

УДК 347.9

ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕЗАКОННУЮ ОХОТУ И РЫБОЛОВСТВО

Талап Әділбек Мұратұлы

adilbek.talap1@gmail.com

Магистрант 1 курса специальности 7М04206 – Гражданское право и гражданский процесс юридического факультета ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
Научный руководитель – к.ю.н., доцент Жусипова Б.А.

Ключевые слова: экология, животный мир, уголовная ответственность за незаконную охоту и рыболовство, посягательство, егерь, незаконная охота

Экологическое разнообразие живой природы требует его правовой защиты и создает необходимость для комплексного решения проблем усиления юридической ответственности за незаконную охоту и рыболовство. Актуальность уголовно – правовой и административно – правовой охраны биологического разнообразия животного мира и живой природы возрастает с каждым днем. Повышенная общественная опасность действий охотников, рыболовов и браконьеров подчёркивается в нормативно - правовых актах высших органов законодательной и исполнительной власти, а также в многочисленных межгосударственных соглашениях.

Конституция РК в статье 31 ставит во главу угла защиту окружающей среды. Поэтому окружающая среда, неотъемлемой частью которой является биоразнообразие живой природы, должна быть защищена уголовным и административным законом. В этой связи, целью данной статьи становится изучение административно – правового и уголовно – правового регулирования мер ответственности за незаконную охоту и рыболовство.

Животный мир является неотъемлемой частью среды нашего обитания, поэтому, находясь с ним в непосредственной близости человек должен беречь животный мир, который имеет большое экономическое значение как источник получения пищевых продуктов, некоторые виды животных и рыб представляют собой важное культурно - эстетическое значение. Сказанное позволяет сделать вывод о том, что роль и значение юридической ответственности за незаконную охоту и рыболовство огромно, так как практика недавнего периода показала, что люди, озабоченные жадой наживы и жадой развлечений способны на многое, в том числе и на убийство егеря.

Сложная ситуация в области охраны животных и рыб в нашей стране говорит о том, что все предпринимаемые для охраны природы меры явно недостаточны. Нападения на егерей в Казахстане в 2019 году стали венцом той ситуации, которая уже «нависала» над системой защиты животного мира в нашей стране. Широкую известность получили два случая нападения на егерей (в январе в Карагандинской области браконьеры стреляли в инспекторов, а в июле 2019 года уже в Акмолинской области браконьеры на автомобиле обстреляли инспекторов), которые закончились тяжелыми огнестрельными ранениями и их смертью. Преступники были наказаны, в одном из уголовных деле даже применена пожизненная мера наказания. Но карательные меры - это не единственное направление работы, которая бы снизила бы уровень данного вида преступности. Принятие нормативных актов, реформирование структуры природоохранных органов, разработка целевых программ по предупреждению экологических правонарушений должны стать превентивными мерами по предупреждению подобных правонарушений.

В рамках сказанного, в 2020 году было принято ряд мер, которые позволили административное и уголовное законодательство. В связи не со значительным ущербом государственному лесному фонду, а также в целях профилактики с уголовной (ст.340 УК РК) перенесено в административную ответственность, (статья 381-1 КоАП). Незаконная добыча рыбных ресурсов (ст.335 УК РК) дополнена квалифицирующим обстоятельством, влекущим более строгую ответственность, предусматривающим совершение преступления "в отношении редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, а также животных, на которых введен запрет на пользование".

Поправки, внесенные в Уголовный Кодекс РК и Кодекс РК об административных правонарушениях, усиливают ответственность за браконьерство, применение насилия к инспектору по охране животного мира или егерю, а также посягательство на их жизнь, вступили в законную силу с 11 января 2020 года. В настоящее время за применение насилия в отношении инспектора по охране животных или егеря, грозит наказание от 7 до 12 лет лишения свободы, а за посягательство на жизнь от 15 до 20 лет лишения свободы либо пожизненное лишение свободы. За незаконную охоту предусмотрен штраф до 3 тысяч МРП либо лишение свободы до 3-х лет с конфискацией имущества.

Важно отметить, что ранее это деяние считалось уголовным проступком. Также отметим, что произошло усиление наказания за совершение данного деяния приотягощающих обстоятельствах. Например, за незаконную охоту на особоохраняемых природных территориях, в отношении редких животных, лицом, использовавшим служебное положение, с причинением крупного ущерба предусмотрен штраф до 6 тысяч месячных расчетных показателей либо лишение свободы на срок от 3 до 6 лет с конфискацией имущества. Также, если же деяние совершит преступная группа либо оно причинит особо крупный ущерб, то виновным грозит лишение свободы на срок от 6 до 10 лет с конфискацией имущества.

Аналогично ужесточены наказания за незаконную добычу рыбных ресурсов. Уголовное законодательство выделяет в отдельный состав и ужесточил наказание за незаконные добывание, приобретение, хранение, сбыт, ввоз, вывоз, пересылку, перевозку или уничтожение сайгака, частей или его дериватов, в том числе рогов, предусмотрев при этом от 3 до 5 лет лишения свободы с конфискацией имущества.

Наряду со сказанным, важно отметить, что усилена уголовная ответственность за незаконное обращение с редкими и находящимися под угрозой исчезновения, а также запрещенными к пользованию видами растений или животных, их частями или дериватами (ст. 339 УК). Законодательные меры по усилению борьбы с браконьерством должны способствовать увеличению популяции охраняемых животных, сохранению рыбных запасов и растительности, а также усилению механизмов ее защиты.

Все эти составы правонарушений отнесены к экологическим уголовным и административным преступлениям и проступкам, называемых общим термином «браконьерство». В словаре Ожегова С.Е, изданного еще во второй половине прошлого

века, дано четкое понятие «браконьерства» (от французского слова «брак (braque)), под которым понимается название породы охотничьих собак. Немного позднее под браконьерами понимали охотников, умеющих пользоваться собаками. Постепенно браконьерство стало понятием, отождествляющим незаконную деятельность. Сегодня браконьер – это человек, который занимается охотой или рыбной ловлей в запрещенные сроки, в запрещенном месте и пр..

В раннем уголовном законодательстве РК под браконьерство подходили два состава преступления: незаконная охота и незаконная добыча водных животных, а также на административный проступок (нарушение правил пользования объектами животного мира). На современном этапе произошло изменение норм уголовного и административного законодательства. Некоторые нормы статей обоюдно перешли из КоАП в УК РК и обратно. Практика показала, что система юридической ответственности за незаконную охоту и рыболовство в большей степени применения именно как уголовная ответственность. Уголовно – правовые нормы стали важным средством в борьбе с таким опасным посягательством на окружающую среду как браконьерство.

Как было уже отмечено выше, процесс усиления ответственности за браконьерство был реализован в два этапа: первый этап заключался в ужесточении уголовной ответственности, второй этап был связан с внесением изменений в некоторые законодательные акты РК по вопросам агропромышленного комплекса.

Норма о незаконно добытых видах рыбных ресурсов дополнена квалифицирующим обстоятельством, влекущим более строгую ответственность, за совершение деяния в отношении редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, а также животных на которых введен запрет на пользование.

Разграничение ответственности на административную и уголовную ответственность производится согласно значительности причиненного ущерба. В случае если ущерб от преступлений небольшой наступает административная ответственность, а причинения вреда в более значительных объемах наступает уголовная ответственность. При совершении преступления в группе лиц в качестве наказания применяется также и конфискация имущества. Ужесточена уголовная ответственность за обращение с редкими, находящимися под угрозой исчезновения, а также запрещенными в пользовании видами растений или животных.

Совершение данного преступления неоднократно, в группе лиц, на особо охраняемых природных территориях, лицом с использованием своего служебного положения, с причинением крупного ущерба природе с 2020 году предусматривает наказание в виде лишения свободы до семи лет с конфискацией имущества. Если же преступление совершено преступной группой и с причинением ими особо крупного ущерба, то ответственностью за данное деяние будет лишение свободы до 12 лет с конфискацией имущества

Вторым этапом развития законодательства можно назвать блок поправок, вступивших в действие 12 января 2020 года. К ним относятся следующие: незаконная охота и незаконно добыча рыбных ресурсов, водных животных или растений переведены из уголовных проступков в преступления и за это теперь предусматривается уголовная ответственность до 4 лет. Для субъектов, совершающих аналогичное деяние, с использованием своего служебного положения, группой лиц с применением самоходного транспортного плавающего средства, на особо охраняемых природных территориях, предусматривается до 6 лет лишения свободы. В особо тяжких случаях применяется до 10 лет тюремного заключения.

Следует отметить, что в качестве новеллы имеет место введение нового самостоятельного состава преступлений в виде незаконно добывания, уничтожения животных и их дериватов, предусматривающее ответственность в виде лишения свободы от 3 до 5 лет. Такая мера вызвана необходимостью особых мер к защите уникальных видов животных, популяция которых снижается по вине браконьеров. Из списка их особого интереса можно упомянуть: мяса, рога, копыта. Многие из этих деривативов используются

большой популярностью в Китае, по этой причине участились случаи препятствий со стороны преступников. Ранее за этот вид преступления был определен срок до 5 лет.

Существенно доработана основная 339 статья, по которой привлекаются браконьеры за незаконный оборот дериватов сайгаков и осетровых видов рыб. Как я уже сказал, ужесточены и санкции, так наряду со повышением штрафов, увеличением сроков ограничения свободы, предусмотрено увеличение срока лишения свободы. Если ранее максимальный срок составлял пять лет, то сейчас это срок увеличен до двенадцати лет.

Новые поправки предусматривают исключение такой меры, как штраф и ее замену на наказание в виде лишения свободы от 3-х до 5-ти лет. Кроме того, новым Уголовным Кодексом РК предусмотрен перевод незаконной охоты и рыболовства из разряда уголовного проступка в разряд уголовного преступления.

Уголовный проступок предусматривает всего 40 дней ареста, тогда как уголовное преступление предусматривает наказание в виде лишения свободы сроком от 3-х лет.

Согласно поправкам, во-первых, предусмотрена конфискация имущества, во-вторых, выдворение лиц без гражданства, совершивших данное деяние за пределы территории Казахстана. Кроме того, увеличены санкции за незаконную охоту. Ранее, за эту статью можно было привлечь только в случае охоты с применением взрывчатых средств и иных средств массового уничтожения животных – авиа, авто, мотосредств, в том числе снегоходная техника и малогабаритных судов. А теперь к этим признакам мы добавили огнестрельное, пневматическое ружье, метательное, холодное оружие.

Выступая с Посланием народу на совместном заседании Парламента, Глава государства, обозначил, что браконьерство «приобрело опаснейшую форму организованной преступности: браконьеры хорошо экипированы и вооружены, чувствуют свою безнаказанность...» и поручил ужесточить ответственность за браконьерство.

Кроме того, новым законом защита инспекторов госоргана или специализированной организации по охране животного мира, егеря, по степени защиты приравниваются к сотрудникам правоохранительных, специальных госорганов и военнослужащим. Наказание за посягательство на их жизнь составит от 10 до 15 лет лишения свободы с конфискацией имущества (ст. 380-1 УК).

Новыми поправками предусмотрено расширение понятия нападение на инспектора. Ранее инспектор мог применить оружие только в случае нападения с применением огнестрельного оружия. Напасть можно и с ножом, топором, дубиной. Таким образом, законодателем убрано слово «вооружённое» и расширено понятие «нападение».

На современном этапе ведомство занято разработкой «Правил мониторинга рыб от водоема до прилавка». Данные правила помогут отследить и дифференцировать «законную» рыбу от «незаконной» в целях борьбы с теневым оборотом рыб и рыбной продукции, которые создают условия для браконьерства.

Таким образом, в заключении данной статьи важно сделать ряд выводов. В частности, важно отметить, что законодательные меры по усилению борьбы с браконьерством должны способствовать увеличению популяции охраняемых животных, сохранению рыбных запасов и растительности, а также усилению механизмов ее защиты. Всемерная работа в части совершенствования законодательства продолжается, ведется поддержка семей егерей. Работа идет не только на уровне Правительства и Парламента РК, в свою очередь, резонансные дела, завершившиеся убийством егеря, создав прецедент на республиканском уровне, оказали влияние и на местные исполнительные и представительные органы власти.

Список использованных источников:

1. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 23.03.2019 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029
2. Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1975. С. 56.

3. Демесинова А. За какие преступления усилили меры наказания в Казахстане с 2020 года // <https://kazpravda.kz/news/obshchestvo/za-kakie-prestupleniya-usilili-meri-nakazaniya-v-kazahstane-s-2020-goda> [Режим доступа 9 Января 2020]
4. Ахметбеков А. За незаконную охоту и рыбалку будут сажать в тюрьму в Казахстане // [Режим доступа: <https://rus.azattyq-ruhy.kz/society/3846-za-nezakonnuiu-okhotu-i-rybalku-budut-sazhat-v-tiurmu-v-kazahstane> 08.01.2020]
5. Нурбай Р. Новым законом ужесточено наказание за все виды браконьерства в Казахстане // <https://strategy2050.kz/ru/news/novym-zakonom-uzhestocheno-nakazanie-za-vse-vidy-brakonerstva-v-kazahstane/>
6. Уголовный Кодекс РК 3 июля 2014 года № 226-V, с изменениями и дополнениями от 27.03.2020
7. Послание Главы государства К. Токаева народу Казахстана Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана // [Режим доступа: 2 сентября 2019 http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana]
8. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.01.2020 г.) // https://kodeksy-kz.com/ka/ugolovnyj_kodeks/337.htm