

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В НЕФТЯНУЮ ОТРАСЛЬ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Кульназарова Дина Ахметовна

dina_kulnazarova@mail.ru

Студентка 4 курса юридического факультета специальности «Международное право»
ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
Научный руководитель – Ш.В. Тлепина

Нефтегазовый комплекс представляет собой одну из наиболее значимых и динамично развивающихся отраслей экономики Казахстана. Наибольший приток иностранных инвестиций за последние годы направляется именно в данную сферу.

В послании Президента страны «Новый Казахстан – в новое время», а также в стратегии государственного развития «Казахстан -2030» первый президент Назарбаев Н.А. отмечает ценность нефти для республики, а также ее использование в национальных интересах и определения строгой политико-правовой основы нефтяной политики Казахстана. Нефть – важный рычаг внешнеэкономической дипломатии, способствующий укреплению позиции Республики Казахстан на мировой арене [1]

Для успешного развития нефтегазового комплекса требуется существенное увеличение притока капиталов. Одним из элементов формирования государственной инвестиционной политики является совершенствование законодательства в данной сфере. С помощью правового регулирования государство может стимулировать приток иностранных инвестиций и направить их в нужное русло.

Правовое понятие инвестиций и их классификация

Известны различные понятия иностранных инвестиций. В международной практике наиболее безупречным с юридической точки зрения считается определение, содержащееся в текстах двусторонних договоров о защите иностранных инвестиций, а именно:

Иностранные инвестиции - это любые виды активов, и в частности, хотя и не исключительно:

- движимая и недвижимая собственность, так же как и другие вещные права, такие как закладные, право удержания имущества до уплаты долга, залоги, узуфрукты и сходные права;

- акции и другие виды долей в компаниях;

- промышленные концессии по публичному праву;

- права на денежное исполнение или другие права, имеющие экономическую ценность.

Известно, что в рамках советской централизованной плановой системы использовалось только одно понятие капитальные вложения, под которым понимались все затраты на воспроизводство основных фондов. В союзном законодательстве в Основах законодательства об иностранных Инвестициях в СССР (статья 2) оно определялось следующим образом: Иностранными Инвестициями являются все виды имущества и имущественных прав, в том числе права на результаты интеллектуальной деятельности и иные права, не относящиеся к вещным, вкладываемые иностранными инвесторами в объекты предпринимательской деятельности в целях получения прибыли и передачи знаний.

По мнению П. Массе, инвестирование представляет собой акт обмена, удовлетворения сегодняшней потребности на ожидаемое удовлетворение ее в будущем, с помощью инвестированных благ. [2] Это наиболее общее определение, которое можно дать акту вложения капитала. На наш взгляд, важно определить понятие Инвестиций в правовом смысле, поскольку только на них распространяются законодательство об инвестициях и положения соответствующих международных договоров. Юридическое значение категории инвестиция, а точнее - инвестирование приобретает тогда, когда законодатель, столкнувшись

с необходимостью регулирования определенных отношений, определяя эту категорию, преследуют чисто прагматическую цель - надлежащим образом установить круг правоотношений, подчиненных регулированию принимаемому им правовому акту [3]. Правовое понимание рассматриваемой категории непостоянно и всякий раз зависит от задач, поставленных перед национальным законодателем. Так, при разработке многосторонних международных конвенций в области защиты иностранных инвестиций их создатели сознательно не включили в текст конвенций какого-либо определения категории иностранных инвестиций, чтобы не препятствовать национальному законодателю самому определить круг отношений, попадающих под действие конвенций. Однако различные варианты такого определения присутствуют не только в национальном законодательстве многих стран, но и в двусторонних соглашениях о взаимной защите и поощрении инвестиций И, как уже отмечалось выше, между двумя группами определений есть существенное различие, заключающееся в отсутствии в определении, данном в двусторонних соглашениях, признака цель получения прибыли. Под инвестированием понимается деятельность, связанная с осуществлением вложений иностранных инвестиций в объекты предпринимательской деятельности в целях получения прибыли. В широком смысле под инвестициями понимаются денежные средства, имущественные и Интеллектуальные ценности государства, юридических и физических лиц, направляемые на создание новых предприятий, расширение, реконструкцию и техническое перевооружение действующих, приобретение недвижимости, и т.д. с целью получения прибыли или иного положительного эффекта. В связи с этим можно утверждать, что инвестиции - это более широкое понятие, чем капитальные вложения. Сравнивая различные понятия иностранные Инвестиции, можно прийти к следующему выводу: традиционно международная практика понимает под иностранными инвестициями ценности, принадлежащие гражданам и юридическим лицам одной страны, находящиеся в другой стране. Попытки дать общее определение делались и в юридической литературе. По мнению А.Г. Богатырева, иностранные инвестиции являются иностранным капиталом - собственностью в различных видах и формах, вывезенным из одного государства и вложенным в предприятие (или дело) на территории другого государства. С юридической точки зрения следует обратить внимание на несколько моментов, и, в первую очередь, на значение для понимания инвестиций Института собственности. Любая инвестиция - это то, что является объектом права собственности. Она может быть права собственности. Она может быть собственностью государства (государственные иностранные инвестиции), Может быть собственностью частных юридических лиц или граждан (частные инвестиции). Однако не следует ставить знак равенства между понятием иностранная собственность и понятием иностранные инвестиции. Важно подчеркнуть, что такое понимание инвестиции как собственности во всех ее видах и формах означает, что государство должно устанавливать определенные правовые нормы (условия и гарантии), защищающие права и интересы собственников.

Законодательное регулирование иностранных инвестиций в нефтегазовой промышленности.

Традиционно, для привлечения иностранных инвестиций и улучшения инвестиционного климата, используется предоставление инвесторам гарантий и льгот. Пожалуй, было бы целесообразно разграничить режим гарантий и режим льгот.

В своей статье от 8 мая 2019 Алексей Никоронов делая анализ, приходит к мнению, что нефтяная отрасль по-прежнему зависит от иностранцев и их инвестиций.

В Республике Казахстан вопросы касающиеся иностранных инвестиций регулируются законодательным способом. Длительное время правовые и экономические основы привлечения иностранных инвестиций в экономику Казахстана определял Закон Республики Казахстан от 27 декабря 1994 г. «Об иностранных инвестициях», который, в частности, закреплял понятия инвестиций, иностранных инвестиций, инвестиционной деятельности. Понятие иностранных инвестиций трактовалось значительно уже, нежели понятие инвестиций как таковое. Так, в качестве инвестиций рассматривались все виды

имущественных и интеллектуальных ценностей, вкладываемых инвесторами в объекты предпринимательской деятельности в целях получения дохода. Соответственно устанавливался и круг иностранных инвесторов, к которым относились также юридические лица Республики Казахстан, в отношении которых иностранные инвесторы имеют право определять решения, принимаемые такими юридическими лицами.

Закон Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года утратил силу — Законом РК от 8 января 2003 года, который регулировал отношения, связанные с инвестициями в Республике Казахстан, определял правовые и экономические основы стимулирования инвестиций, гарантировал защиту прав инвесторов при осуществлении инвестиций в Республике Казахстан, определял меры государственной поддержки инвестиций, порядок разрешения споров с участием инвесторов. Далее этот закон утратил силу с 29 октября 2015 года был принят Предпринимательский кодекс РК, который за исключением ряда норм ввёл в действие с 1 января 2016 года. Предпринимательский кодекс консолидировал законы, регулирующие предпринимательскую деятельность в целом. Отраслевые виды предпринимательской деятельности (такие, например, как недропользование, инвестиции, банковская деятельность и т.п.) будут по-прежнему регулироваться специальными законами. [4] Глава 25 данного кодекса дает понятие термину инвестиции, права и обязанности инвесторов, так же регулирует правовой режим инвестиций и государственную поддержку инвестициям. [5]

В декабре 2017 был принят новый Кодекс Республики Казахстан «О недрах и недропользовании». Он отражает существенные изменения в законодательстве Казахстана о недропользовании. Сделано много в целях повышения инвестиционной привлекательности для инвесторов. Например, упрощены процедуры по получению права недропользования и иные различные разрешительные процедуры.

Хотелось бы отметить, что кодекс имеет иную структуру, чем действующий Закон РК «О недрах и недропользовании». Так, он состоит из общей и особенной частей, положения которых регулируют различные виды отношений в сфере недропользования по конкретным видам полезных ископаемых по отдельности, то есть не так, как прежде - обобщённо.

Исходя из положений нового кодекса, можно отметить следующие концептуальные изменения.

Согласно новым изменениям, введена лицензионная система в отношении твёрдых полезных ископаемых (ТПИ), при этом контракт, как правовой инструмент возникновения права недропользования, сохранен в отношении углеводородов (УВС) и урана.

Ранее, согласно Закону РК «О недрах и недропользовании», процесс предоставления права недропользования длился от 1,5 до 2 лет. Теперь, согласно новым изменениям, заявление о выдаче лицензии будет рассматриваться уполномоченным органом в течение 10 рабочих дней, а срок заключения контракта на недропользование сокращен до 40 дней.

2. Проектные документы

Кодекс предусматривает изменения по составу и видам проектных документов в зависимости от видов полезных ископаемых.

Согласно Закону РК «О недрах и недропользовании», проектные документы содержат технико-экономические показатели, которые затем переносятся в рабочую программу в виде обязательств с описанием затрат по каждому году.

В новом кодексе данный порядок пересмотрен. Теперь основной акцент будет сделан на ряд технико-экономических показателей в проектных документах.

3. Внесение изменений и дополнений в лицензию и контракт на недропользование

В отличие от Закона РК «О недрах и недропользовании», кодексом четко определены случаи внесения изменений в лицензии и контракты. Изменения в лицензии на недропользование производятся государственным органом, выдавшим лицензию, путём их переоформления, а контракты недропользования - путём заключения сторонами дополнений к контрактам.

В отношении контрактов на недропользование предусмотрен исчерпывающий перечень случаев, когда заключаются дополнения к контракту.

Намного упрощён порядок рассмотрения заявления о внесении изменений и дополнений. В частности, заявление, кроме заявления о переходе права недропользования, будет рассматриваться компетентным органом без рассмотрения коллегиальных органов (экспертная и рабочая комиссии).

4. Переходные положения

В целях соблюдения гарантий стабильности контрактных условий переходные положения кодекса предусматривают порядок и условия действия отдельных положений Закона РК «О недрах и недропользовании» в отношении действующих недропользователей (контрактов). [6]

Гарантии прав инвесторов на территории Республики Казахстан в нефтегазовой сфере

Происшедшие изменения в потенциале углеводородного сырья в РК шельфовые зоны Каспийского моря вызвали повышенный интерес к участию в освоении запасов нефти и газа практически всех мировых компаний «Мобил», «Тексако», «Тоталь» (США), «Бритиш петролеум» и «Бритиш газ» (Великобритания), «Статойл» (Норвегия), «Шелл» (Нидерланды), «Эльф Акитэн» (Франция), «Эни», «Аджип» (Италия).

Действенным подспорьем для заключения с ними контрактов на проведение нефтяных операций явилась разработка Кодекса РК о недрах, законов о нефти, о совместных предприятиях, об иностранных инвестициях и др., обеспечивающих инвесторам достаточно выгодные условия для вложения средств в развитие отрасли.

Первая стадия реализации новых нефтяных проектов, связанных с освоением ресурсов шельфовой зоны Каспийского моря, предполагаемые запасы нефтегазоносных структур которой способны вывести Казахстан в число наиболее крупных мировых держав по запасам, а в дальнейшем и по добыче нефти и газа, показала высокую заинтересованность иностранных компаний в их осуществлении, о чем свидетельствует их непосредственное участие в работах, проводимых консорциумом «КазахстанКаспийШельф».

Исходя из понимания всей важности стоящих в регионе задач, имеющих, как правило, стратегическое значение не только для Республики Казахстан, но и для всех Прикаспийских государств. Для осуществления целей поставленных государством нужны инвестиции, работающие правовые нормы. [7]

Все инвестиционные соглашения включают в себя, как правило, четыре основных обстоятельства, которые государства принимают на себя в связи с деятельностью на их территории инвесторов другого государства. В частности договаривающиеся стороны обязуются:

- 1) создавать благоприятный режим для капиталовложений инвесторов и связанной с ними деятельностью;
- 2) обеспечивать надлежащую защиту иностранной собственности;
- 3) предоставлять иностранному инвестору возможность беспрепятственного перевода своих доходов;
- 4) рассматривать споры по вопросам капиталовложений с инвестором в международном арбитраже. [8]

Предпринимательский кодекс РК от 2015 года регулирует отношения, связанные с инвестициями в Республике Казахстан, и определяет правовые и экономические основы стимулирования инвестиций, гарантирует защиту прав инвесторов при осуществлении инвестиций в Республике Казахстан, определяет меры государственной поддержки инвестиции, порядок разрешения споров с участием инвесторов.

Инвестору на территории РК предоставляется полная и безусловная защита прав и интересов, которая обеспечивается Конституцией РК, Кодексом и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан, а также международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

Инвестор имеет право на возмещение вреда, причиненного ему в результате издания государственными органами актов, не соответствующих законодательным актам Республики Казахстан, а также в результате незаконных действий (бездействия) должностных лиц или органов в соответствии с гражданским законодательством Республики Казахстан.

Список использованных источников

1. Послание первого Президента РК Н.Назарбаева «Новый Казахстан в новое время»// Казахстанская правда – 01 марта 2007
2. Массе П. Критерии и методы оптимального определения капиталовложений. -М.,1991
3. Доронина Н.Г., Семилютина Н.Г. Правовое регулирование иностранных инвестиций в России и за рубежом. -М., 1993. -С.76
- 4.Предпринимательский кодекс Республики Казахстан: основные новеллы. Сатья от 15 декабря 2015 [Электронный ресурс]:
<https://www.dentons.com/ru/insights/alerts/2015/december/15/entrepreneurial-code-of-the-republic-of-kazakhstan> (дата обращения: 29.02.2020)
5. Қазақстан Республикасының Кәсіпкерлік Кодексі 2015 жылғы 29 қазандағы № 375-V ҚРЗ
6. Обзор ключевых положений нового Кодекса РК «О недрах и недропользовании» статья от 20 февраля 2018 [Электронный ресурс]:
https://forbes.kz/process/expertise/obzor_klyuchevyih_polojeniy_novogo_kodeksa_rk_o_nedrah_i_nedropolzovanii (дата обращения: 01.03.2020)
7. Гулимай Демегеновна Аманиязова Статья «Перспективы многовекторности развития нефтегазовой отрасли Республики Казахстан». [Электронный ресурс]:
<https://booksc.org/book/36490701/0c6db3> (дата обращения: 01.03.2020)
- 8.[Электронный ресурс]: https://studopedia.ru/21_43117_otsenite-nefte-i-gazopererabativayushchuyu-otrasl-kazahstana-ee-stanovlenie-i-perspektivi-razvitiya.html (дата обращения: 03.03.2020)