уровней, полиции, прокуратуры и судов – защита прав граждан. Это их конституционная обязанность и гражданский долг» [4]. На органы государственной власти возлагаются обязанности, по защите прав ребенка начиная от видеопродукции, влияющих на нравственное воспитание ребенка до проблем насилия детей, жестокого обращения, наркомании, токсикомании, антиобщественного поведения. Буквально, 2 апреля 2019 года Глава государства подписал закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам, связанным с деятельностью организаций, осуществляющих функции по защите прав ребенка». В свою очередь, Закон предусматривает поправки в Уголовный, Уголовно-процессуальный, Гражданский процессуальный кодексы, а также в Кодексы об административных нарушениях, здоровье народа и системе здравоохранения, о браке и семье. Поправки в Уголовный кодекс будут предусматривать ужесточение ответственности за изнасилование и насильственные действия сексуального характера в отношении несовершеннолетних путем увеличения сроков лишения свободы от 12 до 17 лет. Кроме того, введена административная ответственность за несообщение работниками образования, здравоохранения либо социальной защиты населения в правоохранительные органы о фактах совершения несовершеннолетними либо в отношении них действий и бездействия, содержащих признаки уголовного либо административного правонарушения, ставших им известными в связи с профессиональной деятельностью. Такое предложение в закон поступило от депутата Мажилиса Парламента Светланы Бычковой. Касым-Жомарт Токаев

ранее заявлял, что «участившиеся случаи насилия и издевательств в школах - это упущение в работе всех госорганов. Нельзя больше закрывать глаза на эту проблему, нужны системные меры» [5]. Например, вице-министр образования и науки РК Аймагамбетов А. предлагает внести обязательное условие, чтобы все детские сады обязательно обеспечивались видеонаблюдением. В некоторых детских садах такая система уже существует, чтобы через IT-камеры родители могли удаленно наблюдать за тем, что в этих аудиториях (в группах садика) происходит. Запись будет храниться тридцать дней. Также, предлагает, чтобы раз в полгода сотрудники управления образования могли посещать с проверкой частные детские сады. Ранее общественность возмутили действия 50-летней сотрудницы одного из детских садов Темиртау. В отношении воспитателя было возбуждено уголовное дело, по факту применения насилия в отношении ребенка детского сада. Оснащение видеонаблюдением образовательные учреждения, значительно сократит факты насилия над детьми. В неблагополучных семьях, стоящих на учете, проживает свыше 16 тыс. детей. По данным МВД РК в 2017 году за неисполнение обязанностей по воспитанию детей к административной ответственности привлечены более 5500 родителей. Выявлены и пресечены 44 факта жестокого обращения с детьми, свыше тысячи человек лишены родительских прав. Конечно, подобные социально неблагополучные семьи должны быть под строгим контролем социальных служб, общественности.

Таким образом, следует законодательно усилить ответственность и наказание за совершенные правонарушения в отношении детей, ограничить гражданские права.

#### **Список использованных источников**

1. <https://news.mail.ru/society/33851632/?frommail=1> // [дата обращения 29.03.2019]
2. Бородин В.В., Удальцов А.А. Институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации как механизм правового (демократического) государства. // Право человека в России и правозащитная деятельность государства. Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, 12 мая 2003 г. / под редакцией доктора юридических наук В.Н. Лопатина – СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», с.101-105
3. Раднаева Э.Л. Права ребенка и проблемы формирования ювенального права в современной России // Обеспечение прав и свобод человека и гражданина. Сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции. Тюмень 17-19 ноября 2005 г., с 129-131
4. <https://informburo.kz/> [дата обращения 31.03.2019]
5. [https://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/tokaev-podpisal-zakon-ujestochayuschiy-nakazanie-nasilie-366291/](https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/tokaev-podpisal-zakon-ujestochayuschiy-nakazanie-nasilie-366291/) [дата обращения 02.04.2019]