

УДК 341.229

ОБЗОР НЕКОТОРЫХ РЕЗОЛЮЦИЙ ООН ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ КОСМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА В МИРНЫХ ЦЕЛЯХ

Куликпаева Мира Жумагазыевна

mira16_astana@mail.ru

Руководитель Отдела международного права и сравнительного правоведения
Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан Министерства
юстиции Республики Казахстан, и.о. доцента кафедры международного права Юридического
факультета ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, PhD
Нур-Султан, Казахстан

В контексте прогрессивного развития международного права активно стала проявлять себя сравнительно молодая отрасль – международное космическое право. Представляя собой отдельную отрасль, она имеет собственную систему, а также субъекты и источники.

В настоящее время в практике международного общения выработаны четыре формы источников международного права: международный договор, международно-правовой обычай, акты международных конференций и совещаний, резолюции международных организаций. Два последних источника некоторые ученые (например, И.И. Лукашук) называют «международным «мягким» правом». [1, 24]

Не является исключением и международное космическое право. Принимаемые в рамках универсальной организации – ООН – резолюции по использованию космического пространства в мирных целях являются нормами «мягкого права» (“*soft law*”). Не имея императивного характера влияния, тем не менее, резолюции ООН также служат рекомендациями для государств-участников в сфере осуществления космической деятельности.

Следует отметить, что Комитет ООН по использованию космического пространства в мирных целях ориентируется на резолюции Генеральной Ассамблеи ООН и на постоянной основе обращает на них внимание во время своих сессий (путем пересмотра их положений либо очередного подтверждения их значимости).

Так, в разное время было принято большое количество резолюций ООН, имеющих отношение к космической деятельности. Однако, в данной статье мы остановимся на некоторых из них, а также покажем их взаимосвязь и влияние на космическую деятельность Республики Казахстан. Данная статья подготовлена в рамках проекта AP05135405 «Вклад Республики Казахстан в совершенствование национального и международно-правового режима контроля за ракетными технологиями и использование космических технологий в мирных целях».

Декларация правовых принципов деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства (принята Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 1962 (XVIII) от 13 декабря 1963 года). [2]

Разработка данной резолюции ООН последовала вслед за принятием Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела 1967 года. Положения резолюции, на наш взгляд, являются декларативным отражением норм указанного Договора 1967 года, и в тезисном порядке констатируют следующее:

-Исследование и использование космического пространства осуществляются на благо и в интересах всего человечества;

-Космическое пространство и небесные тела открыты для исследования и использования всеми государствами на основе равенства и в соответствии с международным правом;

-Космическое пространство и небесные тела не подлежат национальному присвоению ни путем провозглашения на них суверенитета, ни путем использования или оккупации, ни любыми другими средствами;

-Деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства должна осуществляться в соответствии с международным правом, включая Устав Организации Объединенных Наций, в интересах поддержания международного мира и безопасности и развития международного сотрудничества и взаимопонимания;

- Государства несут международную ответственность за национальную деятельность в космическом пространстве независимо от того, осуществляется ли она правительственными органами или неправительственными юридическими лицами, и за обеспечение того, чтобы национальная деятельность проводилась в соответствии с принципами указанной Декларации;

-При исследовании и использовании космического пространства государства должны руководствоваться принципом сотрудничества и взаимной помощи и должны осуществлять всю свою деятельность в космическом пространстве с должным учетом соответствующих интересов других государств;

-Государство, в регистр которого занесен объект, запущенный в космическое пространство, сохраняет юрисдикцию и контроль над таким объектом и над любым экипажем, находящимся на нем, во время их нахождения в космическом пространстве;

-Каждое государство, которое осуществляет или организует запуск предмета в космическое пространство, а также каждое государство, с территории или установок которого производится запуск предмета, несет международную ответственность за ущерб, причиненный таким предметом или его составными частями на Земле, в воздушном пространстве или в космическом пространстве иностранному государству, его физическим и юридическим лицам;

-Государства рассматривают космонавтов как посланцев человечества в космос и оказывают им всемерную помощь в случае аварии, бедствия или вынужденной посадки на территории иностранного государства или в открытом море.

Приведенные положения Резолюции ООН 1962 (XVIII) от 13 декабря 1963 года созвучны миролюбивой политике Республики Казахстан, в том числе в сфере космической деятельности. Так, в 1997 году Казахстан присоединился к базовым документам ООН, тем самым, подтвердив приверженность основным принципам международного права и взяв на себя соответствующие обязательства в сфере космической деятельности. [3; 4; 5; 6; 7] В дополнение к этому, в 2012 году был принят первый закон, который регулирует общественные отношения по осуществлению космической деятельности в Республике Казахстан. [8] При этом важным аспектом является приоритет международно-правовых норм, установленный национальным законодательством страны.

Принципы, касающиеся дистанционного зондирования Земли из космического пространства были приняты Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 41/65 от 3 декабря 1986 года. [2]

Важно отметить, что именно данная резолюция детально регулирует вопросы ДЗЗ в отношении государств-участников космической деятельности, чего нет в базовых

документах ООН. Так, под термином «дистанционное зондирование» понимается зондирование поверхности Земли из космоса с использованием свойств электромагнитных волн, излучаемых, отражаемых или рассеиваемых зондируемыми объектами, с целью лучшего распоряжения природными ресурсами, совершенствования землепользования и охраны окружающей среды. При этом сама «деятельность по дистанционному зондированию» означает эксплуатацию космических систем дистанционного зондирования, станций по приему и накоплению первичных данных и деятельность по обработке, интерпретации и распространению обработанных данных. [2]

Указанная Резолюция ООН 41/65 от 3 декабря 1986 года предписывает участникам космической деятельности ряд принципов, которых следует придерживаться при осуществлении ДЗЗ Земли, а именно:

-Деятельность по дистанционному зондированию осуществляется на благо и в интересах всех стран, независимо от уровня их экономического, социального или научно-технического развития и с особым учетом нужд развивающихся стран;

-Деятельность по дистанционному зондированию осуществляется в соответствии с международным правом, включая Устав Организации Объединенных Наций, Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, и соответствующие документы Международного союза электросвязи;

-Государства, осуществляющие деятельность по дистанционному зондированию, содействуют международному сотрудничеству в этой деятельности;

-Государства поощряются к тому, чтобы в соглашениях или иных договоренностях предусматривались создание и эксплуатация станций по приему и накоплению данных и установок по обработке и интерпретации данных;

-Государства, участвующие в деятельности по дистанционному зондированию, предоставляют техническую помощь другим заинтересованным государствам на взаимосогласованных условиях;

-Дистанционное зондирование должно содействовать охране природной среды Земли;

-Дистанционное зондирование должно содействовать защите человечества от стихийных бедствий;

-Как только получены первичные данные и обработанные данные по территории, находящейся под его юрисдикцией, зондируемому государству предоставляется доступ к ним на недискриминационной основе и на разумных условиях оплаты; и мн.др.

Вместе с тем, следует подчеркнуть, что положения и этой Резолюции также важны для космической деятельности Республики Казахстан. В частности, Казахстан уже имеет практику собственного запуска спутников дистанционного зондирования Земли, и уже получает первые снимки (в том числе, с целью их последующей коммерциализации). Так, с 2015 года действует космическая система дистанционного зондирования Земли Республики Казахстан (КС ДЗЗ РК) в составе двух космических аппаратов «KazEOSat-1» и «KazEOSat-2» (среднего и высокого пространственного разрешения), а также наземного сегмента ДЗЗ. КС ДЗЗ РК предназначена для обеспечения независимости Республики Казахстан в получении оперативной мониторинговой информации территории страны, а также получение данных ДЗЗ для решения задач отраслей экономики, обороноспособности и национальной безопасности РК.

Проект реализуется совместно с ведущей европейской компанией *Airbus Defense and Space*.

КС ДЗЗ включает в себя два оптико-электронных космических аппарата (КА): высокого пространственного разрешения (1м) «KazEOSat-1», среднего пространственного разрешения (6,5м) «KazEOSat-2», а также наземный комплекс управления спутниками и наземный целевой комплекс для приема, обработки и распространения данных ДЗЗ конечным потребителям.

30 апреля 2014 года с космодрома Куру (Французская Гвиана) осуществлен успешный запуск первого казахстанского спутника ДЗЗ высокого разрешения KazEOSat-1.

Запуск КА ДЗЗ среднего разрешения KazEOSat-2 состоялся 20 июня 2014 года с российской пусковой базы «Ясный» (Оренбургская область, Россия).

В рамках контракта КС ДЗЗ РК осуществлена подготовка казахстанских специалистов и трансферт технологий проектирования, производства, сборки, испытаний и эксплуатации космических аппаратов. [9]

Таким образом ключевые принципы, заложенные указанной резолюцией в отношении ДЗЗ Земли, отвечают требованиям политики и стремлению Казахстана по внедрению конкурентоспособных космических технологий, продукции и услуг в своих национальных интересах.

Декларация о международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства на благо и в интересах всех государств, с особым учетом потребностей развивающихся стран была принята Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 51/122 от 13 декабря 1996 года. [2]

Данная Декларация предусматривает рекомендации по установлению и осуществлению взаимовыгодного партнерства между участниками космической деятельности. Им предписывается осуществлять международное сотрудничество в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях в соответствии с положениями международного права, в том числе Устава Организации Объединенных Наций и Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела.

При этом необходимо особо учитывать потребности развивающихся государств. Государства вольны определять все аспекты своего участия в международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства на справедливой и взаимоприемлемой основе. Всем государствам, особенно тем, которые располагают соответствующим космическим потенциалом и программами исследования и использования космического пространства, следует содействовать поощрению и укреплению международного сотрудничества на справедливой и взаимоприемлемой основе.

Отдельные положения Декларации посвящены формам такого сотрудничества, среди которых правительственное и неправительственное, коммерческое и некоммерческое, глобальное, многостороннее, региональное или двустороннее, а также международное сотрудничество между странами, находящимися на всех уровнях развития.

При этом, государства-участники должны придерживаться следующих целей:

- а) поощрение развития космической науки и техники и их применения;
- б) содействие развитию соответствующего и надлежащего космического потенциала в заинтересованных государствах;
- в) облегчение обмена специальными знаниями и технологиями между государствами на взаимоприемлемой основе.

Особая роль отводится национальным и международным учреждениям, научно-исследовательским институтам, организациям по оказанию помощи в целях развития, а также развитым, равно как и развивающимся странам в рамках соответствующего применения космических достижений и возможностей международного сотрудничества.

Анализ положений Резолюции ООН 51/122 от 13 декабря 1996 года показал, что Казахстан строго привержен принципу международного сотрудничества государств, о чем свидетельствуют положения Конституции Республики Казахстан от 30 августа 1995 года, а именно: Республика Казахстан уважает принципы и нормы международного права, проводит политику сотрудничества и добрососедских отношений между государствами, их равенства и невмешательства во внутренние дела друг друга, мирного разрешения международных споров, отказывается от применения первой вооруженной силы. [10]

Проведенный обзор некоторых резолюций ООН по использованию космического пространства в мирных целях позволяет сделать вывод о том, что международное

сотрудничество, дистанционное зондирование Земли, правовые принципы деятельности государств в космическом пространстве, а также любые другие подобные направления находятся в плоскости международного космического права и национального законодательства государства-участника.

При этом, рассмотренные нормы мягкого права, не имея императивного характера, тем не менее, принимаются во внимание Республикой Казахстан, а также находят свое отражение как в проводимой политике, так и в нормотворчестве.

Другой вопрос – это актуальность положений международно-правовых и национально-правовых документов в контексте динамичного развития космической деятельности, гибкость их положений применительно к практической деятельности. Однако, этот пласт вопросов до сих пор остается открытым и в большей степени является предметом ответственности и бесконечных дискуссий Комитета ООН по использованию космического пространства в мирных целях.

Список использованных источников

1. Международное право. Учебное пособие / Под ред. П.Н. Бирюкова. - М.: Юристъ, 1998. – 416 с.
2. Договоры и принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся космического пространства, соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и другие документы / URL: https://www.unoosa.org/pdf/publications/st_space_61R.pdf (дата обращения: 20.03.2020)
3. Закон Республики Казахстан от 15 мая 1997 г. N 104-І «О присоединении Республики Казахстан к Договору о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела» / ИПС НПА РК «Әділет» / URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z970000104> (дата обращения: 20.03.2020)
4. Закон Республики Казахстан от 15 мая 1997 г. N 105-І «О присоединении Республики Казахстан к Соглашению о деятельности государств на Луне и других небесных телах» / ИПС НПА РК «Әділет» / URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z970000105> (дата обращения: 20.03.2020)
5. Закон Республики Казахстан от 15 мая 1997 г. N 106-І «О присоединении Республики Казахстан к Соглашению о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство» / ИПС НПА РК «Әділет» / URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z970000106> (дата обращения: 20.03.2020)
6. Закон Республики Казахстан от 15 мая 1997 г. N 107-І «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами» / ИПС НПА РК «Әділет» / URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z970000107> (дата обращения: 20.03.2020)
7. Закон Республики Казахстан от 15 мая 1997 г. N 108-І ЗРК «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство» / ИПС НПА РК «Әділет» / URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z970000108> (дата обращения: 20.03.2020)
8. Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года №528-ІV «О космической деятельности» / ИПС НПА РК «Әділет» / URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000528> (дата обращения: 20.03.2020)
9. Центр космической системы дистанционного зондирования земли Республики Казахстан / URL: https://www.gharysh.kz/AboutKA_DZZ/ (дата обращения: 20.03.2020)
10. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года / ИПС НПА РК «Әділет» / URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000> (дата обращения: 20.03.2020)