

УДК 34.341.2/7

КОМИТЕТ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ТРУДЯЩИХСЯ-МИГРАНТОВ

Еркін Сәбина Талғатқызы, Ермухан Гулназым Қыдырбайқызы

Sabinna-erkin@mail.ru / yermukhan_g@mail.ru

Л.Н.Гумилев атындағы ЕҰУ заң факультеті

Халықаралық құқық мамандығының 3-курс студенттері

Қазақстан Республикасы, Нұр-Сұлтан қаласы

Ғылыми жетекші: Мурзағалиев Е.Ч.

Аннотация

Бұл мақалада халықаралық дәрежеде қызмет етуші мигранттар және де олардың отбасының құқықтарын қорғау туралы айтылған. Еңбек етуші мигранттардың құқықтарын қорғау туралы комитет осы жағдайды қадағалап отырады. Конвенцияға мүше әр бір ел еңбек етуші мигранттармен олардың отбасына тиісті жағдай жасауы тиіс.

Аннотация

В статье говорится о защите прав мигрантов, работающих на международном уровне, и их семей. Комитет по защите прав трудящихся-мигрантов отслеживает эту ситуацию. Каждая страна-член Конвенции должна создавать соответствующие условия для трудящихся-мигрантов и их семей.

Annotation

The article refers to the protection of the rights of migrants working at the international level and their families. The Committee for the protection of the rights of migrant workers is monitoring this situation. Each country party to the Convention must create appropriate conditions for migrant workers and their families.

Кілт-сөздер: еңбек етуші мигранттар, Комитет, халықаралық ұйымдар, Конвенция.

Ключевые слова: трудящиеся - мигранты, Комитет, международные организации, Конвенция.

Keywords: migrant workers, Committee, international organizations, Convention.

Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (КТМ) является органом независимых экспертов, наблюдающих за выполнением государствами-участниками Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Первая сессия Комитета прошла в марте 2004 г. Все государства-участники обязаны регулярно предоставлять Комитету доклады об осуществлении соответствующих прав. Первоначальный доклад государства должны предоставить через год после присоединения к Конвенции, а затем - каждые пять лет. Комитет изучает каждый доклад и излагает свои соображения и рекомендации государству-участнику в виде "заключительных замечаний".

При определенных обстоятельствах Комитет также сможет рассматривать индивидуальные жалобы или сообщения отдельных лиц, заявляющих о нарушении их прав, закрепленных Конвенцией, как только 10 государств-участников примут эту процедуру в соответствии со статьей 77 Конвенции. Комитет собирается в Женеве и обычно проводит две сессии в год. Комитет также проводит дни общей дискуссии и может публиковать заявления по вопросам, относящимся к его работе, и толкования содержания положений Конвенции (общие замечания). Основная цель принятия конвенции – защита прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей на международном уровне. До принятия конвенции отдельные положения, регулирующие правовой статус трудящихся-мигрантов, содержались в основном в документах, выработанных в рамках Международной организации труда: в Конвенции о трудящихся-мигрантах, в Конвенции о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения, в Рекомендации о трудящихся-мигрантах, в Рекомендации о трудящихся-мигрантах, в Конвенции о принудительном или обязательном труде и Конвенции об упразднении принудительного труда. Обобщив знания и опыт Международной организации труда, органов Организации Объединённых Наций (в частности, Комиссии по правам человека и Комиссии социального развития), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединённых Наций, Организации Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирной организации здравоохранения, с учетом практики, выработанной государствами на региональной или двусторонней основе в отношении защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей, специально созданная рабочая группа подготовила проект конвенции, которая была принята и открыта для подписания, ратификации и присоединения резолюцией 45/158 Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 1990 года. Основная цель конвенции заключается в том, чтобы способствовать уважению прав человека трудящихся-мигрантов. К мигрантам следует относиться не только как к работникам, но и как к личностям. Конвенция не создаёт новых прав для мигрантов, но направлена на обеспечение равного обращения и равных условий труда для мигрантов и граждан принимающей страны. [1, 2-бс]

Конвенция опирается на основополагающее понятие о том, что всем мигрантам должна предоставляться защита определённого минимума их прав. Конвенция признает, что легальные мигранты должны обладать большим набором прав, чем нелегальные, однако в ней подчеркивается, что и в отношении нелегальных мигрантов должны соблюдаться основные права человека. [2]

В то же время, конвенция предлагает принять меры по выявлению и недопущению незаконных или тайных переездов трудящихся-мигрантов и членов их семей, в частности, путём:

- борьбы против вводящей в заблуждение информации, а также подстрекательства людей к нелегальной миграции;
- применения санкций против лиц, групп или образований, которые занимаются организацией, осуществлением или оказанием помощи в организации нелегальной миграции, в том числе путём принятия мер к нанимателям нелегальных мигрантов.

Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, созданный для наблюдения за осуществлением положений конвенции государствами-участниками.

Комитет состоит из четырнадцати экспертов, которые должны обладать высокими моральными качествами, беспристрастностью и признанной компетентностью в области, охватываемой конвенцией.

Комитет рассматривает доклады государств — участников конвенции по вопросам соблюдения её положений. В соответствии со статьей 73 государства — участники Конвенции должны представить первоначальный доклад о принятых ими мерах по закреплению признанных в Конвенции прав и о прогрессе, достигнутом в осуществлении этих прав, в течение одного года после вступления Конвенции в силу для соответствующего государства — участника, а затем — через каждые пять лет.[3]

Статья 77 предусматривает для комитета право рассматривать жалобы лиц, находящихся под юрисдикцией согласившихся на рассмотрение индивидуальных жалоб стран-участниц, на нарушения странами их прав, закреплённых в конвенции, однако вступление в силу этой статьи увязано с согласием 10 стран на рассмотрение жалоб. На май 2017 года соответствующее заявление сделали лишь Гватемала, Мексика, Сальвадор и Уругвай. [4, 1-10с]

Генеральная Ассамблея ООН, воодушевленная растущей заинтересованностью международного сообщества в эффективной и всесторонней защите прав человека всех трудящихся-мигрантов, постановила провозгласить 18 декабря — день принятия Конвенции — Международным днем мигранта, подчеркнув этим потребность в дальнейших усилиях по обеспечению уважения прав человека и основных свобод всех мигрантов. Основные проблемы, вызывающие озабоченность, предложения и рекомендации

1. Общие меры по осуществлению (статьи 73 и 84) Законодательство и его применение: Принимая к сведению статьи 148 и 151 Конституции государства-участника, Комитет вместе с тем выражает озабоченность по поводу того, что точный статус Конвенции во внутреннем законодательстве остается неясным, и сожалеет об отсутствии информации, в том числе примеров, относительно применения положений Конвенции национальными судами. Комитет призывает государство-участник прояснить точный статус Конвенции во внутреннем законодательстве, с тем чтобы обеспечить полное осуществление всех предусмотренных Конвенцией прав во всех ситуациях, и представить примеры применения положений Конвенции национальными судами в своем втором периодическом докладе.

2. С интересом принимая к сведению озвученное государством-участником намерение подготовить проект Кодекса по вопросам миграции, который будет включать в себя все положения Конвенции, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что в настоящее время отсутствует определение трудящихся-мигрантов, которое соответствовало бы определению, содержащемуся в статье 2 Конвенции.

3. Комитет призывает государство-участник привести свое законодательство в соответствие с Конвенцией и оперативно принять новый Кодекс по вопросам миграции.

Государству-участнику следует обеспечить, чтобы новый Кодекс по вопросам миграции включал в себя определение трудящегося-мигранта, содержащееся в статье 2 Конвенции, и полностью соответствовал признанным Конвенцией правам, которыми наделены трудящиеся-мигранты, не имеющие документов или с неурегулированным статусом. [5]

Права человека всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

- Принимая к сведению информацию, представленную делегацией в этой связи, в частности сообщение о созданной в информационной системе Министерства здравоохранения "Электронной карты здоровья", Комитет по-прежнему озабочен полученными сообщениями о том, что трудящиеся-мигранты и члены их семей без документов или с неурегулированным статусом на практике не пользуются своим правом на медицинское обслуживание, включая неотложную медицинскую помощь, и что дети трудящихся-мигрантов без документов или с неурегулированным статусом не имеют беспрепятственного доступа к образованию. [6]

- Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры, включая законодательные поправки, для обеспечения того, чтобы предоставление основных услуг, таких как образование и неотложная медицинская помощь, не зависело от предъявления трудящимся-мигрантом вида на жительство или разрешения на работу, а также гарантировать права трудящихся-мигрантов и их семей, в том числе без документов или с неурегулированным статусом, в соответствии со статьями 28 и 30 Конвенции.

- Комитет выражает сожаление о том, что он не получил достаточной информации о мерах, принятых государством-участником для защиты прав азербайджанских трудящихся-мигрантов за рубежом.

- Комитет тем не менее призывает государство-участник принять действенные меры по обеспечению максимально возможной защиты азербайджанских трудящихся-мигрантов за рубежом, в том числе посредством двусторонних соглашений со странами, принимающими азербайджанских трудящихся-мигрантов, и повышения осведомленности трудящихся-мигрантов и лиц, желающих мигрировать для работы за рубежом, о правах, вытекающих из Конвенции.

Комитет с озабоченностью отмечает, что процедура высылки/депортации не в полной мере регулируется законом. Комитет далее с озабоченностью отмечает, что в законе не предусмотрено право добиваться приостановки высылки.

Государству-участнику предлагается обеспечить, чтобы:

- трудящиеся-мигранты и члены их семей высылались с территории государства-участника только на основании решения, принятого компетентным органом по процедуре, установленной законом, и в соответствии с Конвенцией, и чтобы это решение могло подлежать пересмотру в порядке апелляции;

- до окончания процедуры такого обжалования соответствующее лицо должно иметь право добиваться приостановки высылки.

- Комитет с беспокойством отмечает, что из информации, представленной государством-участником, неясно, как на практике гарантируется и контролируется равенство обращения с трудящимися-мигрантами, нанятыми в сельскохозяйственном секторе и домашнем хозяйстве, в соответствии со статьей 25 Конвенции.

Комитет предлагает государству-участнику обеспечить на практике право трудящихся-мигрантов, особенно мигрантов-женщин, работающих в сельскохозяйственном секторе и домашнем хозяйстве, на равенство в обращении и принять меры для эффективного контроля за условиями труда трудящихся-мигрантов, занятых на сельскохозяйственных работах и в качестве домашней прислуги, и просит государство-участник в своем втором периодическом докладе представить сведения о любых мерах, принятых в этой связи. [7]

Список использованных источников

1. Полный текст конвенции www.un.org/ru/conventions/migrant.shtml

2. Доклад Генерального секретаря ООН на 60 сессии Генеральной Ассамблеи по пункту 54 (с) повестки дня «Глобализация и взаимозависимость: международная миграция и развитие». Июнь 2006. <https://www.un.org/ru/ga/60/docs>
3. Информация о конвенции на сайте Управления Верховного комиссара по правам человека <https://www.un.org/office-of-the-high-commissioner-for-human-rights/>
4. Комитет по трудящимся мигрантам (контролирует соблюдение конвенции). www.ohchr.org/RU
5. Публикация Управления Верховного комиссара по правам человека «Права человека: изложение фактов» № 24 под названием «Права трудящихся-мигрантов» <https://www.ohchr.org/Documents/Publications/FactSheet22ru.pdf>
6. Международная организация по защите прав мигрантов <https://www.un.org/office-of-the-high-commissioner/>
7. Трудящиеся-мигранты на сайте Международной организации труда https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml