

УДК 341

**ПРИНЦИП САМООПРЕДЕЛЕНИЯ И ЗАЩИТА ПРАВ НАЦИОНАЛЬНЫХ  
МЕНЬШИНСТВ**

**Мухамеджанова Камила Адылхановна**

[m\\_k\\_a\\_00@mail.ru](mailto:m_k_a_00@mail.ru)

Студент 1-го курса Юридического факультета, кафедры Международного права ЕНУ  
им. Л.Н. Гумилева (Нур-Султан, Казахстан).

Научный руководитель- Тлепина Шолпан Валерьевна доктор юридических наук,  
профессор, заведующая кафедрой международного права Евразийского национального  
университета имени Л.Н. Гумилева.

Вопрос о праве национальных меньшинств на самоопределение является актуальным и не бесспорным в международном праве. Решение данной проблемы ставит перед международными организациями вопросы, ответы на которые имеют неоднозначный характер. Есть ли отличие между правом народа на самоопределение и правом меньшинства на самоопределение? Может ли народ, оказавшийся в положении национального меньшинства, пользоваться правом на самоопределение? Если может, то в какой степени? Какие государства ограничивают права национальных меньшинств? Национальные меньшинства и их права в Казахстане.

В свое время данный принцип оказал важную роль в процессе деколонизации, и даже в настоящее время значение принципа самоопределения не менее важно. Однако в наше время реализация данного принципа каждый раз вызывает дебаты на международной арене, являясь предметом обсуждения в различных международных организациях.

Целью современного международного права является поддержание и укрепление международного мира и безопасности посредством развития сотрудничества между государствами, что и было закреплено в Уставе ООН, принятом 26 июня 1945 г. в Сан-Франциско на заключительном заседании Конференции Объединенных Наций по вопросу о создании международной организации.

В период создания ООН под правом на самоопределение понималось освобождение народов из-под колониального господства и возможность свободно определять свой международный статус, т. е. внешнее самоопределение.

В таком случае, принцип равноправия и самоопределения народов позволяет при определенных условиях рассматривать в качестве субъекта международных отношений не только государство, но и народ. Более того, под народом не обязательно могут пониматься лишь граждане государства, взятые в совокупности. В данном понимании народом, которому гарантируется равноправие и самоопределение, в зависимости от политической целесообразности может быть признано население отдельной геополитически важной части какого-либо суверенного государства.

Следует обратить внимание на содержащееся в Декларации косвенное указание на иерархию форм реализации народами права на самоопределение. Так, в документе сказано, что первостепенной, но самодостаточной формой реализации принципа «Самоопределения» является внутреннее самоопределение народов. Данный тип самоопределения подразумевает соблюдение рассматриваемого нами принципа в форме свободного присоединения народа к независимому государству (в виде автономии) или объединения с независимым государством (в виде федеративного союза). В любом

случае должно быть обеспечено адекватное представительство всех народов, проживающих на территории данного государства, в центральных органах власти. В этом случае внутренний тип самоопределения является самодостаточным и не должен рассматриваться лишь в качестве промежуточного этапа на пути к созданию собственного независимого государства народом, проживающим на территории суверенного государства (внешнее самоопределение народов).[1] Более того, ООН гарантирует неприкосновенность территориальной целостности и политического единства государства, соблюдающего указанные выше требования представительства.

Среди ученых-международников и политиков-практиков не прекращаются споры направленных на определения субъектов принципа равноправия и самоопределения народов. В различных комбинациях называются следующие субъекты данного принципа: народы, коренные и малочисленные народы ;находящиеся под колониальной зависимостью; любая общность людей, проживающая на определенной территории и обладающая определенными схожими этническими, лингвистическими и религиозными характеристиками; граждане государств; оккупированные народы и т.п. В данном анализе предлагается следующая типология субъектов принципа равноправия и самоопределения народов: народы, находящиеся под колониальной зависимостью; –коренные и малочисленные народы; –

народы мира; –народы, находящиеся под иностранным господством или иностранной оккупацией.[2].

Международные документы указывают на «народ» как на носитель права свободно устанавливать свой политический статус и свободно обеспечивать свое социальное, экономическое и культурное развитие в рамках самоопределения. Однако, международно-правовой механизм, позволяющий идентифицировать ту или иную общность людей как «народ» именно с юридической точки зрения не выработан в современном международном праве.

В нашей статье важным является определение статуса «национальных меньшинств» и «коренных народов» в рамках выделения субъекта самоопределения.

В Уставе ООН, подписанном 26 июня 1945 г. в ст. 1 § 2 указаны цели создания ООН: «Развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов, а также принимать другие соответствующие меры для укрепления всеобщего мира...»[3]

2. В ст. 55 § Устава ООН дается пояснение аспектов международного, экономического и социального сотрудничества:

«С целью создания условий стабильности и благополучия, необходимых для мирных и дружеских отношений между нациями, основанных на уважении принципа равноправия и самоопределения народов...»

3. Однако, ни в примечании, ни в преамбуле и ни в одной из 111 статей Устава ООН нет конкретного определения «народа», «нации» и т.д. За Декларацией «О предоставлении независимости колониальным странам и народам» 1960 г. следует принятие двух Пактов о правах человека 16 декабря 1966 г.: Международный пакт «Об экономических, социальных и культурных правах», Международный пакт «О гражданских и политических правах». В них практически дублируются положения Декларации «О предоставлении независимости колониальным странам и народам» 1960 г.:

«1) все народы имеют право на самоопределение. В силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие;

2) все народы для достижения своих целей могут свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами без ущерба для каких-либо обязательств, вытекающих из международного экономического сотрудничества, основанного на принципе взаимной выгоды, и из международного права. Ни один народ ни в коем случае не может быть лишен принадлежащих ему средств существования».[4]

**Декларация «О правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам» от 18 декабря 1992 г. в п. 5 ст. 2 провозглашает следующее:**

«Лица, принадлежащие к меньшинствам, имеют право устанавливать и поддерживать без какой-либо дискриминации свободные и мирные контакты с другими членами своей группы и с лицами, принадлежащими к другим меньшинствам, а также контакты через границы с гражданами других государств, с которыми они связаны национальными, этническими, религиозными или языковыми узами».

Статья 1 Данной декларации гласит:

«1. Государства охраняют на их соответствующих территориях существование и самобытность национальных или этнических, культурных, религиозных и языковых меньшинств и поощряют создание условий для развития этой самобытности.

2. Государства принимают надлежащие законодательные и другие меры для достижения этих целей».

Статья 2 Декларации закрепляет за представителями указанных меньшинств следующие права:

«1. Лица, принадлежащие к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (в дальнейшем именуемые лицами, принадлежащими

к меньшинствам), имеют право пользоваться достижениями своей культуры, исповедовать свою религию и отправлять религиозные обряды, а также использовать свой язык в частной жизни и публично, свободно и без вмешательства или дискриминации в какой бы

то ни было форме.

2. Лица, принадлежащие к меньшинствам, имеют право активно участвовать в культурной, религиозной, общественной, экономической и государственной жизни.

3. Лица, принадлежащие к меньшинствам, имеют право активно участвовать в принятии на национальном и, где это необходимо, региональном уровне решений, касающихся того меньшинства, к которому они принадлежат, или тех регионов, в которых они проживают, в порядке, не противоречащем национальному законодательству.

4. Лица, принадлежащие к меньшинствам, имеют право создавать свои собственные ассоциации и обеспечивать их функционирование. Закрепление права меньшинств участвовать в принятии решений относительно регионов их проживания означает, что при осуществлении народом или нацией права на самоопределение необходим учет мнения представителей таких меньшинств. Помимо этого, Декларация фактически предоставляет меньшинствам «ограниченную» возможность реализации права на самоопределение в сфере культурного и социального развития. 25 июня 1993 г. принимается Венская декларация и программа действий<sup>19</sup>. Она не дает разъяснения относительно правосубъектности наций и народов в рамках реализации права наций на самоопределение, однако содержит положения, провозглашающие отсутствие противоречия между такими принципами международного права, как территориальная целостность и равноправие и самоопределение народов. Декларация ООН «О правах коренных народов» от 13 сентября 2007 г. заслуживает отдельного внимания. В преамбуле данной Декларации указано:

«...Устав Организации Объединенных Наций, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах, а также Венская декларация и Программа действий подтверждают основополагающее значение права на самоопределение всех народов, в силу которого они свободно устанавливают свой политический статус и свободно осуществляют свое экономическое, социальное и культурное развитие, памятуя о том, что ничто в настоящей Декларации не может быть использовано для отказа любому народу в его праве на самоопределение, осуществляемом в соответствии с международным правом...».

Статья 3 Декларации гласит: «Коренные народы имеют право на самоопределение. В силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и свободно осуществляют свое экономическое, социальное и культурное развитие». Декларация о принципах международного права не отрицает и права народов, проживающих в независимых государствах, на внутреннее самоопределение, означающее право на контроль за большинством или за всеми аспектами внутренних дел, связанных с образованием, социальными вопросами, культурой и т. п. Внутреннее самоопределение синонимично местной или региональной автономии.[5]

Казахстан и национальные меньшинства

Этносоциальная политика Казахстана получила высокую оценку со стороны ООН, ОБСЕ и других авторитетных международных организаций, а также многих стран. Об этом подчеркнул Заместитель Председателя АНК Жансеит Туймебаев.

**Жансеит Туймебаев, Заместитель Председателя АНК Жансеит Туймебаев:**

- В своем выступлении на 27-й сессии Ассамблеи народа Казахстана в апреле 2019 года Первый Президент – Елбасы Нурсултан Назарбаев заявил, что поддержка развитию этнических языков и культур является важным приоритетом внутренней политики нашей страны. Действующий Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев в своем Послании народу Казахстана 2 сентября текущего года заявил, что он продолжит укреплять межэтническое согласие и межрелигиозное взаимопонимание, а также создавать условия для развития языков и культуры всех этнических групп в нашей стране. Казахстан стремится

продвигать ценности мира и согласия в международном сообществе. Казахстанская земля стала местом диалога цивилизаций. У нас нет такого понятия как «национальные меньшинства». В нашей стране все имеют одинаковые права и свободы. На пространстве СНГ Казахстан практически стал единственным государством, на территории которого не было межнациональных и межрелигиозных конфликтов. Решение конфликтов мирным путем, гармоничное сосуществование как осознанный выбор – все это также часть наших национальных ценностей, заложенных в казахстанской модели. [6]

В официальных кругах и научном сообществе Казахстана никто не отрицает равенства этносов, но при этом наличие этнических меньшинств воспринимается некоторыми учеными как весьма существенное ограничение (в отличие от позиции Президента РК Н.А. Назарбаева, озвученной им на VIII сессии Ассамблеи народа Казахстана: многонациональность – не недостаток, а преимущество), которое может в случае возникновения неблагоприятных факторов превратиться в источник формирования угроз национальному развитию и национальной безопасности.[7]

Пока что система межнациональных отношений, созданная в Казахстане за годы независимости, доказывает свою эффективность. Этнополитические процессы протекают без серьезных эксцессов, а межэтнические отношения остаются спокойными. [8] Социологические замеры показывают, что представители различных этнических групп в Казахстане имеют прочный запас толерантного отношения друг к другу и не испытывают в казахстанском обществе дискриминации по национальному признаку.[9]

По-моему мнению Казахстан многонациональная страна, где уважают права, интересы, вероисповеданию, культуру и историю этносов проживающих в стране. Нас с детства учат дружелюбию и уважению. Я считаю, что наше преимущество и есть многонациональность, ведь каждый из нас вносит свой вклад в развитие нашей родины. Казахстан стал родиной не только, казахов ,но и многих других наций.

#### **Китай-Синьцзян Уйгурский автономный округ.**

Под национальным меньшинством понимается часть народа, проживающая в инонациональной среде за пределами территории своего традиционного расселения, но продолжающая сохранять свою самобытность, язык, культуру, традиции и другие этнические особенности.

И мне хотелось бы затронуть тему с Китаем ,на сегодняшний день мировым лидером. Но, что же скрывается за стенами данного государства? Еще в том году я затрагивала тему о Синьцзяне, но так и до конца не разобралась в ситуации. Так как Синьцзян это автономный округ и он может отнестись к национальным меньшинствам. Тогда, в нашем случае здесь нарушены права о защите национальных меньшинств.

Журналисты ВВС проводили расследования и со спутников были видны изменения в Синьцзяне.

Были свидетели данных нарушений, а также и сами политзаключенные. Данная информация о концлагерях в Китае разлетелась по всему миру, и Британский журналист провел расследование и был в ужасающем состоянии от увиденной жестокости со стороны Китая к заключенным, и по данным Журналисту показали вовсе и не ту самую тюрьму ,что же тогда творится в той самой тюрьме или как говорится «школе перевоспитания».

Политика КНР прямым образом нарушает права национальных меньшинств.

Запрет на общение с близкими других стран, на исповедание религии, закрыты мечети, а также они переоборудованы под офисы и магазины, были снесены мусульманские кладбища,на их местах построены детские площадки, нарушают основные права на свободу выражения мнений, религии и неприкосновенности частной жизни, а также защиту от пыток и несправедливых судебных разбирательств.

Западные правозащитные организации, политики и журналисты с 2017 года говорят о существовании в СУАР «лагерей перевоспитания», в которых без суда и следствия насильственно удерживаются, по разным данным, от 1 млн до 3 млн человек, не только уйгуров, но также казахов, кыргызов и других мусульман. Заключенных заставляют учить

китайский язык, конституцию и законы КНР, петь революционные песни, смотреть патриотическое кино, публично отречься от религии и живущих за рубежом родственников. Сопротивление влечет за собой физические наказания. Срок пребывания в исправительном учреждении заключенному неизвестен, его выпускают на усмотрение администрации, если та сочтет его «перевоспитавшимся». Делая ставку на китайские кредиты и инвестиции Казахстан и Кыргызстан (этнические казахи и кыргызы также часто попадают в лагерь) китайское заявление не подписали. «Для Казахстана и Кыргызстана проблема носит ярко выраженный внутривластный характер».

Китайские власти оправдывают свою политику в отношении этих меньшинств тем, что некоторые их представители принимают участие в вооруженных конфликтах на территории Афганистана, Пакистана и Сирии в составе террористических организаций.

В посольстве Китая в США заявили, что это является вмешательством во внутренние дела страны.

США вводят визовые ограничения в отношении членов правительства и Компартии Китая, причастных, по мнению Вашингтона, к нарушениям прав уйгуров и других национальных меньшинств.

Соединенные Штаты призывают Китайскую Народную Республику немедленно прекратить кампанию репрессий в Синьцзяне, освободить всех безосновательно задержанных и прекратить попытки принуждения членов китайских мусульманских меньшинств, проживающих за рубежом, вернуться в Китай, где их ждет неопределенная судьба.

#### **Список использованных источников**

1. М.А.Сарсембаев Международное право 1991.-151с.
2. С.В. Черниченко Теория международного права, НИМП 1999.-336с.
3. Д.В. Малов «Принцип равноправия и самоопределения народов в системе современного международного права: особенности толкования и проблемы субъектности»
4. URL: [http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/CONF.157/24\(PARTI\)](http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/CONF.157/24(PARTI)) .Декларация «О предоставлении независимости колониальным странам и народам». (Дата обращения:04.04.2020)
5. С.А. Егоров Международное право 2016.-848с.
6. И.В.Ковалева «Национальные меньшинства и право на самоопределение»
7. <https://forum.zakon.kz/> (Дата обращения:04.04.2020)
8. Г.М. Вельяминов. Международное право.2015.-1006с.