

УДК 341

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Реш Регина Владимировна

regina.13081998.r@list.ru

Старший преподаватель кафедры международного права ЕНУ им Л.Н. Гумилева,
Нур-Султан, Казахстан

Научный руководитель – Ойнарова Асем Аскарловна

Учитывая суть безопасности, необходимо обратить внимание на тот факт, что безопасность является довольно сложной, многогранной и комплексной правовой категорией.

Целью любого государства, вне зависимости периода и времени его развития, считается поддержание жизнедеятельности и безопасности, что в свою очередь непосредственно сопряжено с наличием энергоресурсов равно как источника формирования национального потенциала. Определяющим фактором качества жизни той или иной страны является стабильность системы экономических, экологических и социальных параметров, а также эффективность государственного управления, поэтому энергетическая безопасность, это как часть всей системы безопасности и уровня населения.

Международное право развивается на единых для всех стран началах – основных принципах. Принципы международного права – это наиболее важные нормы международного права, имеющие обязательный характер для всех субъектов международного права, которые обязаны одинаково и неукоснительно применять каждый из принципов с учетом других принципов. Они отражают главное содержание международного права, коренные интересы государств и мирового сообщества, служат систематизирующими звеньями международной нормативной системы [1, 68]. Данные принципы имеют влияние и на развитие принципов в сфере международной энергетической безопасности.

Так, необходимо отметить, что принцип сотрудничества означает, что государства не просто должны, а обязаны сотрудничать друг с другом, при этом область сотрудничества может быть абсолютно разнообразной. На сегодняшний день для многих государств становится актуальным сотрудничество в сфере энергетики, а именно по вопросам энергетической безопасности, так мы видим, что данный принцип обязывает государства к сотрудничеству в решении глобальных проблем.

Мы считаем международное право имеет потребность в разработке и закреплении принципов для сотрудничества стран, которые направлены на обеспечение международной энергетической безопасности.

Василевич Т.А. классифицировала международно-правовые принципы сотрудничества в сфере обеспечения энергетической безопасности, таким образом:

1) общие принципы, которые вытекают из основных принципов международного права:

- принцип суверенитета государств над своими естественными богатствами и ресурсами;
- принцип сотрудничества государств в сфере обеспечения международной энергетической безопасности;

2) принципы международного торгового права в сфере энергетики:

- принцип наибольшего благоприятствования;
- принцип взаимности;
- принцип энергетической не дискриминации;
- принцип свободы транзита энергетических ресурсов;

3) специальные принципы в сфере обеспечения международной энергетической безопасности:

- принцип повышения энергетической эффективности и энергосбережения;
- принцип рационального использования энергетических ресурсов;
- принцип предотвращения загрязнения окружающей среды;
- принцип открытых, прозрачных, стабильных и эффективных энергетических рынков;
- принцип не нанесения ущерба топливно-энергетическому комплексу других государств.

Данный перечень принципов не является окончательным и исчерпывающим, и в будущем будет дополняться, и увеличиваться с развитием актуальности сотрудничества государств в области энергетической безопасности [2].

Обеспечение международной энергетической безопасности можно добиться только путем сотрудничества государств. Из этого следует выделить следующий принцип, юридическое содержание которого, означает обязанность государств действовать в энергетической сфере таким образом, чтобы взаимодействуя уменьшить, устранить и исключить любые риски и опасности внешнего и внутреннего воздействия на национальном, региональном и международном уровне. Руководствуясь этим принципом любое государство должно осуществлять свою деятельность в энергетической сфере с позиции осуществления энергетической безопасности. Также обеспечение международной энергетической безопасности можно рассматривать как цель по сохранению топливно-энергетических ресурсов и благоприятного экологического состояния планеты [3,24].

Что касается конкретно либерализации международной торговли в сфере энергетики, то он, приобретя некоторые изменения, был закреплен в Энергетической Хартии 1991 года. Таким образом, в целях Хартии были отмечены следующие положения либерализации энергетики: открытый и конкурентный рынок энергетических материалов, оборудования, услуг; доступ к энергетическим ресурсам, их разведке и разработке на коммерческой основе; доступ к местным и международным рынкам; устранение препятствий на пути торговли энергией; проведение промышленностью модернизации, обновления и рационализации услуг и установок, связанных с производством, преобразованием, транспортировкой, распределением и использованием энергии; облегчение доступа к транспортной инфраструктуре в целях международного транзита; доступ на коммерческих условиях к технологиям, применяемым в области разведки, разработки и использования энергетических ресурсов [4].

Энергетическая Хартия хоть и сыграла большую роль в создании и развитии правовых документов, регулирующих в международном праве энергетическую сферу. Позже был принят Договор к Энергетической Хартии для роста международного сотрудничества в области торговли, инвестиции, транзита, энергетической эффективности, охраны окружающей среды и энергетической безопасности. В целом данные документы охватывают принцип либерализации международной торговли, для построения и эффективности

мирового рынка в сфере энергетики, охватывающий принципы взаимной выгоды и энергетической безопасности.

Хотелось бы отметить следующий принцип, не менее важный, как мы считаем в международном праве принцип- это принцип взаимности. Согласно принципу взаимности государства должны строить отношения между собой на взаимовыгодных условиях, с учетом интересов другой стороны. Также это касается, особенно, в вопросах обеспечения безопасности и мира, равенство в правах и обязанностях всех государств участников. Данный принцип встречается во многих международных соглашениях: Соглашении о транзите электрической энергии и мощности государств-участников СНГ 2000 года, Соглашении о координации межгосударственных отношений в области электроэнергетики СНГ 1992 года, Соглашении о сотрудничестве в области энергетики между Кыргызской Республикой и Республикой Казахстан 1994 года.

Рассматривая принцип взаимности, мы обнаружили, что в международных соглашениях, касательно электроэнергетики Республики Казахстан, практически все ссылаются на один из основных принципов международного права на принцип взаимной выгоды и право равенства государств. Принцип взаимности не используется, если страны соблюдают принцип либерализации энергетики, по договоренности или в связи с вхождением в международную организацию. Тем не менее, на двусторонней основе, когда одна или обе страны не приняли данный принцип, следует решением проблем это то, что поведение политики переходит на открытость и свободный доступ всех производителей электроэнергии к личному рынку в соответствии с законодательством каждого государства.

Среди специальных принципов также необходимо отметить принцип свободы транзита. Само понятие «транзит» в энергетической сфере означает – свободное перемещение через территорию страны, либо в портовые сооружения для погрузки или разгрузки, энергетических материалов и продуктов, происходящих на территории другого государства и предназначенных для территории третьего государства [5, ст.7].

Существует ряд международных соглашений, одни из основных направленные на обеспечение свободы международного транзита: Барселонская конвенция о свободе транзита, заключенная Лигой Наций, и Статут по транзиту 1921 года (приложение к Барселонской конвенции), а также Женевская конвенция о транзитной передаче электрической энергии 1923 года, Генеральное соглашение о тарифах и торговле (ГАТТ) 1947 года, Договор к Европейской энергетической хартии 1994 года и Соглашение о транзите электрической энергии и мощности государств-участников СНГ 2000 года.

Каждая из сторон обязана установить соответствующий транзитный режим, не причиняя вреда поставщику, покупателю, всем участникам транзита, и гарантировать эти меры, чтобы ни одна из сторон не была отключена от источников электроэнергии и поставок электроэнергии.

Мы понимаем, что на сегодняшний день, фактически для цивилизованной жизни, большое общество должно быть обеспечено энергоресурсами, то есть нам нужна особая циркуляционная энергетическая система, которая в настоящее время потребляется довольно много, а ее запасы с каждым днем сокращаются. Это подразумевает следующий принцип - принцип обеспечения энергетической эффективности.

После нефтяного кризиса 1970 годов теория энергетической эффективности стала актуальной и приобрела большое значение. Для большинства государств энергетическая эффективность стала отдельной областью регулирования в энергетической политике.

Данный принцип закреплен в 3 пункте Энергетической Хартии, где раскрыто значение энергетической эффективности.

В настоящее время государственное сотрудничество в области энергетической эффективности считается одной из ведущих задач страны. В связи с этим этот принцип закреплен на международном уровне в Протоколе к Энергетической хартии об энергетической эффективности и соответствующих экологических моментах. Основными целями этого протокола являются: содействие сотрудничеству в области энергетической

эффективности, продвижение политических деятелей в области энергетической эффективности, создание критериев, которые побуждают производителей и покупателей использовать энергию экологически обоснованно, эффективно и очень экономно.

Принцип невмешательства в вопросы внутреннего управления и не нанесение ущерба топливно-энергетическому комплексу других государств. Данный принцип исходит из общего принципа международного права, по которому ни одно государство не имеет право вмешиваться во внутренние и внешние дела любого другого государства [1, 175].

Хотелось бы отметить еще один принцип – это принцип надежного и устойчивого снабжения энергетическими ресурсами.

Доступ к энергоресурсам, их надежность и стабильность усилены в межгосударственных и государственных правовых актах. Надежность энергоснабжения была зафиксирована в качестве одной из целей энергетического сотрудничества между странами-участниками Энергетической Хартии. Идея данного принципа состоит в полном создании надежного бесперебойного обеспечения энергетическими ресурсами.

В законодательстве множества стран закреплено обеспечение надежного и устойчивого энергоснабжения. В нашем государстве это Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 588-ІІ «Об электроэнергетике», который закрепляет принцип надежного и устойчивого энергоснабжения [6].

Принцип обеспечения доступа к энергетическим ресурсам вытекает из ведущих основ международного права, и в частности из принципа уважения основных прав и свобод человека. То есть фактически любое лицо, являющееся членом общества, имеет право на социальное обеспечение и осуществление важных для его существования, для свободного формирования, развития его личных прав в социальной, экономической и культурной областях посредством усилий государства и международного сотрудничества сообразно со структурой и ресурсами каждой страны.

Подытожив смысл данных принципов, можно отметить, что сотрудничество государств в сфере энергетической безопасности является комплексным понятием, включающим в себя и нормы международного экономического права, международно-торгового права, международной безопасности, нормы защиты прав человека, и специальные нормы, которые регулируют конкретно отношения в энергетической сфере.

Список использованных источников

1. Бирюков П.Н. Международное право: учебное пособие. - М.: Юристъ, 2002, 416 с.
2. Василевич Т.А. Международно-правовые проблемы сотрудничества в сфере обеспечения энергетической безопасности, диссертация кандидата юрид. наук. М., 2008.
3. Батычко В.Т. Международное право: Конспект лекций. - Таганрог: Издательство ТТИ ЮФУ, 2011, 97 с.
4. Европейская Энергетическая Хартия (Гаага, 17 декабря 1991 г.)
5. Договор к Энергетической Хартии (Лиссабон, 17 декабря 1994 г.)
6. Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 588-ІІ «Об электроэнергетике»