

УДК 341.45

**МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ УГОЛОВНОЙ ПОЛИЦИИ –  
ИНТЕРПОЛ: ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**Турмахан Анель Болатқызы**

[bolatkyzy111@mail.ru](mailto:bolatkyzy111@mail.ru)

Студент 3 курса, группа МПр-32, Юридического факультета кафедры Международного  
права

ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, Нур-Султан, Казахстан

Научный руководитель: старший преподаватель Мурзагалиев Е.Ч.

***Аннотация***

*Рассмотрены роль и значение Международной организации уголовной полиции (Интерпола) в международном сотрудничестве по борьбе с общеуголовной преступностью в контексте его правовой, технической и организационной эволюции. Также*

рассматриваются современные проблемы международного сотрудничества в области борьбы с преступностью Интерпола.

#### **Аннотация**

Халықаралық қылмыстық полиция ұйымының (Интерпол) жалпы қылмысқа қарсы күрестегі оның құқықтық, техникалық және ұйымдастырушылық эволюциясы жағдайындағы рөлі мен маңызы қарастырылады. Қылмыстық полицияның халықаралық ұйымының. Сонымен қатар Интерполдың қылмыстылығымен күрес саласындағы халықаралық ынтымақтастықтың қазіргі заманғы мәселелері қарастырылады.

#### **Abstract**

*The role and importance of the International Criminal Police Organization (Interpol) in international cooperation in combating common crime in the context of its legal, technical and organizational evolution are examined. The article deals with the contemporary problems of international collaboration in the area of fighting crime taking into consideration good practices of the Interpol's.*

**Ключевые слова:** НЦБ Интерпола, Генеральный секретариат Интерпола, международная организация, международный розыск.

**Кілтсөздер:** Интерполдың ҰОБ, Интерполдың Бас хатшылығы, халықаралық іздеу, халықаралық ұйым.

**Keywords:** *the Interpol's NCB, international organization, international detection.*

Процессы возрастания в интернационализации преступности, удельного веса иностранных и международных элементов, приводит к необходимости налаживания и развития международного или же межгосударственного сотрудничества в правоохранительной сфере.

Одной из областей сотрудничества государств является международная борьба с преступностью. Под международной борьбой с преступностью в моем понимании подразумевается сотрудничество государств в борьбе с определенными видами преступлений, совершаемых индивидами. Сотрудничество государств – членов Интерпола развивается в основном на трех уровнях. Прежде всего, это сотрудничество на двустороннем уровне, которое уходит своими корнями в далекое прошлое. В настоящее время оно не только не утратило своего значения, но и имеет тенденцию к возрастанию. Двусторонние соглашения позволяют более полно учесть характер отношений между двумя государствами, их интересы по каждой конкретной проблеме.

Интерпол - официальное сокращенное наименование Международной организации уголовной полиции, штаб-квартира которой находится во Франции, в г. Лионе. Именно там содержатся досье на всех известных мировых преступников с подробным описанием обстоятельств их преступлений, личных характеристик, отпечатков пальцев, результатов тестов ДНК, а также специфики их преступной специализации. В случае необходимости, эта информация пересылается по конфиденциальным каналам в различные страны.

Участвуют в ней практически все страны. СССР стал членом в 1990 г., Казахстан вступил в 1992. Свое членство оформили и другие бывшие советские республики. Ныне действующий Устав Интерпола вступил в силу в 1956 г [1-С.158].

История создания Интерпола на мой взгляд занимательная. Она началась в Европе, что не удивительно: из-за фактической «прозрачности» границ европейских государств, нарушителям закона было весьма легко совершать преступления в одном государстве, а скрываться в другом. Например, совершить преступление в Бельгии, а уже через час быть в Германии. Еще в 1889 году состоялось учредительное заседание Международного союза уголовного права, участники которого констатировали появление международной преступности и призвали полицейские службы разных стран к согласованным действиям по ее подавлению. В 1905 г. состоялось собрание в Гамбурге другого Международного союза Криминальной полиции.

В 1910 г. из Буэнос-Айреса поступает предложение учредить международный союз уголовной полиции. После I Мировой войны в Европе наблюдался резкий рост

преступности. Напряженная ситуация была в Австрии. Начальник полиции Вены, Йоган Шобер, получив одобрение своего правительства, провел в 1923 году встречу руководителей полицейских организаций 20-ти государств Европы. В результате, появилась Международная криминальная Полиция (Интерпол). Это событие имело место 7 сентября 1923 года. До 1938 года Интерпол буквально процветал [1-С.158].

Международные организации могут действовать только в строго определенной их Уставом или учредительным актом в сфере сотрудничества государств, в соответствии с их правами и обязанностями, компетенцией и функциями, закрепленными в этих документах, и использовать при этом те средства и методы, какие допускаются международным правом. И Интерпол – не исключение.

В общем сотрудничестве государств их взаимные контакты в борьбе с преступностью - это сотрудничество по социальным вопросам, так как преступность - явление социальное. Интерпол был создан в связи с тем, чтобы занять в этом сотрудничестве свое место, а заняв, вовлечь в него компетентные ведомства и службы криминальной полиции всех государств и постоянно поддерживать их прямое взаимодействие в работе по преследованию и розыску скрывшихся подозреваемых и преступников, без вести пропавших лиц, оказанию помощи в поиске и закреплении доказательств преступления преступников. В этих условиях основная задача Интерпола - налаживать и обеспечивать взаимодействие национальных служб криминальной полиции государств в их совместной борьбе с преступлениями и преступностью общеуголовного характера, как их назвал еще Л. Оппенгейм, или, как указано в ст. 2 Устава 1956 г., "преступлениями, преследуемыми по общему праву"[2-С.144].

Понятие "преступления, преследуемые по общему праву", сложившееся в англосаксонской правовой системе, хорошо известно и в юридической науке стран, где принята другая правовая система - континентальная, распространенная в ряде стран континентальной части Европы - Франции, Италии, Германии и др. "Преступления, преследуемые по общему праву", охватывают практически весь перечень обычных и самых распространенных уголовных правонарушений: убийства, разбойные нападения, ограбления, все виды краж, мошенничества и др. По этой причине и обозначающий их термин как общеизвестный в Уставе Интерпола не раскрывается и не комментируется. Но в ст. 3 указывается: "Организациям категорически запрещено осуществлять какое-либо вмешательство или деятельность политического, военного, религиозного или расового характера". Это значит, что в системе Интерпола службам криминальной полиции государств запрещается оказывать взаимную помощь друг другу по делам о преступлениях политического, военного, религиозного и расового характера. Одновременно это значит, что эти преступления не входят в категорию "преступлений, преследуемых по общему праву". Но в эту категорию не попадают многие правонарушения, появившиеся во второй половине XX в. и получившие общее название высокотехнологичных[3].

Сегодня Интерпол является ведущей международной организацией, которая благодаря своей уникальной структуре, правовой базе и техническому оснащению способна эффективно и рационально координировать международное полицейское сотрудничество. Международная организация уголовной полиции – это механизм и посредник в практическом сотрудничестве служб уголовной полиции разных государств в их повседневной работе над раскрытием конкретных преступлений, а также координации и кооперации предпринимаемых ими усилий.

В практике Интерпола различают три вида розыска: обычный, срочный и смешанный. Обычный розыск включает в себя целый ряд стадий - собранные документы орган расследования или суд направляет в НЦБ своей страны с просьбой о розыске бежавшего за границу преступника.

Срочный розыск организуется, как правило, по "горячим следам". Он отличается от обычного тем, что просьбы о начале розыска минуют Генеральный секретариат и направляются НЦБ через специальную радиосеть Интерпола в НЦБ соседних или других

государств, куда бежал или может бежать преступник. Просьба о розыске, задержании и аресте бежавшего в другую страну преступника может быть направлена по телеграфу или другим оперативным способом. Если срочный розыск не принес успеха в течение трех месяцев со дня его объявления, то он заменяется на обычный, составляется и рассылается "красный циркуляр". Ежегодно в рамках Интерпола задерживается около тысячи международных преступников, при этом большинство - с помощью срочного розыска[4].

В договорной практике Казахстана насчитывается несколько десятков договоров и соглашений о правовой помощи по уголовным делам, касающихся вопросов взаимодействия судебно-следственных органов, а также процесса осуществления уголовного преследования лиц, находящихся за пределами государства. Межгосударственные и межправительственные договоры, как правило, сопровождаются межведомственными соглашениями, в которых конкретизируется взаимное сотрудничество правоохранительных органов по вопросам международного розыска и экстрадиции преступников.

Правовой основой организации и осуществления международного розыска в Казахстане является Инструкция «Об объявлении международного розыска, исполнения и направления компетентными органами Республики Казахстан запросов и поручений по линии Интерпола, а также обработка Национальным центральным бюро Интерпола в Республике Казахстан» № 2341 от 3 июня 2003 г., утвержденная Совместным приказом Министерства внутренних дел Республики Казахстан, Министерства иностранных дел Республики Казахстан, Комитета национальной безопасности Республики Казахстан, Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, Министерства юстиции Республики Казахстан, Службы охраны Президента Республики Казахстан, Агентства таможенного контроля Республики Казахстан, Агентства финансовой полиции Республики Казахстан [4].

Особенность названной выше инструкции состоит в том, что она принята в форме совместного приказа, подписанного восьмью первыми руководителями государственных органов.

Хочу отметить, что объявление в международный розыск через Национальное центральное бюро Интерпола Казахстана осуществляется только в те государства, которые являются членами Международной организации уголовной полиции – Интерпола, и проводится в соответствии с нормами международного права, а также действующего права Республики Казахстан. Так, в соответствии с п. 3 ст. 4 Конституции Республики Казахстан «международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона» [5].

Национальное центральное бюро Интерпола Казахстана готовит извещения с красным углом, доступные всем государствам – членам Интерпола, на основе полученного ордера на арест обвиняемого, осужденного или имеющего законную силу решения суда. Извещения с красным углом выдаются на четырех языках Интерпола и содержат подробные сведения о разыскиваемом лице. Необходимо подчеркнуть, что извещение рассматривается как просьба о предварительном аресте обвиняемого или осужденного теми странами, которые признали его значение, и служит юридическим основанием для ареста разыскиваемого лица. На 66-й сессии (Дели, 1997 г.) Генеральной Ассамблеи Интерпола было проведено разграничение между двумя типами извещения с красным углом:

- первый тип извещения с красным углом выдается на лицо, разыскиваемое для судебного преследования на основании ордера на арест с целью экстрадиции;
- второй тип извещения с красным углом выдается на лицо, разыскиваемое для отбывания наказания[6-С.25].

Интерпол имеет следующую организационную структуру:

Генеральная Ассамблея состоит из делегатов, назначаемых государствами-членами. Ассамблея определяет задачи и принципы деятельности Интерпола, избирает должностных лиц Интерпола, дает рекомендации членам Организации. Ассамблея проводит свои сессии ежегодно.

Исполнительный комитет состоит из Президента Интерпола, трех вице-президентов и девяти делегатов, избираемых Генеральной Ассамблеей (Президент на четыре года, остальные лица - на три года). Постоянно действующим органом Интерпола является Генеральный секретариат, состоящий из Генерального секретаря (избирается Генеральной Ассамблеей на пять лет) и технического и административного персонала (назначается Генеральным секретарем).

В Стратегическом плане развития Интерпола отмечено, что все сферы преступной деятельности должны быть охвачены всемирной системой обмена полицейской информацией с определенной формой представления данных[7-С.56].

В этих целях Генеральный Секретариат Интерпола оснащен современными коммуникациями, которые позволяют Национальным центральным бюро во всем мире связываться друг с другом при помощи системы электронной почты. При использовании этого оборудования можно войти в базы данных, содержащие информацию о преступлениях.

Новейшей стратегической системой, которую уже устанавливают в Интерполе, является автоматизированная система идентификации отпечатков пальцев. Эта система будет полностью интегрирована с компьютерной телекоммуникационной системой Интерпола, с тем чтобы отпечатки пальцев могли быть переданы электронным способом.

В настоящее время Интерпол - это крупная международная организация, вторая по численности после ООН и самая крупная организация правоохранительных органов, членами которой являются 184 государства. Сотрудничество полицейских органов в рамках Интерпола основано на действиях, предпринимаемых этими органами на территории своих стран и в строгом соответствии с их национальными законодательствами.

Работа Интерпола еще раз доказывает неотвратимость наказания за совершенные преступления. Преступник должен осознать, что правосудие не имеет территориальной привязанности и независимо от того, где совершено преступление, наказание будет неминуемым.

Растущие транснациональные связи преступных групп разных стран требуют самого тесного международного сотрудничества правоохранительных органов. Деятельность Интерпола важна не только с точки зрения эффективности сегодняшней деятельности, но и с точки зрения перспектив развития.

Мы пришли к выводу, что Казахстану, нужно, более оперативно реагировать на угрозы настоящего, тем более, что эти вызовы имеют глобальный аспект, и мировая организованная преступность, следуя тенденции глобализации, распространяет терроризм, отмывание нелегальных денежных средств, оружия, наносит непоправимый ущерб, отраслям экономики, не только отдельных государств, но и регионов в целом. И Казахстану, необходимы, укрепляющие меры, которые должны носить, законодательный, экономический, международный характер.

#### **Список использованных источников**

1. Международные организации: Словарь – справочник / Сост . Т. Каверин. – М, 2006. –168 с.
2. Шлянцев Д.А. Международное право. – М, 2006.-256 с.
3. Устав Международной организации уголовной полиции (Интерпол) (вступил в силу 13 июня 1956 г., с изменениями по состоянию на 1 января 1986 г.)//[Электронный ресурс]. — URL: <http://docs.cntd.ru/document/1901939>(дата обращения: 14.01.2020).
4. Инструкция «Об объявлении международного розыска, исполнения и направления компетентными органами Республики Казахстан запросов и поручений по линии Интерпола, а также обработка Национальным центральным бюро Интерпола в Республике Казахстан» № 2341 от 3 июня 2003 г//[Электронный ресурс]. — URL: [pravitelstvo\\_respubliki\\_kazahstan\\_premier\\_ministr\\_rk](http://pravitelstvo_respubliki_kazahstan_premier_ministr_rk) (дата обращения: 15.01.2020).

5. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30.08.1995)//[Электронный ресурс]. — URL: [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=1005029](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1005029)(дата обращения: 16.01.2020).
6. О нормативных правовых актах. Закон Республики Казахстан от 24 марта 1998 г. № 213-1 // Казахстанская правда. 1998. 28 марта № 2-3, ст. 25.
7. Казанцев С. Борьба с международной преступностью. – М, 2006. – 355 с.