

УДК 347.73(075.8)

## **НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РК**

**Исабекова Айгерим Нурлановна**

*[issabekovaa@bk.ru](mailto:issabekovaa@bk.ru)*

Студентка 4 курса юридического факультета  
ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, Нур-Султан, Казахстан  
Научный руководитель – С.С. Капсалямова

Основная цель политики реформирования бюджетных отношений в Республике Казахстан - обеспечение всех уровней государственного управления достаточными финансовыми средствами для полноценного предоставления закрепленных за ними государственных услуг.

Переход к рыночным отношениям не снимает ответственности с правительства за развитие регионов, но меняет акценты в политике: расширяются права местной власти в разработке и реализации региональной политики. Каждый регион Казахстана имеет свою отличительную производственную специализацию. Для эффективного использования региональных факторов жизнедеятельности в достижении стратегических целей необходимо определить пути развития механизма бюджетных отношений на основе исследования теоретических направлений.

Положениями Бюджетного кодекса Республики Казахстан в части регулирования бюджетных отношений органам местного управления предоставлено право самостоятельного формирования своих бюджетов и решения социальных задач за счет направления движения финансовых потоков оказались неподконтрольны.

Впервые в Бюджетном кодексе 2004 года систематизированы вопросы бюджетных отношений и принята норма о стабильных бюджетных отношениях на среднесрочный период.

Весьма ограниченное количество литературы по развитию бюджетных отношений в Казахстане, к сожалению, не позволило автору провести полный анализ сущности бюджетных отношений в республике.

Актуальность работы обусловлена тем, что на сегодняшний день практически отсутствуют исследования в рамках данной темы.

Целью данной работы является исследование понятия бюджетных отношений с дальнейшим определением мер по их совершенствованию.

Основные задачи:

- Определить сущность бюджетных отношений;
- Изучение зарубежного опыта развития бюджетных отношений
- Определение актуальных проблем бюджетной политики страны
- Изучить аспекты совершенствования действующей системы бюджетных отношений

в РК.

Предметом исследования являются бюджетные отношения, их государственное регулирование.

Объектом исследования выступают бюджетное законодательство, субъекты бюджетных правоотношений.

Межбюджетными отношениями принято называть отношения, складывающиеся в бюджетном процессе между вышестоящими и нижестоящими бюджетами. Система межбюджетных отношений включает в себя отношения не только между республиканским бюджетом и бюджетами регионов Республики Казахстан, но и внутри регионов - между областными (городскими) и районными бюджетами. Основой межбюджетных отношений является четкое разграничение функций и полномочий уровней государственного управления, единство и прозрачность методов распределения поступлений и расходов между уровнями бюджетов.

В практике существуют различные формы регулирования межбюджетных отношений, которые определяются с учетом налогового потенциала каждого из уровней бюджетов, результатов оценки объективных потребностей регионов, утвержденных натуральных норм. Согласно Бюджетному кодексу РК, формы регулирования межбюджетных отношений устанавливаются в соответствии со среднесрочной фискальной политикой.

По существу, система межбюджетных отношений - это один из главных механизмов, посредством которых происходит взаимодействие субъектов управления, а именно взаимодействие между иерархическими уровнями власти - республиканским и областным, областным и районным. Эта система представляет собой совокупность принципов, методов, способов и финансовых инструментов, используемых при формировании доходов и расходов бюджетов разных уровней, посредством которых государство устанавливает бюджетные взаимосвязи, направления бюджетных потоков и распределяет централизованные ресурсы [3, с. 74].

Становление казахстанской модели межбюджетных отношений сопровождалось рядом серьезных проблем и недостатков. В частности, основными характеристиками межбюджетных отношений Республики в первые годы реформ являлись: административно-централизованное управление, отсутствие целостной нормативно-правовой базы, бессистемность, дублирование и параллелизм функций органов государственной власти по уровням управления.

Система распределения доходов, механизмы межбюджетного регулирования между уровнями местных бюджетов были разнообразными и нестабильными. Имели место частые уточнения местных бюджетов уже в ходе их исполнения. В областях применялись различные неунифицированные методы распределения доходов. Это: установление индивидуальных видов распределяемых доходов и их нормативов для каждого района и города (первый метод); установление единых по районам и городам видов распределяемых доходов, но разных по нормативам распределения (второй метод); установление единых по нормативам, но разных по плательщикам доходов (третий метод); зачисление всех доходов в бюджеты районов и городов с дальнейшим установлением бюджетных изъятий или единого норматива распределения (четвертый метод).

Недостаточно эффективным являлся также механизм осуществления заимствования местными исполнительными органами. Местными исполнительными органами, которым в условиях ограниченности средств государственного бюджета в целях урегулирования

несбалансированности местных бюджетов была предоставлена возможность осуществлять заимствование для подъема и развития своих регионов, займы привлекались с более высокими ставками вознаграждения и с более короткими сроками погашения по сравнению с заимствованием Правительства. При этом ряд местных исполнительных органов, осуществив заимствование, предлагал уменьшить объемы бюджетных изъятий из областных бюджетов, провести реструктуризацию долга или выделить целевые трансферты с целью балансировки затрат, связанных с обслуживанием и погашением займов

Основой для разработки Бюджетного кодекса послужили накопленный Республикой опыт, результаты всестороннего анализа внутренних проблем бюджетного процесса и оптимальные модели его эффективного функционирования.

В Кодексе заложены новые принципы бюджетной системы, обеспечивающие ей устойчивость и стабильность, коренным образом пересмотрены ранее существовавшие принципы бюджетного планирования, подходы по формированию доходной и расходной частей бюджетов всех уровней. Свое развитие получила разработка среднесрочного бюджетного планирования, упорядочен процесс исполнения бюджета, усилены положения о системе контроля над использованием бюджетных средств.

Согласно Бюджетному кодексу, в целях гармонизации стратегического и бюджетного планирования предлагается разрабатывать среднесрочную фискальную политику - документ, который будет определять налогово-бюджетную политику на предстоящий трехлетний период.

Главной задачей определения среднесрочной фискальной политики является четкое определение приоритетных направлений и вариантов налогово-бюджетной политики с тем, чтобы бюджет смог обеспечить нормальное функционирование государственных органов, способствуя экономическому росту.

Фискальная политика, рассчитанная на три года, служит основой для разработки среднесрочных бюджетных расходов.

Определение среднесрочной фискальной политики на трехлетний период будет осуществляться на всех уровнях власти, в т.ч., и на районном.

В некоторых странах ОЭСР, таких как Австралия, Великобритания, Германия, Дания и Швеция, годовой бюджет фактически основан на публикуемых среднесрочных планах государственных расходов.

В данном Кодексе исполнение бюджета регламентировано более подробно, вводятся его новые принципы, каждому этапу исполнения посвящена отдельная статья. В Кодексе систематизированы уровни бюджета. Подробно расписаны поступления и расходы каждого уровня бюджета, порядок их разработки.

Межбюджетные отношения в последние годы привлекали к себе пристальное внимание. В Бюджетном кодексе в целях придания финансовой устойчивости всех уровней бюджетов были четко распределены их расходные полномочия.

Основным мотивом распределения расходов стала передача как можно больше расходов на местный уровень, принимая во внимание приближенность к населению в получении ими тех или иных государственных услуг.

Направления расходов в Бюджетном кодексе определены вплоть до сельского уровня государственного управления. Расходы, закрепленные за аулом (селом), будут утверждаться отдельными бюджетными программами в районном бюджете. Администраторами этих программ будут акимы аулов (сел), поселков.

В соответствии с расходными полномочиями каждого уровня бюджета четко разграничены их доходы. Наиболее важными предпосылками определения доходов того или иного уровня бюджетов являются налогооблагаемая база, присущая экономическому содержанию налогов, сборов, также принцип «один налог - один бюджет» и соответствие видов доходов выполняемым функциям.

В Бюджетном кодексе обобщены и усовершенствованы существующие нормы по бюджетному кредитованию, введены принципы, критерии, ограничения предоставления бюджетных кредитов.

Вводится новый механизм перечисления средств в Национальный фонд. Все официальные трансферты, являющиеся источниками его формирования, будут перечисляться непосредственно из республиканского или местных бюджетов. В частности, из районных бюджетов в Национальный фонд будут перечисляться поступления от продажи земельных участков сельскохозяйственного назначения в соответствии с Земельным кодексом.

Однако Бюджетным кодексом не вводится еще один уровень бюджета - бюджет села, так как к его введению необходимо двигаться последовательно и взвешенно. Пока все расходы будут отражаться в бюджете района отдельными статьями, их сможет увидеть каждый населенный пункт. До принятия Бюджетного кодекса расходы села были скрыты в общих расходах района, и села не имели представления, сколько выделено им средств на те или иные мероприятия.

В качестве правовых и социально-экономических последствий в связи с принятием Бюджетного кодекса можно выделить следующие:

- упорядочение норм, регламентирующих бюджетные правоотношения;
- исключение дублирования и противоречий в действующем бюджетном законодательстве;
- четкое разграничение полномочий участников бюджетного процесса;
- обеспечение стабильности межбюджетных отношений;
- развитие системы контроля за бюджетными деньгами;
- повышение эффективности и результативности расходования бюджетных средств.

Таким образом, на сегодняшний день основной проблемой местных бюджетов является недостаток собственных финансовых средств. Причины сокращения доли собственных доходов местных бюджетов связаны с изменениями в бюджетном и налоговом законодательствах, нормативов распределения налогов, сборов и пошлин между уровнями бюджетной системы.

Действующая методика расчетов трансфертов общего характера не позволяет регионам наращивать собственные ресурсы. Применение принципа, при котором доходы, превышающие прогнозный объем затрат местного бюджета, изымаются в республиканский бюджет, имеет негативное следствие - сдерживание инициативы местных органов власти и снижение заинтересованности в наращивании собственной налогооблагаемой базы и повышении собираемости налогов.

Система межбюджетных отношений в республике должна быть направлена на стимулирование регионов к выходу на финансовую самодостаточность; снижение количества субвенциарных регионов; сокращение встречных финансовых потоков между уровнями бюджетов; обеспечение максимально возможного выравнивания уровня социально-экономического развития территорий; гарантирование всем гражданам независимо от места их проживания минимума бюджетного обеспечения.

#### **Список использованных источников:**

1. Бюджетный кодекс Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года N95-IV
2. Финансовое право Республики Казахстан: [учеб. пособие: в 2 т.] / С. С. Капсалямова; Министерство образования и науки РК. - Алматы: Эверо.Т. 2: Особенная часть. - 2017
3. Утибаев Б.С., Жунусова Р.М., Саткалиева В.А. Государственный бюджет: Учебник / Под общ.ред. к.э.н., доцента Б.С. Утибаева - Алматы: Экономика, 2006
4. Исахова П.Б. К вопросу разграничения полномочий между уровнями государственного управления и совершенствования межбюджетных отношений // Каржы-каражат. - 2003. - №1. - С.25-36.