

## ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОТХОДОВ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ

Галиева Аделия, Сакенова Наргиз  
[adelija2000@mail.ru](mailto:adelija2000@mail.ru), [sakenova1998@bk.ru](mailto:sakenova1998@bk.ru)

Студенты 3 курса специальности «Юриспруденция» юридического факультета  
Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева  
Научный руководитель-Мукашева Анар Абайхановна

Вопросы обращения с отходами являются одними из наиболее актуальных проблем экологии. Особенно это касается крупных промышленных предприятий, в процессе деятельности которых образуется большое количество отходов разной степени опасности. Наряду с техническими вопросами сбора, хранения, утилизации и захоронения отходов важным является необходимость соблюдения требований экологического законодательства. Так, в настоящее время обращение с отходами регулирует Экологический Кодекс РК от 9 января 2007 года.

Хотелось бы отметить, что до принятия Экологического Кодекса РК основные вопросы обращения с отходами регулировались главой 10-1 “Экологического требования при обращении с отходами” Закона РК “Об охране окружающей среды”.

На данный момент в Экологическом Кодексе РК вопросам обращения с отходами посвящено четыре главы:

1. Глава 41. Экологические требования при определении права собственности на отходы производства и потребления(статьи 283-285).
2. Глава 42. Экологические требования при обращении с отходами производства и потребления (статьи 286-297-1).
3. Глава 43. Экологические требования к полигонам захоронения и долговременным хранилищам отходов (статьи 298-306).
4. Глава 44. Экологические требования к пунктам хранения и захоронения радиоактивных отходов (статьи 307-309).

В соответствии с подпунктом 31 статьи 1 Экологического Кодекса РК обращение с отходами - это виды деятельности, связанные с отходами, включая предупреждение и минимизацию образования отходов, учет и контроль, накопление отходов, а также сбор, переработку, утилизацию, обезвреживание, транспортировку, хранение (складирование) и удаление отходов.

В Экологическом Кодексе РК определены следующие виды отходов:

1. Отходы производства-остатки сырья, материалов, иных изделий и продуктов, образовавшиеся в процессе производства и утратившие полностью или частично исходные потребительские свойства (подпункт 60 статья 1 ЭК РК);
2. Отходы потребления-остатки продуктов, изделий и иных веществ, образовавшихся в процессе их потребления или эксплуатации, а также товары (продукция), утратившие полностью или частично исходные потребительские свойства (подпункт 79 статьи 1 ЭК РК);
3. Радиоактивные отходы - отходы, содержащие радиоактивные вещества в количестве и концентрации, которые превышают регламентированные для радиоактивных веществ значения, установленные законодательством Республики Казахстан в области использования атомной энергии (подпункт 66 статьи 1 ЭК РК).

Основой классификации радиоактивных отходов являются их агрегатное состояние, происхождение, уровень радиоактивности, период полураспада радионуклидов.

По агрегатному состоянию радиоактивные отходы подразделяются на жидкие и твердые.

<i>Жидкие радиоактивные отходы</i>	<i>Твердые радиоактивные отходы</i>
------------------------------------	-------------------------------------

<p>К жидким радиоактивным отходам относятся:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1.растворы неорганических веществ</li> <li>2.пульпы фильтроматериалов</li> <li>3.органические жидкости.</li> </ol>	<p>К твердым отходам относятся:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1.Изделия</li> <li>2.детали машин и механизмов</li> <li>3.материалы, биологические объекты, отработавшие источники радиоактивных излучений.</li> </ol>
--	---

По источникам образования радиоактивные отходы классифицируются следующим образом:

- 1) отходы горнорудной промышленности;
- 2) отходы исследовательских и энергетических ядерных установок;
- 3) отходы ядерных взрывов;
- 4) неиспользуемые радиоактивные источники излучения и источники с истекшим сроком службы.

По уровню радиоактивности твердые радиоактивные отходы классифицируются следующим образом:

<i>Низкоактивные отходы</i>	<i>Среднеактивные отходы</i>	<i>Высокоактивные отходы</i>
<p>Отходы, у которых удельная активность (килобеккерелей на килограмм):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1.менее тысячи — для бета-излучающих радионуклидов;</li> <li>2.менее ста — для альфа-излучающих радионуклидов (исключая трансурановые);</li> <li>3.менее десяти — для трансурановых радионуклидов.</li> </ol>	<p>Отходы, у которых удельная активность (килобеккерелей на килограмм):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1.от тысячи до десяти миллионов — для бета-излучающих радионуклидов;</li> <li>2.от ста до одного миллиона — для альфа-излучающих радионуклидов (исключая трансурановые);</li> <li>3.от десяти до ста тысяч — для трансурановых радионуклидов.</li> </ol>	<p>Отходы, у которых удельная активность (килобеккерелей на килограмм):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1.более десяти миллионов — для бета-излучающих радионуклидов; более одного миллиона — для альфа-излучающих радионуклидов (исключая трансурановые);</li> <li>2.более ста тысяч — для трансурановых радионуклидов.</li> </ol>

В соответствии с п.1 статьи 286 ЭК РК, отходы производства по степени опасности разделяются на опасные и неопасные.

Опасные отходы - отходы, которые содержат вредные вещества, обладающие одним или несколькими опасными свойствами (токсичностью, взрывоопасностью, радиоактивностью, пожароопасностью, высокой реакционной способностью) и могут представлять непосредственную или потенциальную опасность для окружающей среды и здоровья человека самостоятельно или при вступлении в контакт с другими веществами (подпункт 34 статьи 1 ЭК РК).

Неопасные отходы - отходы, не обладающие опасными свойствами (подпункт 33 статьи 1 ЭК РК).

Для целей транспортировки, утилизации, хранения и захоронения устанавливаются 3 уровня опасности отходов в соответствии с Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением:

- 1) Зеленый — индекс G;
- 2) Янтарный — индекс A;
- 3) Красный — индекс R.

Мусор считается экологической проблемой номер один. Мировой климат может становиться более теплым, а солнце более опасным, но это не так заметно, как мусор, который мозолит глаза уже сегодня. В пример можем привести население и промышленность в Америке, которые выбрасывают больше мусора, чем в любой другой стране мира. Очевидное решение этой проблемы - выбрасывать меньше мусора, особенно занимающих большой объем пластиковых материалов, упаковок и т.д.

Мусор, который образуется в результате человеческой деятельности, вызывает изменение климата, загрязняет почву, воду, воздух. Мелкие предметы из синтетических материалов поедают птицы и звери, что часто приводит к их гибели.

По расчетам академика И.В.Петрянова-Соколова, только 2% добываемых природных материалов вовлекается в промышленное производство, остальное становится отходами. По другим расчетам, используемые компоненты составляют не более 50% извлекаемого сырья. Но и эта цифра свидетельствует о появлении и накоплении огромного количества вещества, изъятого из естественных условий нахождения в геосфере, преобразованного и превращенного в отходы. Избежать появления отходов невозможно.

Среди основных причин их образования в разных сферах производства и сбыта:

1. перепроизводство,
2. ошибки при изготовлении,
3. нарушение условий хранения,
4. повреждение во время транспортировки,
5. истечение срока годности,
6. совершение потребителями ненужных покупок.

Большую проблему представляют собой остатки пластмассовых изделий.

Казахстанцы сравнительно недавно приступили к поиску путей решения проблемы утилизации разных видов отходов. Большая их часть до сих пор отправляется на свалки и полигоны. Под них приходится выделять все новые территории, что вызывает массовые протесты населения. Люди, живущие поблизости, страдают от неприятных запахов.

В развитых странах популярны такие способы борьбы с бытовым и промышленным мусором, как:

1. сортировка,
2. вторичная переработка,
3. сжигание с целью получения энергии,
4. компостирование органических отходов.

Организация раздельного сбора твердых бытовых отходов в современных городах — важный шаг на пути к их эффективной переработке. Для создания новых продуктов исходное сырье должно быть чистым. Например, пластик, бумага или алюминий, брошенные в контейнер с остаточными отходами, при прессовании в бункере мусоровоза сильно пачкаются, контактируя с остатками еды, грязными мешками для пылесосов или подгузниками. Битое стекло разрушает другие материалы, что усложняет их переработку.

Для выстраивания эффективной системы обращения с отходами необходимо отдельно собирать:

- упаковку из алюминия, пластика, белой жести и многослойных материалов;
- бумагу, картон;
- стекло;
- органические остатки;
- спецотходы (опасные);
- одежду;
- бытовую технику;
- мебель;
- автомобильные шины;
- металлолом и т. д.

При вторичной переработке отходов первичный продукт разрушается (преимущественно путем расплавления) и используется для создания вторичного. Чаще всего ей подвергаются консервные банки, пластиковые и стеклянные бутылки, упаковки для продуктов питания. Благодаря повторному использованию материалов сохраняются природные ресурсы.

Выбрасывать домашний мусор на свалку запрещено во многих европейских странах. Лидеры по переработке — Германия и Швейцария. В ФРГ была введена первая система раздельного сбора — Gruener Punkt, призванная помочь перерабатывающим предприятиям получать качественное вторичное сырье. У Европы бороться с мусором научились государства Америки и Азии. Некоторые страны пытаются повысить уровень экологической культуры с помощью денежных вознаграждений. Например, граждане США и Бразилии получают деньги за сдачу определенных видов мусора: алюминиевых пивных банок, жители ОАЭ, сортирующие отходы, оплачивают их вывоз по льготному тарифу.

В целом, Экологический Кодекс содержит достаточно большое количество изменений и новшеств, как упрощающих некоторые процедуры, обязательные для исполнения природопользователями, так и ужесточающих экологические требования. Так, в соответствии с пунктом 2 статьи 293 ЭК РК деятельность физических и юридических лиц, в процессе которой образуются опасные отходы, может быть ограничена или запрещена при отсутствии возможности обеспечить безопасное для окружающей среды и здоровья человека обращение с опасными отходами. Однозначно лишь то, что вопросы, касающиеся Экологического Кодекса, требуют дальнейшего обсуждения и глубокого анализа с учетом интересов общества и природопользователей.

#### **Список использованных источников:**

1. Кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года № 212-III «Экологический кодекс Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 26.12.2019 г.)
2. Рамазанов Т., “Экологический Кодекс: новые подходы к обращению с отходами”  
<https://www.zakon.kz/86411-jekologicheskijj-kodeks-novye-podkhody.html>
3. Махметова Л., “Обращение с отходами производства и потребления: законодательство РК, практика его применения и перспективы развития”  
<https://journal.zakon.kz/4582822-obrashhenie-s-otkhodami-proizvodstva-i.html>