

**ИНСТИТУТ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПРОКУРОРОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН****Амиралли Камилла Ергаликызы**[kamilla8.96@mail.ru](mailto:kamilla8.96@mail.ru)

Магистрант 2 курса юридического факультета

Евразийского национального университета им.Л.Н.Гумилева

г.Нур-Султан, Республика Казахстан

Научный руководитель–доктор юридических наук, профессор Сматлаев Б.М.

Специальный прокурор – это прокурор, уполномоченный осуществлять досудебное расследование, в том числе путем руководства следственной и следственно-оперативной группой, в порядке и случаях, предусмотренных УПК РК.

Согласно п.1 ст.83 Конституции РК [1], прокуратура от имени государства осуществляет в установленных законом пределах и формах высший надзор за соблюдением законности на территории Республики Казахстан, представляет интересы государства в суде и от имени государства осуществляет уголовное преследование. Из данной конституционной нормы следует, что прокуратура наделена полномочиями для расследования определенной категории уголовных дел, которые более подробно указываются и регламентируются Уголовно-процессуальным кодексом РК, Законом Республики Казахстан «О прокуратуре», Указом Президента Республики Казахстан от 13 октября 2017 года № 563 «О некоторых вопросах органов прокуратуры Республики Казахстан», законами и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан, а также Положением о Службе специальных прокуроров Генеральной прокуратуры Республики Казахстан.

В отличие от нашего государства, институт специальных прокуроров в зарубежных странах не закреплен конституционно и регламентирован лишь рядом правовых актов. К примеру, в Соединенных Штатах Америки, как утверждает В.Н.Додонов, деятельность специальных прокуроров регулируется исключительно ведомственным актом. Различия в данном институте между системами двух государств заключаются еще и в том, что в США специальный прокурор назначается из числа бывших прокуроров, которые пользуются доверием общества [5]. Он наделяется всеми полномочиями штатного прокурора и осуществляет свою деятельность независимо от каких-либо органов или должностных лиц. В свою очередь, служба специальных прокуроров РК является структурным подразделением Генеральной прокуратуры Республики Казахстан [3]. То есть, специальные прокуроры РК это штатные сотрудники органов прокуратуры (госслужащие). Касательно объема расследуемых спецпрокурорами уголовных дел также имеются определенные различия. Так, в США специальный прокурор расследует только лишь уголовно наказуемые деяния, совершенные с участием или с заинтересованностью высокопоставленных лиц, когда имеются основания сомневаться, что расследование обычным порядком будет объективным [5]. Однако, стоит отметить, что Генеральный Прокурор, который назначает специального прокурора, вправе расширить полномочия последнего. К примеру, спецпрокурор, расследуя определенное уголовно наказуемое деяние, вправе расследовать и сопутствующие ему уголовные правонарушения, даже если этот состав не входит в вышеуказанный узкий круг расследуемых дел. В данном случае полномочия отечественных спецпрокуроров довольно шире. Так, согласно п.9 Инструкции об организации досудебного расследования в органах прокуратуры, утвержденных Приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан от 18 июня 2018 года № 80, приоритетными категориями для специальных прокуроров являются дела об уголовных правонарушениях: 1) затрагивающих интересы неограниченного круга лиц и (или) государства, которые повлекли большой общественный резонанс либо тяжкие последствия; 2) по попыткам, повлекшим причинение тяжкого вреда здоровью или по неосторожности смерть потерпевшего; 3) предусмотренных Главой 17 Уголовного кодекса РК, представляющих сложность и повлекших существенное нарушение конституционных

прав граждан в уголовном процессе; 4) в отношении сотрудников органов, ведомств, учреждений и организаций образования прокуратуры; 5) выявленных органами прокуратуры в ходе проверок при освоении средств из бюджета и Национального фонда, выделенных на реализацию государственных программ, а также в сфере противодействия коррупции, теневой экономике [4]. Как мы видим, список составов уголовных правонарушений, которые могут быть расследованы спецпрокурорами Казахстана очень широк. Плохо это или хорошо мы рассмотрим ниже. Заслуживает внимания и тот факт, что в Соединенных Штатах Америки назначенный спецпрокурор отчитывается непосредственно самому Генеральному прокурору. На наш взгляд, это обеспечивает независимость спецпрокурора, что в свою очередь положительно влияет на ход расследования. Однако, на наш взгляд, внедрить такую систему в отечественное право не удастся возможным, ввиду того, что список расследуемых специальными прокурорами уголовных дел не ограничен, что может создать «загруженность», в случае рассмотрения их Генеральным Прокурором.

Хотелось бы обратить внимание и на тот факт, что институт специального прокурора в Республике Казахстан не появился сразу в таком виде, он подвергался определенным изменениям. Как отмечается в статье старшего советника юстиции Улугбека Патсаева [7], до 1996 года в подследственность прокуратуры были отнесены уголовные дела о преступлениях тяжкой и особо тяжкой категории, а также преступления, совершенные должностными лицами государственных органов. Однако в последующем прокуроры были лишены права на осуществление предварительного расследования. В этот период в полномочия органов прокуратуры входило лишь поддержание государственного обвинения в суде, а также отдельные элементы надзора за законностью досудебной стадии уголовного процесса. Как отмечает У.Патсаев, будучи ограниченной только рамками надзорных полномочий, прокуратура не могла достаточно эффективно решать системные проблемы, негативно влияющие на общее состояние борьбы с преступностью, в том числе и с ее коррупционными проявлениями [7]. На лицо ограниченность оказываемого прокурорами влияния на качество следствия. Данный пробел был устранен в 2001 году, когда Генеральный Прокурор получил право в исключительных случаях образовывать межведомственные следственные группы под руководством прокурора. Наделение прокурора такими полномочиями дало ощутимый результат, позволило обеспечивать объективность и качество расследования.

Как указывалось ранее, конституционно закреплено, что прокурор наряду со следователем и дознавателем, отнесен к числу должностных лиц, осуществляющих уголовное преследование от имени государства по уголовным делам. В юридической науке возникало немало споров касательно широких полномочий органов прокуратуры, включая и высший надзор, и уголовное преследование. Высказывались мнения по поводу реорганизации прокуратуры, лишения прокуроров права уголовного преследования и др. На наш взгляд, уголовное преследование, включая расследование уголовных дел, - это неотъемлемая часть правовой деятельности органов прокуратуры.

Эффективность работы спецпрокуроров, серьезный характер уголовных дел, расследуемых ими, дает нам основания говорить о том, что проводимая ими работа по расследованию представляющих высокую общественную опасность преступлений укрепляет роль прокуратуры в системе государственных органов. Кроме того, отмечу, что в Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 по 2020 год, утвержденного Указом Президента РК от 24 августа 2009 года №858, указано о необходимости дальнейшего совершенствования процессуальных основ деятельности органов прокуратуры. В рамках данной программы повысить роль и ответственность прокурора в досудебном производстве, в том числе путем расследования органами прокуратуры уголовных дел о преступлениях, представляющих серьезную общественную опасность и сложность.

Согласно данным официального сайта Генеральной прокуратуры РК [7], в 2016 году в производстве спецпрокуроров находилось 751 уголовное дело, 223 из которых – о

пытках. В основном – это дела о преступлениях против конституционных прав граждан. В суды направлено 127 дел, состоялось 106 обвинительных приговоров в отношении 229 лиц.

Под руководством специальных прокуроров успешно расследован целый ряд актуальных уголовных дел по преступлениям, представляющим серьезную общественную опасность и вызвавших широкий общественный резонанс. Приоритетными категориями являются наиболее сложные дела по преступлениям коррупционной и экономической направленности, затрагивающим интересы государства, а также преступления, совершенные организованными преступными группами. Из данных официального сайта Генеральной прокуратуры РК следует, что спецпрокурорами расследованы резонансные дела, как задержание нескольких преступных групп, задержание высокопоставленных должностных лиц государства, привлечение к ответственности сотрудников прокуратуры, расследование дел о насилии в отношении несовершеннолетних и др. [8] На лицо «разнообразие» расследуемых спецпрокурорами уголовных дел.

Из всего вышеизложенного, сравнивая с опытом Соединенных Штатов Америки, следует, что круг уголовных правонарушений, которые расследует спецпрокуратура РК четко не ограничен, расплывчат. Данная «неопределенность» наталкивает на мысль о том, что есть вероятность злоупотребления своими правами со стороны прокуроров, а именно выбора уголовных дел, которые он будет расследовать по своему желанию. Дабы не допустить такого рода прецеденты, нами предлагается формирование точного круга составов уголовных правонарушений, которые были бы обязательны для рассмотрения Службой специальных прокуроров Генеральной прокуратуры РК.

Так, основываясь на нормах Инструкции об организации досудебного расследования в органах прокуратуры и практической деятельности специальных прокуроров, нами предлагается следующий круг составов уголовных правонарушений, которые входили бы в исключительную компетенцию спецпрокуроров. Так, на расследование спецпрокуроров следовало бы отнести следующие особо сложные в расследовании уголовные правонарушения: 1) ст.146 УК РК «Пытки»; 2) ст. 409 УК РК «Угроза или насильственные действия в связи с осуществлением правосудия или досудебного расследования»; 3) ст. 412 УК РК «Привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности»; 4) ст. 414 УК РК «Заведомо незаконное задержание, заключение под стражу или содержание под стражей»; 5) ст. 418 УК РК «Вынесение заведомо неправосудных приговора, решения или иного судебного акта»; 6) преступления, совершенные организованной преступной группой.

Таким образом, в ходе настоящей работы нами рассмотрен институт специального прокурора, проведен краткий исторический экскурс по его развитию, приведен в качестве примера опыт США и предложены варианты по совершенствованию данного института в целях соответствия международным стандартам.

#### **Список использованных источников:**

1. Конституция Республики Казахстан, принятая на республиканском референдуме 30 августа 1995 года;
2. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V.4
3. Положение о Службе специальных прокуроров Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, утверждено приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан от 15 августа 2019 года №94.
4. Инструкция об организации досудебного расследования в органах прокуратуры, утвержденных Приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан от 18 июня 2018 года № 80.
5. Додонов В.Н. Институт специальных (независимых) прокуроров в зарубежных странах

и целесообразность его введения в Российской Федерации// Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, № 5, 2014, С. 100-104.

6. Патсаев. У. Роль и назначение института специальных прокуроров: история и современность: <http://prokuror.gov.kz/rus/novosti/stati/rol-i-naznachenie-instituta-specialnyh-prokurorov-istoriya-i-sovremennost>

7.<http://prokuror.gov.kz/rus/novosti/stati/glavnye-prioritety-kachestvo-sledstviya-i-doverie-grazhdan>

8. <http://prokuror.gov.kz/rus/taxonomy/term/2138>